

Утверждена решением  
Белогорского городского Совета  
народных депутатов от 23 марта 2017 г. N 56/25  
(в редакции от 29.11.2018 N 20/92, от 19.09.2019 N 34/68,  
от 28.01.2021 N 56/01, от 17.12.2021 N 06/19,  
от 29.12.2022 N 03/16, от 26.10.2023 № 15-73)

## **СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

### **Введение**

Решение о необходимости разработки новой Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года обусловлено изменившимися за последние годы реалиями и приоритетами экономического развития, определенными на государственном, региональном и местном уровнях.

Президент Российской Федерации в "майских" указах 2012 года сделал ряд распоряжений о долгосрочной государственной экономической политике, мероприятиях по реализации социальной политики, мерах по реализации государственной политики в области образования и науки, обеспечения граждан доступным жильем и о повышении качества услуг ЖКХ. Реализация поставленных задач, кроме организационных мероприятий, предусматривает дополнительные существенные расходы, в том числе из средств местного бюджета, что требует развития экономики и доходной части бюджета. При этом в приоритетах остается сохранение бюджета развития, нацеленного на модернизацию городских инфраструктур.

Действующая [Стратегия](#) социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года была разработана в 2009 году. За это время Правительством Российской Федерации были поставлены новые задачи по созданию условий для ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока, в том числе модернизация стратегий социально-экономического развития, определение точек роста, улучшение инвестиционного климата, развитие инфраструктуры.

Новая реальность, которая формируется в последние годы, требует актуализации приоритетов развития. Изменения внешних и внутренних факторов, в том числе включение проекта комплексного развития моногородов в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации, создание в границах города территории опережающего социально-экономического развития "Белогорск", должны быть своевременно отражены в Стратегии для понимания связи между настоящим и будущим, уточнения целей и задач экономического развития.

Стратегия социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года (далее - Стратегия) учитывает приоритеты, установленные Указами Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 "Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2021 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 26 июня 2020 г. № 427 "О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока", основные положения Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года,

Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, отраслевых документов стратегического планирования.

Стратегия включает в себя анализ состояния экономики и социальной сферы, потенциала города, конкурентных преимуществ и проблем, определяет стратегические цели и задачи, приоритеты муниципальной политики, механизмы и условия их достижения. Содержит основные направления экономического и социального развития Белогорска, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечат их эффективную реализацию.

При формировании Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года были определены следующие принципы:

1. Принцип общественного партнерства и взаимодействия органов местного самоуправления с жителями города, общественными организациями, деловыми кругами, органами государственной власти.

2. Принцип социальности, первостепенности интересов населения города.

3. Принцип приоритетности, обоснованного выбора направлений развития города, которые имеют определяющее значение, могут играть роль точек роста - "локомотивов" для социально-экономической системы города.

4. Принцип обеспечения равных возможностей для каждого гражданина (независимо от его возраста, пола, состояния здоровья) - возможностей развиваться, реализовывать свой потенциал и по мере своих сил и способностей приобретать знания и навыки.

5. Принцип трансформации Стратегии в конкретные планы и текущие планы мероприятий (единство стратегии и тактики развития города).

## **Раздел 1. БУДУЩЕЕ НАЧИНАЕТСЯ СЕГОДНЯ: РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ОБЩЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

### **1.1. Общая характеристика и ресурсный потенциал территории города Белогорск**

Муниципальное образование город Белогорск входит в состав Амурской области, расположенной на юго-востоке Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Удаленность от экономически развитых центральных районов России сказывается на повышенных транспортных издержках, ограниченности рынков сбыта.

Белогорск находится в южной части Амурской области, расположен на левом берегу нижнего течения реки Томь - бассейна реки Зея в 50 км от ее устья.

Расстояние до г. Благовещенска и границы с Китаем - 99 км.

На юге город граничит с одноименным Белогорским районом, на севере - с Серышевским.

В состав муниципального образования г. Белогорск входит село Низинное.

Численность населения - 67303 человека (на 1 января 2016 года), в том числе городское население - 66832 человека, сельское население - 471 человек.

Площадь территории Белогорска в границах городского округа составляет 11761,42 га.

### **Минерально-сырьевые ресурсы**

В Белогорске имеются разведанные запасы кирпично-черепичных глин (госрезерв) и пресных подземных вод.

2 участка кирпично-черепичных глин, являющихся государственным резервом (Куйбышевское II), расположены на южной окраине города.

В пределах городской черты находится Белогорское месторождение пресных подземных вод.

В радиусе 100 км от Белогорска разведаны месторождения нерудных полезных ископаемых: каменного угля (Буроугольное месторождение "Ерковецкий угольный разрез" на территории Октябрьского района), строительных песков и глины.

### **Водные ресурсы**

Белогорск расположен на реке Томь, левобережном притоке реки Зея.

Общая длина реки - 433 км.

Основное питание реки - дождевое, на долю которого приходится 50 - 70% от общего годового объема, доля снегового питания составляет 10 - 20%, подземного - 10 - 30%.

Число дождевых паводков в году колеблется от 1 до 4. Средняя продолжительность паводкового режима - 159 дней, максимальная - 178 дней, минимальная - 139 дней.

Интенсивность подъема уровня воды во время паводков составляет более 70 см в сутки, интенсивность спада - до 20 см в сутки.

Весеннее снеговое половодье обычно невысокое и непродолжительное по времени по сравнению с паводковым периодом, поэтому имеет второстепенное значение.

### **Природно-климатические условия**

С юга к Белогорску примыкают безлесые земли, используемые ранее под сельскохозяйственное производство. Сейчас они по большей части не используются, зарастают сорняком и кустарником.

Ландшафт окружающей местности представлен пресными озерами с прилегающими озерными болотами.

В границах города имеются участки природного ландшафта, представленные болотами, покрытыми лесной растительностью.

Территория Белогорска характеризуется суровой продолжительной зимой и жарким коротким летом.

Климатические и почвенные условия благоприятны для обитания богатого видового

разнообразия растительности.

### **Лесные ресурсы**

По лесорастительному районированию город Белогорск попадает в зону смешанных широколиственно-хвойно-таежных лесов.

На севере за р. Томь расположен сосновый бор, представляющий эстетическую и рекреационную ценность. Эта территория используется населением для отдыха.

### **Транспортная система**

Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока.

Город расположен на пересечении Транссибирской железнодорожной магистрали (Москва - Владивосток) и железной дороги на Благовещенск.

В непосредственной близости от города проходят федеральные автомагистрали Чита - Хабаровск (трасса М58 "Амур") и ответвление Белогорск - Благовещенск, являющееся частью азиатского маршрута АН31 Белогорск - Благовещенск - Хэйхэ - Харбин - Шеньян - Далянь.

К территории города примыкает ряд автомобильных дорог территориального значения. Основными автодорожными связями являются:

- автодорога на город Благовещенск, подходящая с юго-западной стороны Белогорска;
- автодорога на город Свободный, подходящая с северной стороны Белогорска.

В перспективе значение Белогорска будет возрастать в качестве крупного транспортного узла, выполняющего функции распределения транспортных потоков на пересечении транспортных коридоров север-юг и запад-восток.

### **Экономический потенциал**

Белогорск является важным железнодорожным объектом, поэтому наиболее значимое место в хозяйственном комплексе города занимает деятельность организаций железнодорожного транспорта.

Доля занятых в организациях железнодорожного транспорта составляет порядка 30% от среднесписочной численности работников крупных и средних учтенных статистикой организаций (15,6 тыс. человек). Однако реструктуризация Забайкальской железной дороги, вывод на аутсорсинг обслуживающего персонала предприятий РЖД, предполагает дополнительное высвобождение работников.

В сфере промышленного производства Белогорск развивался как центр перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса Амурской области. В свое время здесь были сформированы крупнейшие предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности и сельскохозяйственного машиностроения, обслуживающие весь Дальний Восток страны.

В силу особенностей развития в 90-е годы Белогорск лишился своей производственной базы, таких предприятий, как АОТ "Мясокомбинат", ООО "Белогорский консервный завод", ОАО "КХП "Восточный", ОАО "Белогорский

маслозавод", ОАО "Кондитерская фабрика", завод "Амурсельмаш".

Промышленная специализация Белогорска сегодня - это пищевое и перерабатывающее производство, строительство.

Перспективы развития производственной деятельности напрямую связаны с созданием в 2015 году территории опережающего социально-экономического развития "Белогорск".

### **Белогорск - город военных**

В Белогорске дислоцируется штаб 35-й Краснознаменной общевойсковой армии и другие организации Минобороны России.

### **Социальная инфраструктура**

Особенностью социально-культурной сферы Белогорска является наличие, помимо муниципальных и частных учреждений, ведомственных объектов (военных и железнодорожных), которыми пользуется часть населения Белогорска - это детский сад, госпиталь и узловая больница, Дом офицеров.

Муниципальная образовательная сеть г. Белогорска на 1 января 2016 года представлена 16 образовательными организациями, в состав которой входят 9 общеобразовательных организаций, 4 дошкольных образовательных организации, 3 организации дополнительного образования детей. Все образовательные учреждения муниципальной формы собственности являются автономными учреждениями. Кроме муниципальных дошкольных образовательных организаций, в городе действуют частный детский сад ООО "Дельфин", а также детский сад, подведомственный Минобороны России.

В целях оптимизации работы образовательных учреждений, эффективного использования бюджетных средств и в соответствии с [Указом](#) Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в Белогорске проводится работа по оптимизации системы образования. В 2015 году было проведено 6 мероприятий по реструктуризации общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, которые позволили оптимизировать кадровые ресурсы, снизить долю неэффективных расходов в сфере образования, обеспечить доступность качественного образования.

Помимо общеобразовательных учреждений, в Белогорске работают также государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования: отделение N 4 ГПОАУ "Амурский колледж сервиса и торговли" и ГПОАУ "Амурский многофункциональный центр профессиональных квалификаций".

С целью создания условий для организации досуга и удовлетворения общественных потребностей в сфере культуры на территории г. Белогорска действуют 3 учреждения культурно-досугового типа, 2 парка культуры и отдыха, библиотечная система, школа искусств, Белогорский краеведческий музей им. Н.Г.Ельченинова.

Введен в эксплуатацию Центр культурного развития. Белогорск - первый город на Дальнем Востоке, где реализован такой проект.

В городе действуют 3 детско-юношеские спортивные школы, 3 стадиона, 41 спортивный зал. Для горожан, желающих систематически заниматься физической культурой, организованы спортивные секции, группы спортивной направленности.

Медицинские услуги населению оказывают Белогорская городская больница, военный госпиталь и отделенческая больница на станции "Белогорск" ООО "РЖД". Кроме этого, действуют частные лечебно-профилактические учреждения.

### **Рынок банковских и страховых услуг**

Особенность экономики Белогорска - наличие большого числа учреждений банковского сектора.

На территории Белогорска действуют структурные подразделения следующих кредитных учреждений:

Сбербанк;

Россельхозбанк;

Росбанк;

ВТБ 24;

АТБ;

ТембрБанк;

Восточный экспресс банк;

МТС-банк;

Солид Банк.

Лидером на рынке банковских услуг остается Белогорское отделение Сберегательного банка России.

Страховой сектор представлен структурными подразделениями следующих страховых компаний: Росгосстрах, Дальмедстрах, ВСК, Колымская, Гелиос, ХОСКА.

