

**Пояснительная записка  
к прогнозу социально-экономического развития  
города Белогорск на 2024-2035 годы**

Прогноз социально-экономического развития города Белогорск на 2024-2035 годы (далее – долгосрочный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Администрации г. Белогорск от 19.08.2015 № 1527 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования г. Белогорск на среднесрочный и долгосрочный периоды».

Долгосрочный прогноз разработан с учётом сценарных условий развития экономики Российской Федерации, параметров прогноза социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года, итогов социально-экономического развития городского округа.

Разработка прогноза осуществлялась в двух вариантах – консервативном и базовом. Базовый вариант прогноза рассматривается в качестве основного для разработки параметров бюджетного прогноза города Белогорск на долгосрочный период.

**Общая оценка социально-экономической  
ситуации города Белогорск за 2022 год**

С учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года среднегодовая численность населения городского округа г. Белогорск в 2022 году составила 61 133 человека. За 2022 год жителей Белогорска стало меньше на 728 человек или на 1,2 % (уменьшение за 2021 г. – 938 человек или 1,4 %). Общее снижение численности населения в 2022 году на 45,7 % обусловлено превышением числа умерших над числом родившихся и на 54,3 % – миграционным оттоком населения.

Объем промышленного производства г. Белогорск за 2022 год составил 16 664,2 млн. рублей, 118,9 % по сравнению с 2021 годом. Индекс промышленного производства – 118,4 % к предшествующему году (с учётом роста цен на товары и услуги). Увеличение обусловлено ростом объемов обрабатывающих производств, а также увеличением объема производства по виду деятельности «Производство, передача и распределение пара и горячей воды».

Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом на 11,3 % и составило 301,3 млн. рублей. Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 114,6 % к предыдущему году (с учётом роста цен на товары

и услуги), что обеспечено высокими показателями растениеводческого направления (125 % в сопоставимой оценке к 2021 году).

Объем инвестиций в основной капитал, без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, согласно окончательным итогам 2022 года составил 1 367,0 млн. рублей, 55,6 % в сопоставимой оценке к предшествующему году, что обусловлено снижением инвестиционной активности в условиях сохранения санкционного давления и суженного предложения оборудования и комплектующих.

За 2022 год на территории городского округа введено в эксплуатацию 10 078 кв. метров общей площади жилых домов, в 2,2 раза больше, чем в 2021 году (2021 г. – 4 506 кв. метров).

Индекс потребительских цен на товары и услуги в среднем в 2022 году составил 112 %, на 5,86 процентных пунктов выше, чем в 2021 году (2021 год – 106,14 % в среднем за год).

По итогам 2022 года оборот розничной торговли составил 4 352,2 млн. рублей, 82,4 % к 2021 году в сопоставимых ценах (с учетом роста цен на товары и услуги). Снижение оборота розничной торговли обусловлено ростом инфляции и перестройкой производственных транспортно-логистических связей в условиях санкционных ограничений.

Оборот общественного питания в январе-декабре 2022 года составил 531,2 млн. рублей, 126,5 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте ФНС России, в 2022 году на территории г. Белогорск зарегистрировано 1 480 субъектов (микро-, малые и средние предприятия, индивидуальные предприниматели), на 10 единиц больше по сравнению с 2021 годом.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций Белогорска (без учета субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2022 года составила 63 682,0 рубля, 112,1 % к уровню 2021 года. Реальный рост заработной платы (с учетом роста цен на товары и услуги) по сравнению с предыдущим годом составил 100,1 % к соответствующему периоду 2021 года.

Среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2022 году увеличилась на 93 человека по сравнению с 2021 годом и составила 14 966 человек.

Численность официально зарегистрированных безработных граждан на 1 января 2023 года составила 285 человек, уровень зарегистрированной безработицы – 0,7 % от численности трудоспособного населения (на 1 января 2022 года – 416 человек и 1,1 % соответственно).

## Население

Численность постоянного населения города Белогорск на 1 января 2023 года составила 60 769 человек (от итогов Всероссийской переписи населения 2020 года), в том числе городское население – 60 350 человек (99,3 %), сельское – 419 человек (0,7 %).