На страховом рынке Белогорска представлены практически все виды услуг страхования: страхование жизни, страхование от несчастного случая, медицинское страхование, страхование транспортных средств и другие виды.

## **1.2. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития города Белогорск**

### **1.2.1. Социально-демографическое развитие**

#### **Демографические и миграционные процессы**

Численность населения муниципального образования г. Белогорск на 1 января 2016 года составила 67303 человека, в том числе городское население - 66832 человека, сельское население - 471 человек.

Демографические и миграционные показатели за анализируемый период времени являются зеркальным отражением происходящих социально-экономических процессов.

На протяжении ряда последних лет в Белогорске, как и в целом на Дальнем Востоке

России численность населения сокращается, но менее быстрыми темпами. Если сравнивать с общей динамикой по Амурской области, то снижение с 2010 года (года проведения Всероссийской переписи населения) по области составило 2,7%, по Белогорску - 2% (рисунок 1).

### Динамика численности населения по Амурской области и Белогорску

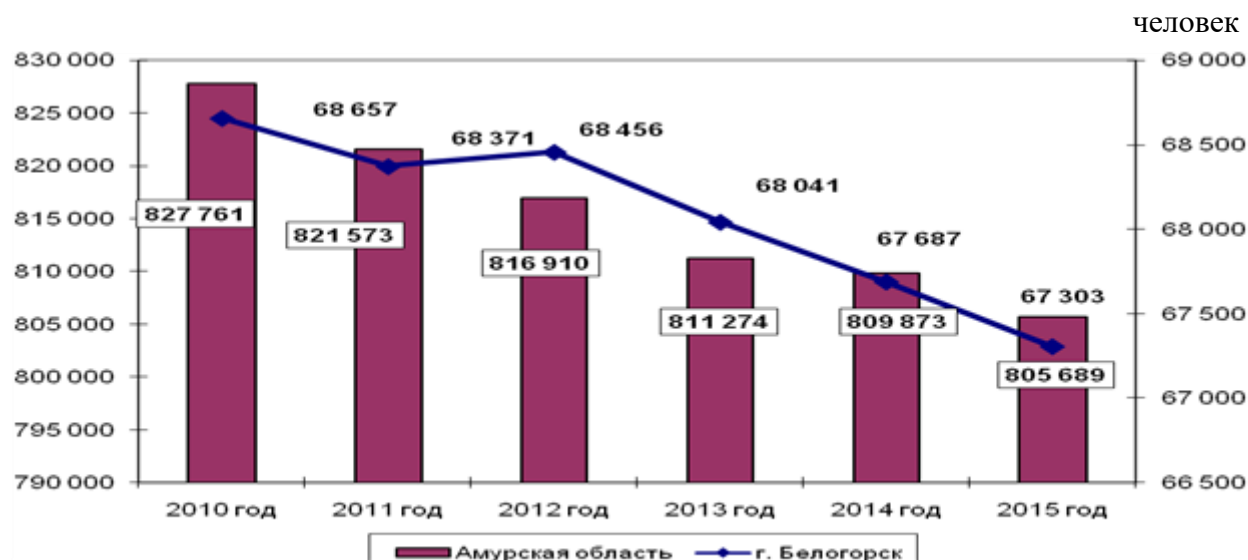


Рисунок 1

Изменение численности населения складывается из двух компонентов: естественной убыли (превышение смертности над рождаемостью) и миграционного оттока населения (превышение числа выбывших за пределы города над числом прибывших в Белогорск), рисунок 2.

### Показатели демографии и миграции населения Белогорска



Рисунок 2

Высокий уровень смертности обусловлен заболеваниями населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения. Не сформированы условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Недостаточно развиты формы досуга, способствующие ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых).

Уровень рождаемости недостаточен для обеспечения воспроизводства населения. На рождаемость отрицательно влияют низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности.

Отток населения г. Белогорска проходит на фоне массового оттока жителей Амурской области на запад страны - люди продают недвижимость и уезжают в Краснодар, Белгород, Санкт-Петербург, Москву.

Основные причины, по которым люди покидают Амурскую область, в частности город Белогорск: невысокий уровень жизни, высокие цены на жилье, недостаток высококвалифицированных рабочих мест, а также опасения перед строительством и функционированием потенциально опасных объектов, таких как космодром "Восточный", нефтепровод ВСТО-2, газопровод "Сила Сибири", газохимический и перерабатывающий комплекс.

### Трудовые ресурсы и рынок труда

Среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов предпринимательской деятельности) в 2015 году составила 15644 человека, на 530 человек меньше по сравнению с 2014 годом, на 2317 человек меньше по сравнению с 2010 годом (рисунок 3).

**Среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов предпринимательской деятельности)**

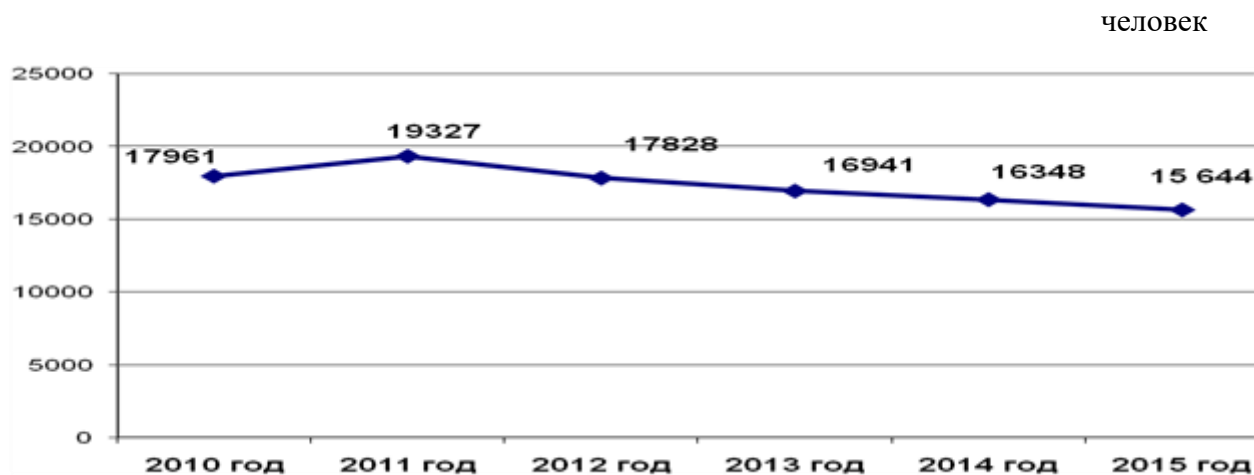


Рисунок 3

Основные причины сокращения численности работников - миграционный отток населения и переход работников в организации малого бизнеса.

В сфере нематериального производства занято 58%, материального - 42% (таблица 1).

**Таблица 1. Отраслевая структура занятости населения (по организациям, учитываемым в статистику)**

N	Вид деятельности	Число занятых	Удельн
---	------------------	---------------	--------



п/п		на 1 января 2016 года	ый вес, %
1.	Материальное производство	6651	42%
	Транспорт и связь	4234	27%
	Производство	1117	7%
	Строительство	1267	8%
	Сельское хозяйство и лесоводство	33	0%
2.	Нематериальное производство	8993	58%
	Здравоохранение и социальные услуги	2772	18%
	Государственное и муниципальное управление и обеспечение военной безопасностью	2880	19%
	Образование	1613	10%
	Оптовая и розничная торговля, гостиницы, общественное питание	648	4%
	Операции с недвижимым имуществом, предоставление услуг	724	5%
	Предоставление прочих услуг социальной сферы	173	1%
	Финансовая деятельность	183	1%
	ИТОГО	15644	100%

Отраслевая структура занятости отражает специализацию города как железнодорожного узла. Кризис в крупном обрабатывающем производстве сказывается на сравнительно небольшой численности занятых в промышленности, которая значительно уступает социальной сфере и сфере управления.

Уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2016 года составил 2,2% от численности трудоспособного населения (среднеобластное значение показателя - 3,3%).

При этом вакантными остаются порядка 400 рабочих мест.

Динамика уровня зарегистрированной безработицы за период 2010 - 2015 годов представлена на [рисунке 4](#).

### **Число зарегистрированных безработных граждан**



Рисунок 4

Предприятиями и организациями заявляется преимущественно потребность в квалифицированных кадрах рабочих специальностей, а также специалистах высокого класса. А в состав безработных входит в основном неквалифицированная рабочая сила.

### Уровень жизни населения

Основным источником доходов большей части населения остается заработная плата.

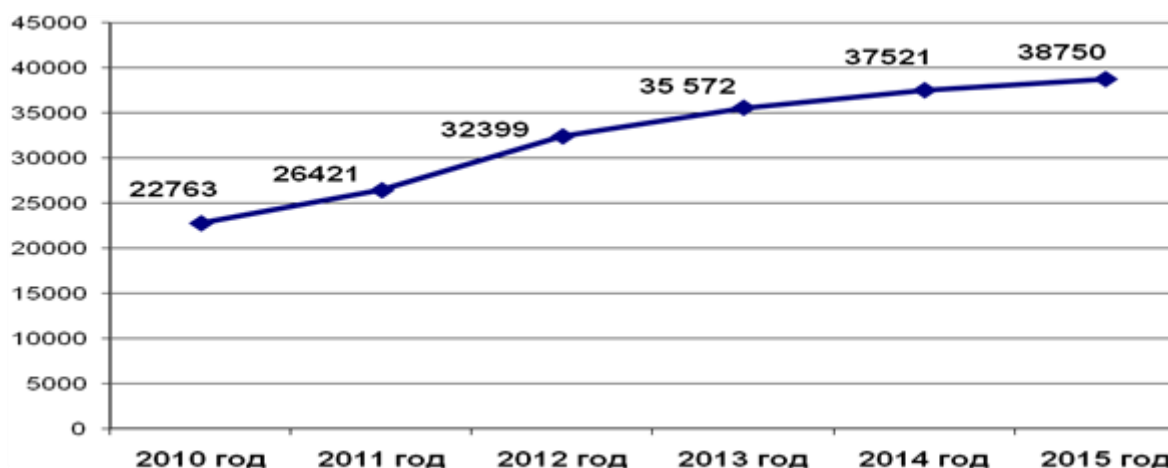
Во исполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в майских указах 2012 года, в Белогорске действует [План](#) мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях г. Белогорск на 2013 - 2018 годы.

Проведено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования, педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений, педагогическим работникам учреждений дополнительного образования, работникам культуры) в соответствии с показателями планов мероприятий (дорожных карт).

Среднемесячная заработная плата работников крупных, средних и некоммерческих организаций Белогорска в январе - декабре 2015 года составила 38750, или 89% в сопоставимых ценах (с учетом роста цен на товары и услуги) к 2014 году ([рисунок 5](#)).

### Среднемесячная заработная плата работников организаций без учета субъектов предпринимательской деятельности

рублей



## Рисунок 5

В Белогорске действует межведомственная комиссия по экономической политике при администрации, на которой рассматриваются вопросы легализации "теневой" заработной платы, повышения уровня заработной платы до прожиточного минимума для трудоспособного населения. Организована работа телефона "горячей линии" по вопросам нарушения трудового законодательства. Тем не менее проблема выплаты "теневой" заработной платы сохраняется: по ориентировочным расчетам, порядка 20 тыс. человек населения (50% от трудоспособного населения) получают заработную плату "в конвертах".

### **Образование**

Образовательная система Белогорска представлена следующими уровнями:

общее образование (дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование);

профессиональное образование;

дополнительное образование.

Дошкольным образованием в Белогорске охвачено 3933 ребенка, в том числе: 3788 детей посещают муниципальные учреждения (из них 55 воспитанников с ограниченными возможностями здоровья), 20 - ведомственный детский сад, 125 детей посещают ООО "Дельфин".

По сравнению с 2010 годом количество детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях увеличилось на 789 человек. Охват детей в возрасте до 6 лет дошкольным воспитанием увеличился с 62,4% в 2010 году до 72% в 2015 году.

С 2009 года в Белогорске осуществляются модернизация и реконструкция учреждений дошкольного образования в целях сокращения очередности в детские сады: изыскивались резервы помещений и открывались новые дополнительные группы, возвращались здания детских садов, используемых ранее не по профильному назначению (в дошкольное образование вернулись четыре детских сада в разных районах города). В результате проведенных мероприятий полностью ликвидирована очередность в детские сады детей от трех лет и старше.

Ежегодное увеличение мест в детских садах позволило решить проблему обеспеченности детей дошкольным образованием. В настоящее время в электронной очереди зарегистрировано 1204 ребенка в очереди до трех лет, но это отложенный спрос (в последующие годы), путевка в дошкольную образовательную организацию предоставляется родителям по первому требованию.

Степень износа зданий дошкольных учреждений составляет:

до 40% - 6 зданий;

от 40 до 80% - 10 зданий;

от 80 до 100% - 0 зданий.

В 2015/2016 году программу общего образования в Белогорске реализуют 9 школ, по сравнению с 2009/2010 годом число общеобразовательных учреждений сократилось на 3 единицы. Число детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных

учреждениях, по итогам 2015 года составило 7626 человек, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 652 человека.

С 1,9 до 69,6% увеличилась доля школьников, обучающихся в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Степень износа школьных зданий составляет:

до 40% - 2 здания;

от 40 до 80% - 8 зданий;

от 80 до 100% - 1 здание (СОШ N 201).

Особое место в системе образования города Белогорск занимает развитие дополнительного образования и системы воспитания детей и подростков. Спектр дополнительных образовательных услуг и возможность их выбора для потребителей ежегодно расширяются. Приоритетными являются спортивно-оздоровительное и художественно-эстетическое направления.

По итогам 2015 года число детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, составило 87,4% в общей численности детей данной возрастной группы, увеличившись по сравнению с 2010 годом практически в 2 раза.

Степень износа зданий, в которых осуществляется дополнительное образование детей, следующая:

до 40% - 3 здания;

от 40 до 80% - 2 здания;

От 80 до 100% - 1 здание (Центр развития образования).

Основные показатели развития образовательной системы г. Белогорск за период 2010 - 2015 годов представлены в [таблице 2](#).

**Таблица 2. Основные показатели развития системы образования г. Белогорск**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число дошкольных образовательных учреждений, единиц	15	15	15	16	10	4
Число детей, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных образовательных учреждениях, человек	2999	3195	3390	3570	3940	3788
Общая численность детей в возрасте от 1 до 6 лет, человек	4804	4912	4965	5070	5087	5270
Доля детей, получающих дошкольную образовательную	62,4	65	68,3	70,4	77,5	71,9

услугу, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, %						
Число общеобразовательных учреждений, единиц	11	11	11	10	9	9
Число детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, человек	6974	7035	7037	7309	7562	7626
Число детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, человек	4856	4444	4444	9105	9169	9324
Общая численность детей в возрасте 5 - 18 лет, человек	10520	10443	10153	10313	10512	10666
Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы, %	46,2	42,6	43,8	88,3	87,2	87,4

Несмотря на определенные достижения, дальнейшее развитие системы образования Белогорска сдерживается рядом проблем:

обновление педагогического корпуса происходит достаточно медленно;

негативное влияние на развитие системы образования города оказывают возрастной и гендерный дисбаланс;

материально-техническое состояние образовательных организаций не в полной мере отвечает современным требованиям обучения;

количество помещений в связи с учебными занятиями недостаточно для оптимального сочетания урочной и внеурочной деятельности в рамках ФГОС;

превышение наполняемости большинства классов-комплектов в общеобразовательных организациях, расположенных в центральных районах города, что не соответствует нормам СанПиН;

основными проблемами в организации оздоровления детей остаются существенный износ материально-технической базы загородных детских оздоровительных учреждений;

средний износ основных фондов в сфере образования составляет более 40%.

## **Культура**

В Белогорске действуют 11 муниципальных учреждений культуры, в том числе 3 учреждения клубного типа, 4 библиотеки, 1 музей, 1 школа искусств, 2 парка культуры и отдыха.

Обеспеченность населения города учреждениями культуры не в полной мере соответствует нормативам Российской Федерации. Так, уровень фактической обеспеченности библиотеками по итогам 2015 года составил 44,4%, а уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа - 43% от установленных нормативов.

Здания учреждений культуры и искусства на территории Белогорска имеют следующую степень износа:

до 40% - 2 здания;

от 40 до 80% - 5 зданий;

от 80 до 100% - 2 здания.

Муниципальные учреждения культуры испытывают трудности с кадровым обеспечением: требуются режиссеры, аккомпаниаторы, оркестранты, музейные специалисты.

Основные показатели развития культуры в Белогорске за период 2010 - 2015 годов представлены в [таблице 3](#).

**Таблица 3. Основные показатели развития культуры в Белогорске**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число муниципальных учреждений культуры, единиц	14	15	15	12	11	11
Уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа от нормативной потребности, %	40,9	48	43	43	43	43
Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, %	85,7	100	100	44,4	44,4	44,4
Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха от нормативной потребности, %	100	100	100	100	100	100

В 2013 году в целях реализации майских указов Президента Российской Федерации, оптимизации расходов городского бюджета закрыты в связи с большими затратами на содержание два филиала библиотеки (NN 3 и 4) и упразднена детско-юношеская библиотека как отдельное подразделение путем включения ее во взрослую библиотеку. С 1 сентября 2014 года прекратил деятельность социально-культурный центр "Зеленый городок".

В Белогорске реализуется комплекс мер по модернизации материально-технической базы, расширению и повышению качества услуг населению, сохранению и поддержке

самодеятельных творческих коллективов.

Вместе с тем в настоящее время проблемой развития культуры города является недостаточный уровень:

обеспеченности города основными типами учреждений культуры от установленных нормативов;

материально-технического оснащения учреждений культуры;

использования компьютерных технологий для популяризации деятельности культурных учреждений, организации широкого доступа жителей и гостей города к фондам музея, библиотек;

культурной активности значительной части населения, а следовательно и мотивационных установок на приобщение к культурному наследию подрастающего поколения;

доступности учреждений культуры и искусств для людей с ограниченными возможностями;

кадрового обеспечения.

### **Физическая культура и спорт**

Спортивная материально-техническая база Белогорска включает в себя 158 спортивных сооружений, в том числе стадионов - 3, плоскостных сооружений - 86, спортзалов - 41, сооружений для стрелковых видов спорта - 1, прочих спортивных сооружений - 27.

Износ основной части муниципальных спортивных сооружений составляет более 50%.

В городе действуют 3 детско-юношеские спортивные школы, 6 общественных спортивных организаций.

Число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по итогам 2015 года составило 11761 человек, что составляет 17,5% от общей численности населения города.

Основные показатели развития физической культуры и спорта в Белогорске в период 2010 - 2015 годов представлены в [таблице 4](#).

**Таблица 4. Основные показатели развития физической культуры и спорта в Белогорске**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число спортивных школ, единиц	3	3	4	3	3	3
Число спортивных сооружений, единиц	133	136	136	137	158	158

в том числе число спортивных залов, единиц	36	37	37	38	41	41
Число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек	4877	7775	8751	10930	11720	11761
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	8	11,4	12,8	16,1	17,3	17,5

Муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение мотивации граждан к регулярным занятиям спортом и ведению здорового образа жизни, в том числе посредством развития инфраструктуры. С 2011 года, несмотря на недостаточное федеральное и областное финансирование, практически за счет средств местного бюджета ведется строительство крупнейшего в области спортивного центра имени героя России С.Солнечникова. С завершением строительства ФОК в городе появятся два бассейна и универсальный игровой зал.

Кроме того, дворы многоквартирных домов Белогорска обустраиваются площадками с детскими спортивными комплексами. Начиная с 2009 года во дворах Белогорска, расположенных в разных микрорайонах города, установлено более 100 детских площадок.

Вместе с тем в настоящее время существует ряд проблем:

низкая обеспеченность спортивными залами, отсутствие бассейна;

низкая обеспеченность спортивными сооружениями для массовых занятий спортом, в том числе для занятий зимними видами спорта;

высокий износ спортивной материально-технической базы;

невысокий уровень развития адаптивного спорта;

низкая доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

### **Здравоохранение**

Больничный комплекс Белогорска включает три основных центра медицинского обслуживания: Белогорскую городскую больницу (БГБ), военный госпиталь и узловую железнодорожную больницу. Из-за различного статуса они выполняют и различные функции. Госпиталь призван обслуживать военное население, причем не только Белогорска. Также ведомственные стационары и поликлиники в отличие от БГБ не занимаются обязательной вакцинацией, у них нет принципа участковости, они не обладают некоторыми отделениями. Таким образом, основной груз ответственности за медицинское обслуживание населения городского округа ложится на городскую больницу.

Кроме этого, действуют частные медицинские центры: "Оптима", "Здоровье", "Медик-центр", "Авиценна" и другие.

В системе здравоохранения на 1 января 2016 года работали 347 врачей всех специальностей и 807 единиц среднего медицинского персонала. Обеспеченность



населения врачами составила 51,6 человека на 10 тыс. человек населения (в среднем по области - 555,4), средним медицинским персоналом - 119,9 человека на 10 тыс. человек населения (в среднем по области - 116,1).

С целью решения проблемы кадрового голода в Белогорске организовано предоставление единовременных и ежемесячных выплат гражданам, обязующимся трудоустроиться в государственные медицинские учреждения, осуществляющие деятельность на территории города.

Основными показателями деятельности системы здравоохранения, эффективности и качества оказания медицинской помощи являются показатели, характеризующие состояние здоровья населения, в том числе:

- увеличение числа родившихся с 12,4 промилле на 1000 человек населения в 2010 году до 13 промилле на 1000 человек населения в 2015 году, уменьшение числа умерших соответственно с 15,5 до 14,9 промилле на 1000 человек населения;

- уменьшение в 2 раза младенческой смертности (с 17,6 промилле на 1000 родившихся живыми в 2010 году до 8 промилле на 1000 родившихся живыми в 2015 году);

- уменьшение на 10,6% числа случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом (с 49394 случаев в 2010 году до 44153 случаев в 2015 году).

Для улучшения демографической ситуации организовано предоставление единовременной выплаты семьям, в которых одновременно родились двое, трое и более детей.