В 2022 году естественная убыль населения составила 333 человека, в 1,8 раза меньше, чем в 2021 году. Положительная динамика показателей естественного движения населения города Белогорск по отношению к 2021 году характеризуется значительным снижением числа умерших (на 26 %).

Миграционная убыль населения в 2022 году составила 395 человек, в 1,2 раза больше уровня 2021 года, что преимущественно обусловлено увеличением числа выбывших за пределы городского округа (на 8,6 %).

С учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 года и сохраняющейся на протяжении ряда лет тенденции демографической убыли населения городского округа, характерной для Амурской области в целом, численность постоянного населения города Белогорск по итогам 2023 года оценочно составит 60 030 человек, 98,8 % к уровню 2022 года.

Несмотря на принимаемые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях меры по поддержке рождаемости, улучшению качества жизни населения, численность населения города Белогорск согласно прогнозным расчётам будет сокращаться до 2027 года (58 400 человек).

Наращивание влияния комплекса факторов улучшения социально-экономической ситуации в городе в долгосрочном периоде будет способствовать снижению уровня смертности и числа граждан, желающих сменить место жительства. С 2028 года ожидается постепенное увеличение численности населения города – до 65 000 человек к 2035 году.

Отклонения значений показателей, характеризующих демографическую ситуацию, от значений показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2028 года обусловлены уточнением численности населения городского округа в соответствии с итогами Всероссийской переписи населения и корректировкой темпов миграционного прироста населения.

## Промышленное производство

Промышленное производство является системообразующим сектором экономики города Белогорск, определяющим в долгосрочной перспективе его благополучное развитие.

Объем промышленного производства (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций г. Белогорск) за 2022 год составил 16 664,2 млн. рублей, 118,9 % по сравнению с 2021 годом.

Индекс промышленного производства (с учётом роста цен на товары и услуги) – 118,4 % к предшествующему году.

За январь-декабрь 2022 года отгружено товаров, работ и услуг по промышленным видам деятельности:

- обрабатывающие производства – 15 617,9 млн. рублей, 100,5 % в сопоставимой оценке к 2021 году;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром (производство, передача и распределение пара и горячей воды) – 1 034,5 млн. рублей, рост в 13,2 раз в сопоставимых ценах к 2021 году;

- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 11,8 млн. рублей, 100,7 % в сопоставимой оценке к 2021 году.

Определяющее влияние на итоги работы промышленности г. Белогорск оказывают предприятия, производящие продукты питания, обеспечивающие ремонт и обслуживание железнодорожного транспорта и оборудования, передачу и распределение электроэнергии, пара и горячей воды.

По оценке, в 2023 году объем отгруженной продукции промышленными предприятиями составит 17 760,0 млн. рублей, рост к предыдущему году 106,6 % в фактических ценах. Индекс промышленного производства к предыдущему году в сопоставимых ценах предположительно составит 103,9 %.

В 2024-2025 годы планируется строительство третьей очереди ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский» и увеличение мощности цеха изолята до 15 тыс. тонн в год, а также строительство нового завода по глубокой переработке сельскохозяйственных культур ГК «Содружество».

В долгосрочном периоде сохранению положительной динамики в промышленном производстве будут способствовать привлечение инвестиций в развитие и модернизацию промышленных предприятий города, в том числе предприятий-резидентов ТОР «Амурская» и проектов «Продовольственной долины» (проект включает 8 новых производств агропромышленного направления, часть из которых технологически связаны с резидентом ТОР ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»).

В 2035 году объем промышленного производства (темп роста производства в сопоставимых ценах к предшествующему году) по крупным и средним организациям города составит по консервативному варианту прогноза 40 900,0 млн. рублей (101,3 %), по базовому варианту – 65 950,0 млн. рублей (104,5 %), в том числе по видам деятельности:

- обрабатывающие производства – 38 710,0 млн. рублей (101,8 %) по консервативному варианту прогноза и 63 450,0 млн. рублей (105 %) по базовому варианту;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром (производство, передача и распределение пара и горячей воды) – 1 955,0 млн. рублей (101,4 %) по консервативному варианту, по базовому варианту – 2 190,0 млн. рублей (101,9%);

- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 235,0 млн. рублей (100,3 %) и 310 млн. рублей (101,9 %) соответственно.