Наиболее существенными проблемами здравоохранения города в настоящее время являются:

- недостаточная обеспеченность квалифицированным персоналом; низкая социальная привлекательность работы в сфере здравоохранения;

- высокая загруженность коечного фонда;

- низкое развитие замещающих стационар технологий;

- недостаточный уровень финансирования системы здравоохранения;

- высокая степень износа материально-технической базы учреждений здравоохранения (по итогам 2015 года в среднем порядка 65%).

### **Социальная защита населения**

Работу с социально незащищенными категориями населения осуществляет государственное казенное учреждение Амурской области "Управление социальной защиты населения по г. Белогорск и Белогорскому району".

С целью оказания помощи в реализации законных прав и интересов семей и граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, содействия в улучшении их социального и материального положения, действует Белогорский комплексный центр социального обслуживания населения. В 2015 году услугами учреждения воспользовались 27 тыс. человек, оказано порядка 300 тыс. социальных услуг.

Для постоянного проживания одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов,

страдающих психическими хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, действует Белогорский психоневрологический интернат, в котором обслуживается 598 человек.

Белогорский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних предназначен для временного содержания детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, для оказания им содействия в дальнейшем жизнеустройстве. Приют рассчитан на 51 несовершеннолетнего в возрасте от 3 до 18 лет.

Материально-техническая база социальных учреждений требует значительного укрепления и дальнейшего развития. Износ основных фондов по итогам 2015 года составил более 60%.

Основные проблемы в системе социальной защиты населения:

- нехватка квалифицированных кадров, низкий уровень оплаты труда специалистов;
- недостаточная обеспеченность койко-местами стационарных учреждений социального обслуживания;
- слабо развитый рынок социальных услуг.

### **1.2.2. Развитие экономики**

Экономика Белогорска представляет собой многоотраслевое хозяйство, включающее такие виды деятельности, как сельское хозяйство, обрабатывающее производство, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь, строительство, торговля, здравоохранение и предоставление социальных услуг, образование и другие.

На 1 января 2016 года на территории Белогорска зарегистрировано 636 хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности, на 14 единиц больше по сравнению с соответствующим периодом 2014 года, на 60 единиц больше по сравнению с 2010 годом.

Отраслевая структура экономики изображена на [рисунке 6](#).

**Отраслевая структура экономики г. Белогорск  
на 1 января 2016 года (% от общего числа  
зарегистрированных хозяйствующих субъектов)**

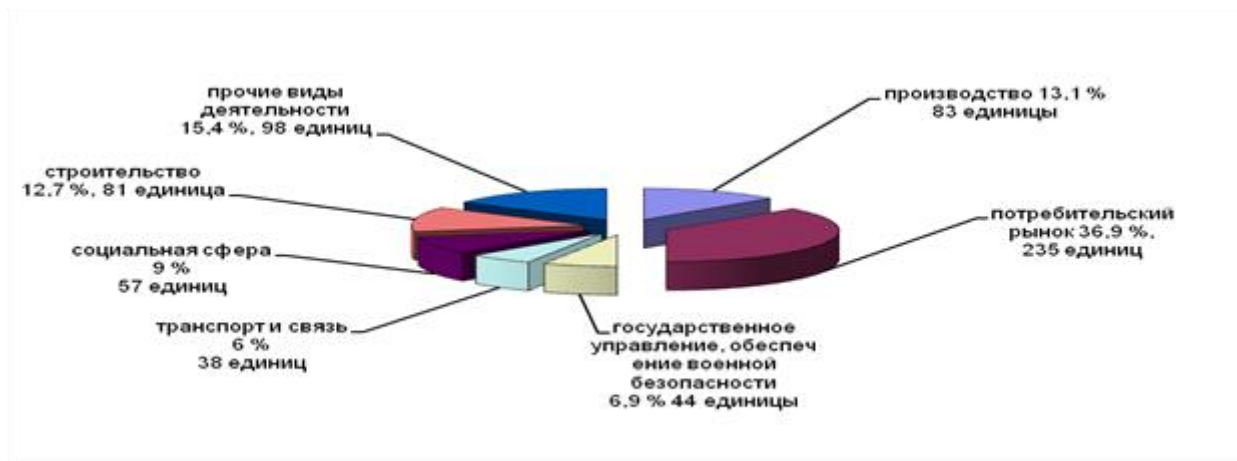


Рисунок 6

### Развитие промышленного производства

Производственный сектор экономики г. Белогорска на 1 января 2016 года представлен 54 организациями, предприятиями и их структурными подразделениями по виду деятельности "обрабатывающие производства" и 29 организациями, осуществляющими производство и распределение электроэнергии (тепловой энергии), газа и воды.

Обрабатывающее производство на территории Белогорска включает производство продуктов питания, издательскую и полиграфическую деятельность, ремонт и техническое обслуживание железнодорожного подвижного состава.

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по производственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2015 года сложился в сумме 1461 млн. рублей, на 27 млн. рублей больше по сравнению с 2014 годом (102% к 2014 году), в том числе по видам деятельности:

- обрабатывающие производства - 451,1 млн. рублей, 66% в сопоставимых ценах к 2014 году, или на 57 млн. рублей меньше по сравнению с предыдущим годом;

- производство и распределение электроэнергии (тепловой энергии), газа и воды - 1010,3 млн. рублей, 105% в сопоставимых ценах к 2014 году, или на 84 млн. рублей больше по сравнению с предыдущим годом.

В 2015 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается уменьшение объемов производства продуктов питания (на 37,7%), снижение объемов работ по ремонту и техническому обслуживанию железнодорожного подвижного состава (на 6,1%), увеличение объемов работ по виду деятельности "предоставление услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту приборов и инструментов" (на 8,5%).

После запрета на ввоз в Россию мяса из Европы, введения на федеральном уровне "антисанкций" в виде запрета на импорт ряда продовольственных товаров из Европы, США, Канады, Австралии и Норвегии, после валютного кризиса второй половины 2014 года местные производители продуктов питания, которые закупают оборудование, комплектующие и часть сырья за границей, оказались в тяжелом положении.

Проводимая политика импортозамещения, которая должна преодолеть зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции, не способна в короткие сроки решить проблемы местных производителей.

Динамика объемов промышленного производства за период 2010 - 2015 годов представлена на [рисунок 7](#).

### Объемы промышленного производства на территории г. Белогорск в динамике 2010 - 2015 годы

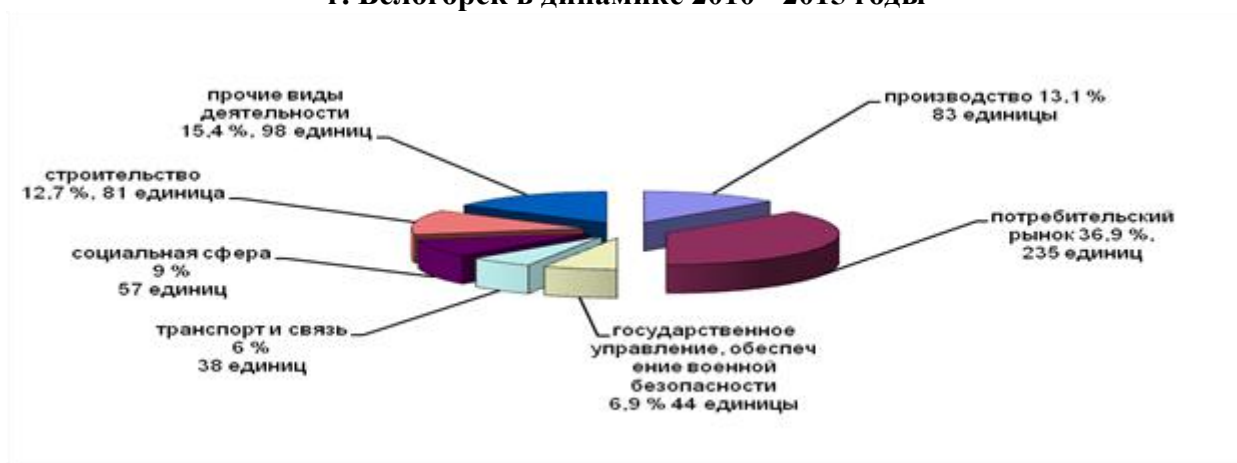


Рисунок 7

В производственной сфере существует ряд проблем:

высокий уровень износа основных производственных фондов (58%) и, как следствие, значительные издержки на их поддержание в технически исправном состоянии;

моральный износ и технологическая отсталость основных производственных фондов и, следовательно, низкий уровень производительности труда;

высокие издержки производства продукции за счет значительного удельного веса затрат на энергоносители, заработную плату, сырье и материалы;

отсутствие необходимых для модернизации производств высококвалифицированных кадров;

отсутствие инновационных разработок, прогрессивных технологий, новых видов высокотехнологичных производств;

отсутствие собственных источников инвестирования для модернизации и недоступность заемных средств по стоимости и срокам.

### Сельскохозяйственный потенциал города и прилегающих территорий

На территории муниципального образования города Белогорск производством и переработкой продукции сельского хозяйства занимаются колхоз "Томичевский" (племенное животноводство, сев зерновых культур и сои), ООО "Белогорский плодopитомник" (сев овощных культур, закладка плодовых насаждений), а также владельцы личных подсобных хозяйств.

Колхоз "Томичевский" является племенным репродуктором по разведению крупного рогатого скота породы "Герефорд", зарегистрирован в государственном племенном регистре.

Основными направлениями деятельности личных подсобных хозяйств в животноводстве являются молочное и мясное производство, в растениеводстве -

производство картофеля и овощей.

Динамика основных показателей развития сельского хозяйства представлена в [таблице 5](#).

**Таблица 5. Основные показатели развития сельского хозяйства**

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем производства продукции сельского хозяйства, всего, млн. рублей	260,9	296,1	243,3	195,9	469,2	402,7
в том числе:						
продукция растениеводства	237	259,6	200,8	145,5	417,7	363,1
продукция животноводства	23,9	36,5	42,5	50,4	51,5	39,6
Произведено (реализовано) всех видов скота и птицы на убой в живом весе, тонн	100	165	169	224	229	143
Валовой надой молока, тонн	214	524	575	735	533	385
Производство яиц, тыс. штук	924	984	992	910	762	827

Наиболее острые проблемы в развитии сельского хозяйства следующие:

высокие затраты на энергоносители;

технико-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходов для осуществления модернизации;

низкая конкурентоспособность производимой продукции;

ограниченный доступ сельхозпроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

низкая рентабельность производства.

Тем не менее Белогорск находится в центре обширного сельскохозяйственного района, поэтому создание современного производственного предприятия, способного перерабатывать местную сельхозпродукцию, в том числе сою, необходимо как городу, так и всей области. Существующие пищевые производства в основном представляют собой малые предприятия, поэтому перерабатывающее предприятие областного масштаба может успешно функционировать на территории города.

### **Строительство**

Строительную деятельность, в том числе производство общестроительных, отделочных, монтажных работ, на территории Белогорска осуществляют 158 хозяйствующих субъектов (организаций и индивидуальных предпринимателей).

Наиболее значимая организация - ООО "Строительная компания "Мост-Восток",

которая входит в состав крупного холдинга, работающего по всей стране. Она специализируется на строительстве и реконструкции железнодорожных и автомобильных мостов и дорог на территории Дальнего Востока. В настоящее время положение градообразующего предприятия оценивается как кризисное. Ситуация осложняется зависимостью от заказов компаний ОАО "РЖД".