Прогноз значений показателей промышленного производства выше значений показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2028 года в связи с наращиванием объемов производства промышленными предприятиями города и изменением основных макроэкономических параметров развития экономики.

### **Сельское хозяйство**

По данным Амурстата, объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2022 году составил 301,3 млн. рублей, 114,6 % в сопоставимой оценке (с учётом роста цен на товары и услуги) к предыдущему году, в том числе по видам деятельности:

- 1) растениеводство – 238,0 млн. рублей, 125,0 % в сопоставимых ценах к 2021 году;
- 2) животноводство – 63,2 млн. рублей, 87,7 % в сопоставимой оценке к предыдущему году.

Основная доля производимой сельскохозяйственной продукции (более 90%) приходится на личные подсобные хозяйства населения города.

В целях поддержки и развития сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования на территории города реализуется муниципальная программа «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования г. Белогорск»: организована работа по предоставлению 4 видов субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

Ожидаемые итоги 2023 года продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий – 317,6 млн. рублей, индекс производства продукции сельского хозяйства – 100,3 % в сопоставимой оценке к 2022 году.

При сохранении финансовой поддержки, направленной на развитие сельскохозяйственного производства, в долгосрочном периоде прогнозируется рост объемов сельхозпродукции в хозяйствах всех категорий.

К 2035 году производство сельскохозяйственной продукции по консервативному варианту прогноза достигнет 667,9 млн. рублей, 102 % в сопоставимой оценке к предшествующему году, по базовому варианту – 683,4 млн. рублей, 103,1 % в сопоставимых ценах к предшествующему периоду. С учетом фактического состояния и основных тенденций развития сферы сельского хозяйства города долгосрочный прогноз объема продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий выше утвержденного ранее.

### **Строительство**

В 2022 году введено в эксплуатацию строительными организациями и населением 10 078 кв. метров общей площади жилых домов, 223,7 % к предшествующему году (2021 г. – 4 506 кв. метров, только индивидуальное жилищное строительство).

По оценке, общий ввод жилья по итогам 2023 года составит 17 000 кв. метров, 168,7 % к 2022 году.

В настоящее время ведется строительство двух многоквартирных домов (по ул. Кирова, 195 и ул. Железнодорожной) общей площадью 7,6 тыс. кв. метров, плановый срок ввода в эксплуатацию – 2024-2025 годы.

В долгосрочный период планируется реализация проектов комплексного развития территорий микрорайонов «Транспортный» и «Южный», в рамках которых помимо многоквартирных домов и инженерной инфраструктуры будут построены социальные объекты.

Ввод жилья в прогнозный период прогнозируется в среднем на уровне 6,7-10,3 тыс. кв. метров ежегодно за счет реализации льготных ипотечных программ и строительства многоквартирного жилья. Прогноз данного показателя выше представленного ранее.

### **Торговля и услуги населению**

Индекс потребительских цен в декабре 2022 года составил 112,26 % к декабрю предыдущего года (декабрь 2021 года – 106,27 % к декабрю 2020 года), в том числе на продовольственные товары – 113,11 %, непродовольственные товары – 112,71 %, услуги – 110,75 %.

В 2023 году в условиях стабилизации ситуации в экономике наблюдается замедление темпов инфляции, которая в 2023 году, по оценке, в среднем составит 5,8 %.

В условиях сохранения санкционных ограничений, изменения логистических схем поставок и неустойчивости инфляционных процессов, экономическая ситуация на потребительском рынке в г. Белогорск остается стабильной. В городе действует широкая сеть стационарной и мелкорозничной торговли.

По итогам 2022 года оборот розничной торговли по крупным и средним организациям сложился в сумме 4 352,2 млн. рублей, 82,4 % к 2021 году в сопоставимых ценах (с учетом роста цен на товары и услуги).