Динамика объема работ, выполненных по виду деятельности "строительство" организациями, отчитывающимися в статистику, представлена в [таблице 6](#).

Таблица 6. Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", млн. рублей

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
718	222	159	290	209	105,4

Степень износа основных фондов по виду деятельности "строительство" по итогам 2015 года составила 31%.

В Белогорске созданы все условия для роста объемов жилищного строительства, причем не только многоквартирного, но и индивидуального. За период с 2010 года построено порядка 100 тыс. кв. м жилья ([рисунок 8](#)).

### Строительство жилых домов



Рисунок 8

С 2011 года в Белогорске активно строится социальное жилье, осуществляется переселение из ветхого и аварийного жилья.

В 2015 году были введены в эксплуатацию пять многоквартирных домов на 204 квартиры общей площадью более 8,5 тыс. кв. м (по программе "Переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда").

Всего с 2011 года в Белогорске в рамках программы построено 30 домов на 772 квартиры общей площадью более 36,3 тыс. кв. м. В новое жилье из 62 полностью расселенных ветхих домов переехали 2310 человек.

Основные проблемы, препятствующие более высокому росту объемов жилищного

строительства в городском округе, следующие:

отсутствие подготовленных к застройке земельных участков, обеспеченных коммунальной инфраструктурой;

недоступность для большинства индивидуальных застройщиков кредитных ресурсов для осуществления строительства.

### **Инвестиции в основной капитал**

Процесс инвестирования протекает под влиянием различных факторов и оказывает сложное комплексное воздействие на развитие местной экономики, затрагивает практически все сферы функционирования муниципалитета.

В 2015 году организациями Белогорска на развитие экономики и социальной сферы было направлено 3172,5 млн. рублей (без учета субъектов малого бизнеса и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), это в 7,3 раза превышает показатель 2010 года. Большую долю инвестиций в 2015 году составили вложения в машины, оборудование, транспортные средства (79%). На втором месте - инвестиции в нежилые здания и сооружения (20%).

По структуре источников финансирования большую часть составляют привлеченные средства предприятий (2590,4 млн. рублей, или 82%), из этой суммы средства бюджетов всех уровней составили 2347,7 млн. рублей, или 91% от общей суммы привлеченных средств.

Капиталовложения за счет собственных средств предприятий составили соответственно 582,1 млн. рублей, или 18%.

Наиболее существенный объем инвестиций в основной капитал крупными и средними предприятиями Белогорска направлен по виду экономической деятельности "транспорт и связь" - 3025,7 млн. рублей, или 95% от общего объема инвестиций.

Характер инвестиционной деятельности в муниципальном образовании во многом определяется сформировавшимся инвестиционным климатом, на который значительное влияние оказал факт признания Белогорска моногородом. Город Белогорск включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации ([распоряжение](#) Правительства РФ от 16 апреля 2015 г. N 668-р). В связи с этим разработана дорожная карта по подготовке программы развития моногорода, ориентированной на вывод муниципалитета из монозависимости к 2020 году.

### **Развитие малого и среднего предпринимательства**

В Белогорске осуществляют деятельность порядка 400 малых предприятий, более полутора тысяч индивидуальных предпринимателей.

Самым распространенным видом деятельности в малом предпринимательстве остается торговля и предоставление услуг. Помимо организаций, предоставляющих бытовые услуги населению (парикмахерские услуги, риелторские услуги, ремонт квартир, бытовой техники, автотранспорта и др.), действуют и субъекты малого бизнеса по обслуживанию предприятий (помощь в составлении налоговой отчетности, архитектурно-строительные бюро и др.).

Высокий уровень вовлечения населения в предпринимательскую деятельность



определяет высокую занятость населения, низкий уровень безработицы, развитие домашних хозяйств в городе.

Число индивидуальных предпринимателей по данным статистики на 1 января 2016 года составило 1645 человек, на 66 человек меньше по сравнению с 1 января 2015 года (рисунок 9).

### Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей

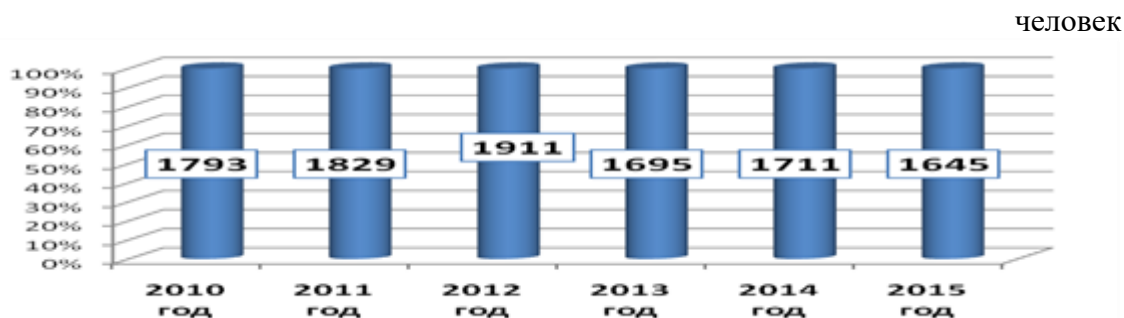


Рисунок 9

Основные причины сокращения предпринимательского сообщества - это колебания курса рубля, неопределенность экономической ситуации, высокие налоги, низкий спрос, проверки контролирующих органов и миграционный отток населения.

Администрация города непосредственно заинтересована в развитии малого бизнеса, оказывая всевозможную поддержку в реализации предпринимательских проектов в производственной сфере и других видах деятельности:

1. Создан и действует залоговый фонд для предоставления хозяйствующим субъектам залогового обеспечения кредитных обязательств перед кредитными организациями.
2. Предусмотрена имущественная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса в виде предоставления в аренду муниципального имущества по льготным ставкам.
3. Финансовая поддержка. В рамках муниципальной программы развития малого и среднего бизнеса организовано предоставление субсидий с целью поддержки предпринимательских проектов (таблица 7).
4. Для предоставления краткосрочных займов малому и среднему бизнесу администрацией города учрежден некоммерческий фонд развития малого и среднего бизнеса.

**Таблица 7. Предоставление финансовой поддержки на развитие и среднего бизнеса**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем предоставленной финансовой поддержки из средств бюджетов всех уровней, тыс. рублей	76,1	1314	22067	21296	50571	31414
в том числе из средств	76,1	814	2074	450	9290	1000



местного бюджета, тыс. рублей						
Число реализованных проектов по развитию малого и среднего бизнеса, единиц	1	5	41	36	82	89

Благодаря полученной поддержке сфера деятельности малого и среднего бизнеса вышла за рамки потребительского рынка и строительства. Малые предприятия и индивидуальные предприниматели осваивают такие виды деятельности, как деревообработка, производство профнастила, производство бетона, деятельность в сфере ЖКХ. Расширяется сфера услуг в области медицины.

Тем не менее на развитие малого и среднего предпринимательства в городе значительное влияние оказывают существующая в стране экономическая ситуация и связанные с ней общие для всех муниципальных образований проблемы:

недостаток стартового капитала и профессиональной подготовки для успешного начала предпринимательской деятельности;

сложности доступа к ресурсам коммерческих банков, высокие процентные ставки за пользование кредитами;

дефицит долгосрочных инвестиционных ресурсов;

недостаточный уровень квалификации кадров.

Существуют проблемы и другого порядка, препятствующие поступлению доходов от осуществления предпринимательской деятельности в бюджетную систему в полном объеме от возможного, такие как:

занижение физического показателя по ЕНВД (что приводит к необходимости проведения администрацией города рейдовой работы);

осуществление нелегальной предпринимательской деятельности;

отсутствие налогового контроля в отношении работодателей по выплате "теневой" заработной платы.

По примерным подсчетам администрации города объем выпадающих доходов местного бюджета составляет порядка 100 млн. рублей ежегодно.

### **Потребительский рынок**

Потребительский рынок города имеет устойчивое состояние и характеризуется высокой насыщенностью товарами и услугами. По состоянию на 1 января 2016 года потребительский рынок товаров и услуг насчитывает 434 предприятия розничной торговли с торговой площадью 37721,5 кв. м.

С целью создания условий для обеспечения жителей города услугами торговли реализуются следующие мероприятия:

- проведение еженедельной "Ярмарки выходного дня" (с мая по октябрь);

- организация мелкорозничной торговли в период проведения праздничных городских мероприятий;

- выдача разрешений на размещение передвижных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети.

Потребительский рынок товаров и услуг общественного питания насчитывает 107 предприятий общественного питания на 5655 посадочных мест. Для более полного удовлетворения потребностей населения города в услугах общественного питания производилась нестационарная торговля продуктами общественного питания, работали летние кафе.

Показатели бытового обслуживания населения в немалой степени отражают как благосостояние, так и изменение образа жизни людей, их потребительских предпочтений.

В структуре бытовых услуг Белогорска доминируют услуги по ремонту и техническому обслуживанию легковых автомобилей (стоянки, кузовные работы, ремонт), ремонту и пошиву обуви, швейных изделий, изготовление металлоизделий, парикмахерские услуги. Сфера бытового обслуживания, сложившаяся в Белогорске, в основном удовлетворяет потребности жителей города, но есть виды услуг, развитие которых надо стимулировать: в городе остро стоит проблема по оказанию прачечных услуг и услуг химчистки.

Основные показатели развития потребительского рынка в 2010 - 2015 годах отражены в [таблице 8](#).

**Таблица 8. Основные показатели развития потребительского рынка**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Оборот розничной торговли, млн. рублей	5190	6135	6573	7211	7837	9150
Оборот общественного питания, млн. рублей	195	215	232	234	283	351
Объем бытовых услуг населению, млн. рублей	24	27	29	30	29	21
Индекс потребительских цен на товары и услуги, % к соответствующему периоду прошлого года	107,5	109,1	105,8	107,8	107,7	115,4

### **1.2.3. Развитие базовой инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства**

#### **Оценка состояния транспортной системы**

Внешние транспортные связи Белогорска (железнодорожные и автомобильные) достаточно развиты и в состоянии обеспечить дальнейшее развитие экономического потенциала города.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по итогам 2015 года составила 220,6 км, в том числе с твердым покрытием - 211,4 км, или

95,8% в общей протяженности автомобильных дорог. По сравнению с 2013 годом протяженность автомобильных дорог общего пользования увеличилась на 49,5 км в связи с передачей в муниципальную собственность автомобильных дорог, бывших ранее в ведении Министерства обороны РФ.

Основная причина - износ автомобильных дорог, переданных в собственность муниципального образования, относящихся ранее к министерству обороны.

В связи с износом автомобильных дорог, относящихся ранее к министерству обороны и переданных в собственность муниципального образования, доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог в 2015 году по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 5,9% и составила 51,6% (таблица 9).

**Таблица 9. Основные показатели развития дорожной сети**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	162,5	162,5	171,14	171,14	220,62	220,62
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, км	81,3	79,3	74,8	78,4	98,6	113,8
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	50	48,8	43,7	45,8	44,7	51,6

Основными магистральными улицами города являются Кирова, 9 Мая, Набережная, Фрунзе, Чехова, Ленина, 50 лет Комсомола, Партизанская, Красноармейская, Никольское шоссе, Авиационная.

Наиболее нагруженной магистралью города является улица Кирова. Интенсивность движения в "час пик" составляет 670 единиц автотранспорта в одном направлении.

Улицы Кирова, Чехова, Никольское шоссе являются вводами в город внешних автодорог. По этим дорогам через городскую застройку проходит интенсивное движение транспорта, в том числе транзитные и грузовые потоки.

Расчлененность территории города железнодорожными магистралями и подъездными железнодорожными ветками создает значительные трудности для сообщения между

районами города. На территории Белогорска имеется 1 путепровод через Транссибирскую железнодорожную магистраль. На улично-дорожной сети города находятся 27 железнодорожных переездов через подъездные пути.

Качество муниципальных дорог значительно ниже, чем федеральных и территориальных дорог, т.к. именно по этой сети осуществляются значительные объемы автотранспортных перевозок, при этом отсутствуют постоянно закрепленные источники финансирования.

При многократно увеличившейся нагрузке на улично-дорожную сеть из-за невыполнения работ по реконструкции, модернизации и ремонту наблюдается ухудшение технического состояния улично-дорожной сети.

Отсутствие обходных дорог, специальных маршрутов движения приводит к пропуску грузового транспорта по территориям жилой застройки. Технические параметры улиц часто не соответствуют уровню транспортной загрузки. Недостаточно внедряются автоматизированные системы управления транспортными потоками.

Нормы, по которым осуществляются строительство и эксплуатация улиц и дорог города, не соответствуют установленным нормативам, необходимо решение вопросов резервирования и отвода земель для строительства городских магистралей, стоянок автомобильного транспорта и других объектов дорожной инфраструктуры.

Увеличение объемов автомобильных перевозок способствует усилению негативного влияния автомобильного транспорта на окружающую среду - доля автомобильного транспорта в суммарных выбросах загрязняющих веществ в атмосферу всеми техногенными источниками достигает 45%, а в шумовом воздействии на население городов - 85%.

Выбросы от автомобильного транспорта представляют значительную опасность для населения, проживающего в непосредственной близости от автомобильных дорог. Экологическая ситуация существенно ухудшается при снижении средних скоростей движения и образовании заторов.

Дорожное хозяйство и автомобильный транспорт оказывают негативное воздействие на загрязнение почвы (нефтепродуктами, химическими реагентами, тяжелыми металлами, пылью, мусором), рек и грунтов, вызывают изменение режима стока поверхностных и грунтовых вод, эрозию почв и грунтов и т.д.

Потери от дорожно-транспортных происшествий, связанные с гибелью и ранениями людей, с повреждением автомобильного транспорта, влекут за собой расходы бюджетной системы на медицинское обслуживание, административные расходы и расходы по восстановлению технического оснащения дорог.

### **Жилищный фонд**

Общая площадь жилищного фонда по итогам 2015 года составила 1453,1 тыс. кв. м, 104,3% к 2010 году ([таблица 10](#)).

**Таблица 10. Общая площадь жилищного фонда**

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
-------------------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м	1393,4	1399,4	1417,5	1428,1	1448,2	1453,1
Обеспеченность населения жильем, кв. м на 1 жителя	20,3	20,5	20,7	21	21,4	21,6

Сохраняется проблема обеспечения населения комфортным благоустроенным жильем. Белогорск уступает другим городам Амурской области по показателю обеспеченности населения жильем. В среднем по области обеспеченность населения Амурской области жильем по итогам 2015 года составила 24,3 кв. м на 1 жителя.

Техническое состояние многоквартирных домов на территории Белогорска, большинство из которых эксплуатируется более 30 лет, не соответствует нормативным требованиям, предъявляемым к состоянию жилищного фонда.

В городе реализуются мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, тем не менее по итогам 2015 года 53 тыс. кв. м признано в установленном порядке ветхим жилищным фондом, в котором проживает более 2,5 тыс. человек.

### Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда

ТЫС. КВ. М

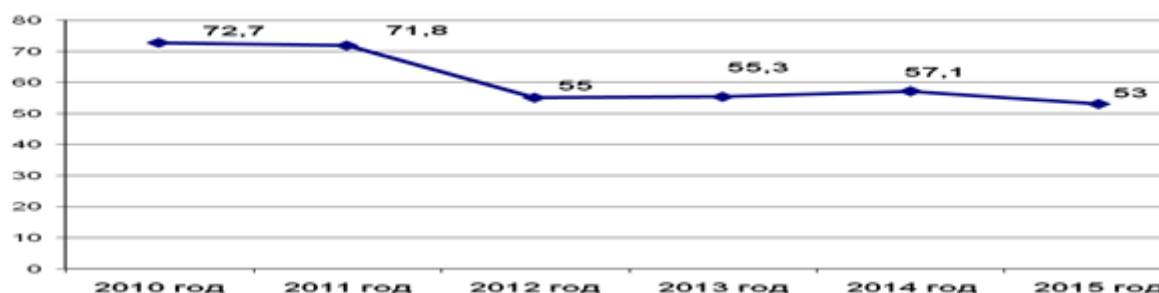


Рисунок 10

Внутридомовые инженерные системы находятся в изношенном состоянии, что является причиной снижения качества коммунальных услуг. Неудовлетворительное состояние кровельных покрытий не только влечет причинение ущерба имуществу собственников помещений, но и является угрозой безопасности.

### Энергетический потенциал, коммунальная инфраструктура

Крупнейшим и наименее эффективным потребителем энергоресурсов является жилищно-коммунальное хозяйство: на его долю приходится треть потребления энергоносителей. 60% теплопотерь приходится именно на жилые дома.

Низкая энергоэффективность во всех сферах экономики города, особенно в жилищно-коммунальном хозяйстве, является одной из значимых проблем экономики города.

Электроснабжение города Белогорск осуществляется от Амурской энергосистемы через районную подстанцию 220/110/35/10 кВ "Белогорска" мощностью 2 x 63 и 2 x 40 МВА.

Расход электроэнергии по итогам 2015 года составил 155574 тыс. кВт/ч, 105% к 2010 году, в том числе расход электроэнергии населением Белогорска составил 71873,2 тыс. кВт/ч, 116,3% к 2010 году.

Изношенность распределительных энергетических сетей составила более 70%.

Теплоснабжение потребителей Белогорска децентрализованное. Основное топливо - уголь и мазут.

На территории города эксплуатируются 20 котельных установленной мощностью 306,8 Гкал, из них 12 - муниципальные котельные мощностью 250,82 Гкал и 8 - ведомственные котельные мощностью 55,94 Гкал.

Из-за недостаточного вложения инвестиций в коммунальное хозяйство остается высоким износ основных фондов.

Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении - 118,1 км, в том числе нуждающихся в замене - 10,1 км.

Более 60% сетей водоснабжения и водоотведения имеют износ свыше 60%.

Протяженность уличной водопроводной сети составляет 131,5 км, в том числе нуждающейся в замене - 49,5 км.

Протяженность уличной канализационной сети - 107,8 км, в том числе нуждающейся в замене - 51 км.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким уровнем износа, высокой аварийностью и большими потерями энергоносителей. Планово-предупредительные работы уступают место аварийно-восстановительным работам, затраты на которые в 2 - 3 раза выше.

Сохраняются основные проблемы энергоснабжения жилищного фонда:

низкое качество и ненадежность услуг теплоснабжения;

низкая эффективность использования энергии в жилом фонде;

отсутствие индивидуальных приборов учета и средств регулирования энергоресурсов;

высокая себестоимость оказания коммунальных услуг.

### **Коммуникационная инфраструктура**

На территории Белогорска доступны сети основных операторов мобильной связи (Мегафон, МТС, Билайн).

Услуги международной, междугородной и внутренней связи предоставляет ОАО "Ростелеком".

Имеется широкополосный DSL-доступ в Интернет.

### **1.2.4. Бюджетный и налоговый потенциал**

В настоящее время по-прежнему наиболее трудным остается вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении деятельности муниципальных образований по

решению вопросов местного значения.

Доходы местного бюджета в 2015 году составили 1490,5 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2010 годом в 1,2 раза, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы - 595,5 млн. рублей, 103% к 2010 году;
- безвозмездные перечисления - 895 млн. рублей, 140% к 2010 году.

Расходная часть бюджета увеличилась с 1238 в 2010 году до 1710,9 млн. рублей в 2015 году (в 1,4 раза), [таблица 11](#).

**Таблица 11. Основные показатели доходной и расходной частей бюджета г. Белогорск**

млн. рублей

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доходы бюджета, всего,	1217,6	1529,2	1578,4	2196,6	1992,4	1490,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	578	661,7	628,4	725,5	608,1	595,5
из них:						
налоговые доходы	426,8	522,8	442,9	489,7	421,7	444,4
в том числе:						
налог на доходы физических лиц	333,8	426,3	354,3	373,9	276,7	279
единый налог на вмененный доход	40,9	60,2	61,8	77,7	86,4	91,6
земельный налог	9,5	12	11,9	20,7	27,3	32,4
налог на имущество физических лиц	12,3	1,7	7,5	8,3	15,1	18,4
неналоговые доходы	151,1	139	185,5	235,8	186,4	151,1
безвозмездные перечисления	640	867	950	1471	1384,3	895
Расходы бюджета, всего	1238	1574	1586	2114	1967,3	1710,9
Дефицит (профицит) бюджета	- 20,4	- 44,8	- 7,4	82,4	25,1	- 220,4

Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации и законодательство Амурской области, затронули вопросы, касающиеся доходов местных бюджетов.

Основным источником собственных доходов бюджета является налог на доходы

физических лиц, который составляет порядка 50% собственных доходов.

При ежегодном изменении нормативов по НДФЛ (с 42,7% в 2011 году до 22,6% в 2015 году) поступление в бюджет города доходов по данному виду налогов снижается (рисунок 11).

### Динамика поступления НДФЛ в бюджет города

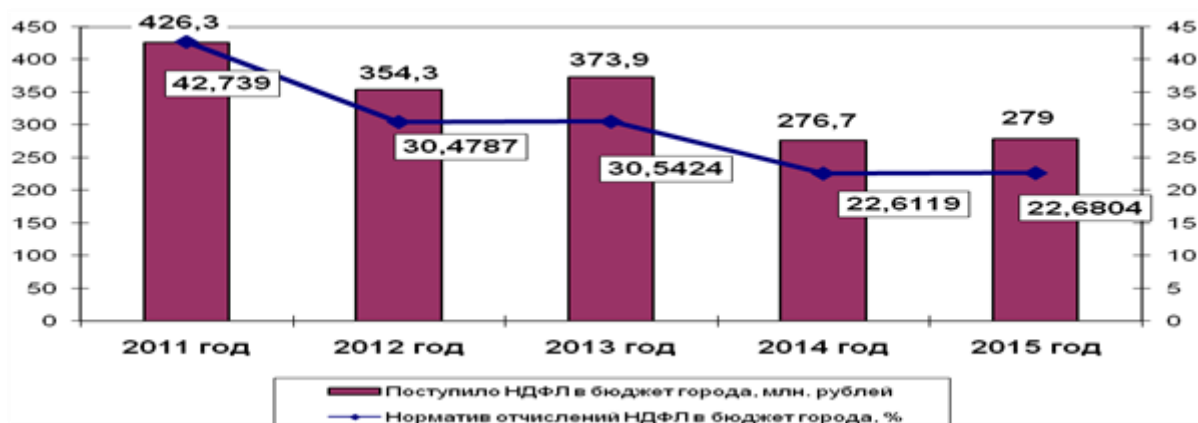


Рисунок 11

В структуре расходов бюджета основную долю (45%) составляют расходы на социально-культурную сферу.