Оборот общественного питания (без учета субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2022 года составил 531,2 млн. рублей, 126,5 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах.

В прогнозный период потребительский рынок будет развиваться в соответствии с потребностями населения в товарах и услугах. При этом сохраняющееся изменение цен на товары и услуги окажет влияние на формирование спроса потребителей.

Инфляционные процессы будут формироваться под влиянием общероссийских тенденций. В прогнозный период 2024-2035 годов ожидается снижение инфляции, индекс потребительских цен на товары и услуги к 2035 году, по прогнозу, по консервативному и базовому вариантам не превысит 104 %.

В долгосрочный период прогнозируется умеренный рост показателей сферы торговли. В 2035 году по консервативному и базовому вариантам

прогноза соответственно объем (темп роста в сопоставимых ценах) по крупным и средним организациям города составит:

– оборот розничной торговли – 7 850,0 млн. рублей (100,8 %) и 9 350,0 млн. рублей (102,4 %);

– оборот общественного питания – 1 050, млн. рублей (101 %) и 1 230,0 млн. рублей (102 %).

Отклонения прогнозных значений показателей сферы потребительского рынка от прогноза социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2028 года обусловлены корректировкой значений показателей в соответствии с данными статистики и основными макроэкономическими параметрами развития экономики.

### **Малое и среднее предпринимательство**

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте ФНС России, в 2022 году на территории города Белогорск зарегистрировано 1 480 субъектов (микро-, малые и средние предприятия, индивидуальные предприниматели), на 10 единиц больше по сравнению с 2021 годом.

С 1 июля 2020 года на территории Амурской области действует специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход», предоставляющий особые преференции и право претендовать на получение субсидии из областного и местного бюджетов.

По итогам 2022 года число плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятые граждане), зарегистрированных на территории г. Белогорск увеличилось в 2 раза по сравнению с 2021 годом, с 945 до 1 710 человек.

Благодаря действующим на всех уровнях мерам поддержки предпринимательства, в 2023 году, по оценке, количество субъектов малого, среднего предпринимательства и самозанятых граждан продолжит расти и увеличится на 20 % по сравнению с 2022 годом до 3 835 единиц, что составит 634,9 единиц на 10 тысяч человек населения.

Оказание консультационной, информационной, финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в будущем будет способствовать росту малых и средних предприятий, увеличению числа граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Число субъектов малого, среднего предпринимательства и самозанятых в расчете на 10 тысяч человек населения прогнозируется к 2035 году по консервативному варианту до 654,9 единиц, по базовому варианту – до 668,7 единиц.

### **Инвестиции**

Объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями на территории муниципалитета (без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми

статистическими методами) согласно окончательным итогам 2022 года составил 1 367 млн. рублей, 55,6 % в сопоставимой оценке к 2021 году, что обусловлено снижением инвестиционных вложений в нежилые здания, сооружения, машины и оборудование.

В структуре инвестиций по источникам финансирования сохраняется тенденция преобладания использования привлеченных средств против собственных средств организаций. В 2022 году инвестиции в основной капитал на 68,6 % обеспечены за счет привлеченных средств (кредиты банков, бюджетные средства, средства государственных внебюджетных фондов), 31,4 % – собственные средства организаций. Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций составила 20 %.

В 2023 году в условиях сохранения санкционного давления и жесткой денежно-кредитной политики Банком России роста объема инвестиций в основной капитал не ожидается. По оценке, данный показатель составит 1 100 млн. рублей, 75,2 % в сопоставимой оценке к предшествующему году.

В долгосрочном периоде восстановительный рост объема инвестиций в основной капитал будет обеспечен за счет действующих мер поддержки инвесторов и создания условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики, в сфере благоустройства городской среды и социальной сфере.