В условиях необходимости безусловного исполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации (в части поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья), поиска средств на решение общегородских вопросов, возложенных на муниципалитеты федеральным законодательством при недостатке средств на их исполнение, в Белогорске организована работа по поиску способов пополнения доходной и сокращения расходной частей городского бюджета.

Начиная с января 2014 года организовано взаимодействие с налоговыми и другими федеральными органами исполнительной власти по изучению возможностей увеличения доходной части бюджета. Сформирован план мероприятий по повышению налоговых поступлений в бюджет города. По каждому виду местных налогов созданы и действуют рабочие группы. Выявлены проблемные моменты, препятствующие поступлению доходов в полном объеме от возможного. Определены направления получения дополнительных доходов, размер которых по ориентировочным расчетам администрации города может составить от 150 до 480 млн. рублей, т.е. от 20 до 60% собственных доходов муниципалитета.

Для обеспечения сбалансированности местного бюджета ввиду ограниченности доходных источников покрытия дефицита бюджета в качестве основного инструмента используется привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций.

Основные недостатки, ограничения и проблемы в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами муниципального образования г. Белогорск следующие:

нестабильность доходной части местного бюджета;



ежегодный рост муниципального долга.

### 1.2.5. Муниципальное имущество

В реестре города Белогорск учтено 3115 объектов недвижимости, в том числе:

- принадлежат муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения - 4 единицы (в том числе сооружения и объекты инженерной инфраструктуры - 2);
- принадлежат учреждениям на праве оперативного управления - 557 единиц;
- составляют казну муниципального образования - 2554 единицы, в том числе объекты жилищного фонда - 1208.

Количество объектов, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности - 1383 единицы.

Зарегистрировано 43 муниципальных учреждения, из них 25 автономных, 5 муниципальных унитарных предприятия.

Общая площадь городского округа Белогорск составляет 11761,42 га. Состав земель по формам собственности приведен в [таблице 12](#).

**Таблица 12. Состав земель по формам собственности**

Показатель	га	%
Общая площадь (га), из них:	11761,42	100,00
собственность Российской Федерации	1230	10,5
собственность Амурской области	95	0,8
собственность муниципального образования город Белогорск	164	1,4
собственность юридических лиц	130	1,1
собственность физических лиц	985	8,4
государственная собственность (не разграниченная)	9157,4	77,8

Основную часть неналоговых доходов составляют доходы от реализации и использования муниципального имущества ([таблица 13](#)).

**Таблица 13. Доходы местного бюджета от использования имущества**

Наименование показателя	млн. рублей					
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Неналоговые доходы, всего	151,1	139	185,5	235,8	186,4	151,1
в том числе:						
Доходы от использования	97,7	64,8	72,6	65,9	78,3	66,7

имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности						
Доходы от продажи, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	7,2	6,4	15,2	23,0	21,0	8,2
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов	17,9	14,5	10,5	21,8	39,0	12,8
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского округа, в части реализации основных средств	27,8	39,8	65,5	115,6	29,0	38,1
Прочие неналоговые доходы	0,5	13,5	21,7	9,5	19,1	25,3

### 1.2.6. Сравнительная оценка уровня социально-экономического развития Белогорска относительно среднеобластного уровня

Город Белогорск занимает 0,03% территории Амурской области, на которой проживает 8,4% населения. По численности населения город Белогорск занимает второе место в Амурской области.

Уровень среднемесячной заработной платы работников организаций, не относящихся к субъектам предпринимательской деятельности, в Белогорске (38,8 тыс. рублей) выше среднеобластного уровня (37,9 тыс. рублей). Уровень безработицы от численности трудоспособного населения в Белогорске (2,2%) ниже среднеобластного уровня (3,3%).

По обеспеченности населения жильем в расчете на одного жителя Белогорск (21,6 кв. м) отстает от среднеобластного уровня (24,3 кв. м).

**Таблица 14. Основные показатели социально-экономического развития г. Белогорск по итогам 2015 года в сравнении с показателями по Амурской области**

Показатель	г. Белогорск	Амурская область
Площадь, тыс. га	11,8	36190,8
в % от показателя по области	0,03	100,0
Численность населения, тыс. человек	67,3	805,7
в % от показателя по области	8,4	100,0
Численность трудоспособного населения, тыс. человек (на 1 января 2015 года)	40,4	475,6
в % от показателя по области	8,5	100,0

Численность зарегистрированных безработных, тыс. человек	0,9	22,3
в % от показателя по области	4,1	100,0
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам предпринимательской деятельности, тыс. рублей	38,8	37,9
в % от показателя по области	102,3	100
Объем промышленного производства на душу населения, тыс. рублей	21,7	290,7
в % от показателя по области	7,5	100,0
Посевная площадь всех сельскохозяйственных культур, тыс. га	6,8	1165,1
в % от показателя по области	0,6	100,0
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	3172,5	92759,3
в % от показателя по области	3,4	100,0
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	9,2	145,7
в % от показателя по области	6,3	100,0
Оборот общественного питания, млн. рублей	350,6	5615,6
в % от показателя по области	6,2	100,0
Объем платных услуг населению, млн. рублей	687,6	44300,8
в % от показателя по области	1,6	100,0

### 1.3. Анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития, SWOT-анализ

Проведенный анализ социально-экономического положения г. Белогорска, его конкурентных преимуществ и недостатков конкретизирован с помощью SWOT-анализа, который позволяет выявить факторы внутренней и внешней среды и разделить их на 4 категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы).

Муниципальное образование город Белогорск, с одной стороны, позиционируется как второй город Амурской области по численности населения и уровню социально-экономического развития. Этому способствует специфика отраслевого хозяйства города, занятости, развития жилищного строительства и систем жизнеобеспечения.

С другой стороны, Белогорск - самостоятельное муниципальное образование со своей историей, с собственными экономическими интересами и перспективами развития и его задача - поиск и развитие новых точек роста в конкурентной системе региональной и государственной политики.

Повышение конкурентоспособности - это главная стратегическая идея, которой подчиняются все планово-прогнозные решения развития муниципального образования.

Основные конкурентные преимущества (сильные стороны, Strengths) муниципального образования города Белогорск, определяющие его специфику, состоят в следующем:

1. Принятие Правительством Российской Федерации решения о создании территории опережающего социально-экономического развития "Белогорск" (далее - ТОР "Белогорск").

2. Выгодное экономико-географическое положение, которое состоит в непосредственной близости к центру области - г. Благовещенску, расположение в наиболее освоенной части Амурской области, а также размещение в приграничной с Китаем зоне. Выгодное положение г. Белогорска в немалой степени определяется также в узловом транспортном положении, размещении на пересечении магистральных федеральных транспортных коммуникаций: железнодорожных и автомобильных.

3. Развитие города как центра переработки сельскохозяйственного сырья. Этому способствовало размещение Белогорска в непосредственной близости от административных районов, имеющих сельскохозяйственную специализацию.

4. Наличие благоприятных для производства многих видов продукции растениеводства и животноводства агроклиматических условий.

5. Наличие разведанных запасов глинистого сырья для грубой керамики и песчано-гравийного материала на территории Белогорска и в радиусе 100 км от города. Ресурсный сырьевой потенциал позволяет организовать производство кирпича, черепицы, бетона, а также проведение строительных и ремонтных работ.

6. Развитая инженерная, дорожная и телекоммуникационная инфраструктура и наличие 12 муниципальных котельных, которые создают основу энергетической безопасности города и относительную независимость в решении проблем энергетического и теплового хозяйства. Близость к строящемуся магистральному газопроводу "Сила Сибири" позволит решить вопрос газификации котельных.

7. Наличие свободных территорий и инженерной инфраструктуры для размещения новых производственных объектов.

8. Сформирован активный слой предпринимателей, осуществляющих деятельность в экономической и социальной сферах, реализующих проекты по развитию новых производств.

9. Наличие кадрового потенциала, обеспеченного трудоспособным населением Белогорска и близлежащих районов.

10. Опыт муниципального управления, в том числе по созданию территории опережающего социально-экономического развития, мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета, по организации работы административной комиссии, по работе с инвесторами, которым город успешно делится не только с исполнительными органами власти Амурской области, но и с другими муниципалитетами.

Отрицательные факторы (слабые стороны, Weaknesses), препятствующие устойчивому социально-экономическому развитию Белогорска, следующие:

1. Недостаточная привлекательность города для инвестиционной и

предпринимательской деятельности внешних инвесторов.

2. Сложные природно-климатические условия.
3. Низкий уровень жизни большей части населения.
4. Высокий износ основных фондов в сфере материального производства и жилищно-коммунального хозяйства.
5. Отсутствие собственных средств на модернизацию производства, реализацию инвестиционных проектов и недоступность кредитных ресурсов.
6. Высокие цены на жилье.
7. Недостаток высококвалифицированных рабочих мест.
8. Отток трудоспособного населения в более развитые города.
9. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений социальной сферы, в том числе уровень обеспеченности высокотехнологичным и современным оборудованием.
10. Ограниченность возможностей бюджета и его зависимость от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

Возможности развития Белогорска (Opportunities), наиболее вероятные для реализации:

1. Постановка на государственном уровне задач ускоренного развития Дальнего Востока.
2. Включение проекта комплексного развития моногородов в перечень приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации.
3. Привлечение инвесторов и реализация проектов в рамках территории опережающего социально-экономического развития "Белогорск".
4. Размещение на территории Белогорска новых производственных мощностей как мультипликативного эффекта от строительства в Амурской области газоперерабатывающего комплекса.
5. Государственная поддержка решения задач комплексного развития города при реализации инвестиционных проектов и программ социально-экономического развития.
6. Снижение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей на Дальнем Востоке до среднероссийского уровня.
7. Укрепление и наращивание собственных доходов бюджета.

В предстоящий период социально-экономического развития муниципалитет может столкнуться с рядом внешних угроз (Threats), которые необходимо учитывать при разработке и реализации стратегических планов:

1. Ухудшение внешнеэкономических условий, сохранение тенденции к снижению инвестиционной активности.

2. Снижение численности населения города за счет продолжающегося миграционного оттока населения и естественной убыли.

3. Рост цен на энергоносители и сырье, что повлечет удорожание производимой продукции и существенно снизит ее конкурентоспособность.

4. Рост социальной напряженности.

5. Рост износа и аварийности коммунальных сетей.

6. Дальнейший рост зависимости от вышестоящих бюджетов.

Сильные стороны являются залогом успеха развития муниципалитета, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представление о влиянии на муниципалитет внешнего окружения.

Сопоставление внешних и внутренних факторов позволяет выявить те направления и виды деятельности, где город обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные задачи и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

Для того, чтобы угроза была трансформирована в возможность, необходимы использование конкурентных преимуществ города и реализация соответствующих приоритетов развития.