Основные инвестиционные проекты, реализуемые в настоящее время и в долгосрочной перспективе:

- 1) строительство третьей очереди завода по глубокой переработке сои ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»;
- 2) строительство нового завода по глубокой переработке сельскохозяйственных культур ГК «Содружество»;
- 3) строительство газовой котельной в микрорайоне «Амурсельмаш» и перевод с мазутного топлива на природный газ котельных в микрорайоне «Транспортный», пер. Томский;
- 4) строительство автодорожного путепровода через Транссибирскую магистраль в створе ул. Базарная;
- 5) расчистка русла, строительство берегоукрепления р. Томь и благоустройство набережной;
- 6) строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения (строительство центрального водозабора, строительство разведочно-эксплуатационных скважин, модернизация и строительство станций водоотведения, водопроводных и канализационных сетей);
- 7) строительство дошкольной образовательной организации в микрорайоне «Южный»;
- 8) строительство общеобразовательной организации в микрорайоне «Амурсельмаш»;
- 9) реновация музейного комплекса;
- 10) строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с катком в микрорайоне «Южный».



Рост объема инвестиций в основной капитал в период с 2024 года по 2035 год планируется по консервативному варианту прогноза в среднем в сумме 2,7 млрд. рублей в год, по базовому варианту – 3,7 млрд. рублей ежегодно. Прогноз инвестиций выше утвержденного ранее.

### **Труд и занятость**

Среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2022 года составила 14 966 человек, 100,6 % к соответствующему периоду 2021 года.

По оценке среднесписочная численность работников организаций города, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, по итогам 2023 года достигнет 15 000 человек, 100,2 % к 2022 году.

В период 2024-2035 годов прогнозируется рост численности работников организаций. К 2035 году ожидаемое увеличение числа работников организаций составит по консервативному варианту прогноза 16 400 человек, по базовому варианту – 18 000 человек.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в г. Белогорск по итогам 2022 года является одним из самых низких среди городов и районов Амурской области. Численность официально зарегистрированных безработных граждан на 1 января 2023 года составила 285 человек, уровень зарегистрированной безработицы – 0,7 % от численности трудоспособного населения (на 1 января 2022 года – 416 человек и 1,1 % соответственно).

В 2023 году продолжается реализация дополнительных мер поддержки занятости, которые способствуют снижению возможных негативных последствий для рынка труда, в том числе осуществляется организация общественных работ, временного трудоустройства, переобучения и дополнительного образования, стимулирование найма. По оценке, показатель зарегистрированной безработицы к концу 2023 года снизится и составит 0,6 % от численности трудоспособного населения.

В прогнозный период ожидается снижение уровня безработицы в результате реализации комплекса мер, направленных на создание новых рабочих мест и снижение напряженности на рынке труда. К 2035 году уровень регистрируемой безработицы по консервативному варианту прогноза снизится до 0,4 % от численности трудоспособного населения, по базовому варианту – до 0,3 %.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций Белогорска (без учета субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2022 года составила 63 682,0 рубля, 112,1 % к уровню 2021 года. Реальный рост заработной платы (с учетом роста цен на товары и услуги) по сравнению с предыдущим годом составил 100,1 % к соответствующему периоду 2021 года.

В 2023 году ожидается увеличение номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих

организаций города на 9,1 % до 69 500,0 рублей в месяц. Рост заработной платы в реальном выражении оценочно составит 103,2 % по отношению к 2022 году.

Принимаемые на государственном и региональном уровне меры по сохранению устойчивости экономики и социальной поддержке граждан (увеличение социальных выплат, повышение МРОТ и прожиточного минимума) позволят обеспечить в прогнозный период сохранение и увеличение заработной платы работников предприятий и организаций.

В 2024-2035 годах ожидается прирост среднемесячной заработной платы работников по консервативному варианту прогноза в среднем на 5,1 %, по базовому варианту – на 5,5 %.

В 2035 году размер среднемесячной начисленной заработной платы достигнет по консервативному варианту прогноза 126 780,0 рублей, по базовому варианту – 131 570,0 рублей. С учётом замедления темпов инфляции, в реальном выражении темп роста заработной платы составит по консервативному варианту прогноза 102,4 %, по базовому варианту – 102,9 %.

Отклонения значений показателей раздела «Труд и занятость» от значений утвержденного прогноза социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2028 года определяются ежегодным ростом минимального размера оплаты труда, корректировкой уровня инфляции и тенденциями развития рынка труда города Белогорск.