## **Раздел 2. ОТ ПРОБЛЕМ К УВЕРЕННОСТИ: ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК**

Концептуальной основой Стратегии является перспективное видение развития города, иначе говоря - основная идея дальнейшего развития. При формировании видения необходимо учесть, во-первых, ключевые внешние вызовы, конкурентные преимущества и в дальнейшем стремиться упрочить свои позиции. Во-вторых, залогом успешного развития города являются опыт стратегического управления, преемственность и поступательное движение. И, наконец, любая созидательная политика требует максимальной общественной поддержки и участия различных общественных, профессиональных и социальных групп. А для этого важно понимать и учитывать проблемы и потребности жителей и попытаться связать различные интересы.

В современных условиях информатизации общества и постоянно растущей мобильности населения города поставлены перед необходимостью конкурировать, прежде всего, за людей, желающих жить именно в этом городе. Конкурентоспособный город в современном понимании - это город, создавший для своих жителей условия для реализации своих возможностей и потребностей в любой сфере жизнедеятельности.

### **2.1. Сценарии развития**

Изменчивость внешних условий в значительной степени усложняет точное прогнозирование на долгосрочную перспективу. Сценарный подход, в который закладываются варианты развития, позволяет Стратегии города реагировать на происходящие изменения, связанные с внешнеэкономической политикой, инвестиционной активностью хозяйствующих субъектов, скоростью технологической модернизации экономики. Определить возможные варианты - сценарии развития городского округа необходимо для того, чтобы выбрать наиболее предпочтительный вариант развития и

положить его в основу формирования Стратегии, а также концентрации ресурсов по приоритетным направлениям ее реализации.

На основе анализа основных параметров внешних и внутренних условий смоделировано три наиболее вероятных сценария долгосрочного социально-экономического развития - инерционный, инновационный и оптимальный. В основу их формирования положена идея о том, что всякая сложная система, каковой является и город Белогорск, объективно является носителем трех начал: инертного, активного и обменно-транзитного. Такой подход подразумевает, что сценарии не исключают, а дополняют друг друга.

Реализация того или иного сценария во многом зависит от проведения федеральной государственной политики по выравниванию условий хозяйствования на Дальнем Востоке с европейской частью России.

Ключевой целью Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года являются реализация геополитической задачи закрепления населения за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека, а также достижение среднероссийского уровня социально-экономического развития.

### **2.1.1. Инерционный (экстенсивный) сценарий развития**

Обусловленный реализацией уже начатых инвестиционных проектов, но без применения специальных мер со стороны органов государственной власти экономический рост в рамках инерционного сценария будет определяться низкими темпами роста производительности труда и обновления основных фондов, а также отсутствием ощутимых сдвигов в качестве человеческого капитала.

В силу высокой степени неопределенности город не стремится к установлению долгосрочных целей, а предпочитает действовать, применяя стратегию реагирования на текущие проблемы и проблемы, возникающие в краткосрочной перспективе (1 - 3 года).

Структура экономики будет практически законсервирована. Некоторое увеличение доли инновационного сектора будет обеспечено за счет развития информационных технологий и связи.

Объемы производства базовых видов деятельности в физическом исчислении стабилизируются, предприятия в большинстве своем будут использовать стратегию "поддержания". Развитие обрабатывающих производств в целом будет ограничено низкой конкурентоспособностью продукции и низкой емкостью локального внутреннего рынка.

В развитии малого и среднего бизнеса будет преобладать пассивная модель поведения в отношении инвестиционного и инновационного предпринимательства.

Сохранится невысокий уровень жизни большей части населения. Рост доходов населения и оборотов сферы услуг будут иметь инфляционный характер.

Это приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь квалифицированных кадров, росту доли населения в нетрудоспособном возрасте.

Белогорск продолжит принимать активное участие в реализации государственных программ, используя для этого выделенные ресурсы и обеспечивая продвижение вперед в соответствующих сферах деятельности. Тем не менее сохранение дотационности местного

бюджета и степени зависимости от перечислений из вышестоящих бюджетов будет препятствовать решению задач социально-экономического развития.

### **2.1.2. Инновационный (интенсивный) сценарий развития**

Инновационный сценарий развития ориентирован на максимальное использование конкурентных преимуществ Белогорска.

Его реализация предполагает снятие ограничений инерционного развития путем обеспечения на государственном и областном уровнях экономических, финансовых и организационных условий для ускоренного социально-экономического развития, масштабных инвестиционных вложений федерального бюджета в развитие инфраструктуры, создание государственных институтов развития Дальнего Востока и особых условий хозяйствования.

Значительным импульсом развития станет продвижение ТОР "Белогорск", предполагающей особые льготные условия осуществления предпринимательской и иной деятельности.

Сценарий предусматривает размещение на территории Белогорска инновационных предприятий, обслуживающих газоперерабатывающий комплекс и космодром "Восточный", создание индустриальных и агропромышленных парков. Мультипликативным эффектом станет развитие ряда смежных отраслей экономики.

В результате будет создана принципиально новая структура экономики.

Инновационный сценарий развития характеризуется:

- ускоренными темпами экономического роста, развитием государственно-частного и муниципально-частного партнерства, значительным ростом конкурентоспособности экономики;

- активным развитием новых секторов экономики;

- государственными инвестициями в объемах, достаточных для снятия существующих ограничений развития экономики;

- снижением инвестиционных и предпринимательских рисков, административных барьеров;

- модернизацией экономики, масштабным обновлением технологических процессов, ростом производительности труда;

- модернизацией социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивающей развитие человеческого потенциала и стандартов жизни населения.

Реализация инновационного сценария найдет отражение в улучшении инвестиционного климата, диверсификации экономики, повышении уровня жизни населения, создании комфортных условий для проживания.

### **2.1.3. Оптимальный сценарий развития**

Оптимальный сценарий предполагает инвестиционно-инновационное развитие в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры.



Основа для реализации сценария - проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности города Белогорск. Создание благоприятного инвестиционного климата будет способствовать развитию производства, появлению новых рабочих мест, росту налоговых поступлений в бюджет города. Мультипликативным эффектом станут запуск новых проектов и развитие смежных видов деятельности, что, в свою очередь, обеспечит долгосрочную перспективу дополнительного привлечения инвесторов.

Сценарий предусматривает модернизацию и развитие сельскохозяйственной переработки, деревообрабатывающего производства и производства строительных материалов, транспортно-распределительной деятельности и деятельности логистических компаний по обработке транзитных грузов.

Одним из драйверов развития станет создание условий для реализации предпринимательских проектов в производственной сфере с целью диверсификации экономики, в том числе проектов по производству строительных материалов, производству комбикормов, сои, деревообработке и других.

Развитие новых видов экономической деятельности приведет к повышению разнообразия предложения на рынке труда и будет способствовать снижению оттока населения и закреплению в городе молодежи. Однако квалифицированные и мобильные специалисты выбирают не только размер заработной платы, но и определенный стиль жизни, что привносит новые ценности и диктует новые требования к городу и предлагаемому качеству жизни. В связи с этим произойдет значительное наращивание сектора услуг городской экономики (торговля, развлечения, оздоровительные, информационные, бытовые и другие услуги), которые во многом будут развиваться за счет малого и среднего бизнеса. Развитие получит франчайзинговая модель ведения бизнеса.

Одним из векторов развития данного сценария будет являться активная жилищная политика, направленная на рост жилищной обеспеченности (на данном этапе - 21,6 кв. м/чел., а в перспективе до 2030 года – 26,1 кв. м/чел.). В приоритетном порядке будет решаться проблема замены жилого фонда, непригодного для проживания.

Рост доходов местного бюджета создаст возможности для увеличения бюджетного финансирования мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни населения, а также на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, благодаря диверсификации экономики будет создана основа долгосрочного экономического роста и при благоприятных внешних условиях - возможность перехода к инновационному сценарию.

#### **2.1.4. Сравнительный анализ сценариев развития Белогорска**

Рассмотренные варианты социально-экономического развития Белогорска имеют свои плюсы и минусы.

Оптимальный сценарий соответствует основным приоритетам социально-экономического развития и отличается более высокой вероятностью реализации, чем инновационный или инерционный.

Развитие новых видов деятельности в совокупности с модернизацией городской среды и повышением качества жизни представляет собой компромиссный вариант развития, опирающийся как на существующий потенциал, так и на новые тенденции в экономике и социальные процессы. В данном сценарии ожидаются диверсификация и повышение

устойчивости экономики, повышение привлекательности города для жителей (в том числе молодежи) и инвестиций, оптимизация социально-демографического состава населения.

Инновационный сценарий связан с долгосрочным инвестированием в высокотехнологичные процессы и в развитие человеческого капитала, значительно увеличивающим сроки окупаемости.

В условиях ограниченности всех видов ресурсов, в первую очередь финансовых, инвестиционных, кадровых и управленческих, инновационный сценарий, предполагающий значительное ресурсное обеспечение, отличается менее высокой вероятностью, чем оптимальный.

Основные показатели социально-экономического развития Белогорска применительно к различным сценариям представлены в [таблице 15](#). Цель определения количественных показателей - показать общие тенденции развития с позиции настоящего времени и планируемых изменений в перспективе.

Сравнение трех сценариев по прогнозируемым значениям целевых показателей демонстрирует преимущества инновационного сценария по улучшению социально-экономического положения, обеспеченного высокими инвестиционными вложениями.

Тем не менее уже при реализации оптимального сценария станут возможными положительные структурные сдвиги в экономике, демографии, повышении уровня жизни и конкурентоспособности экономики.

**Таблица 15. Сравнение сценариев по прогнозируемым значениям целевых показателей**

Показатель	2015, отчет	Инерционный сценарий			Оптимальный сценарий			Инновационный сценарий		
		2017 - 2019	2020 - 2025	2026 - 2030	2017 - 2019	2020 - 2025	2026 - 2030	2017 - 2019	2020 - 2025	2026 - 2030
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, млн. рублей	1461	6400	20 950	40 000	6400	22 130	44 300	6400	25000	55 000
Темп роста в год, %	102	117	120	120	117	122	125	117	124	128
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	3188	1 854	1 400	2 500	1 854	1 700	4 000	1 854	2 500	6 500
Темп роста в год, %	61	88	102	108	88	106	115	88	110	120
Среднесписочная численность работников организаций, тыс. человек	15,8	15,0	15,0	15,5	15,0	15,2	16,5	15,0	16,0	18,0
Темп роста в год, %	96	98	100	100,1	98	100,2	102	98	100,5	102
Среднемесячная заработная плата одного работника, тыс. рублей	38,8	50,1	78,4	80	50,1	78,7	98	50,1	80	120
Темп роста заработной платы, % в год	106	108	106	104	108	106	105	108	106	106
Численность населения по итогам года, тыс. человек	67,5	66	58	55	66	59	65	66	60	70
Темп роста в год, %	99,4	99,4	98	97	99,6	98	102	99,6	99	103

## 2.2. Миссия, цели, приоритетные направления развития Белогорска

Миссия города характеризует основное назначение города, цели его существования для жителей и окружающего мира в исторической перспективе. Она является системообразующей основой развития городского сообщества, позволяет сформулировать главную цель, систему подцелей и задач перспективного развития, а также мер их реализации.

Для внешнего мира миссия - это визитная карточка, рекламный проспект, призванный сообщить самое главное о сути существования и развития города.

Для жителей города миссия является интегрирующей основой местного сообщества, важным моментом осознания корпоративности и основных целей развития.

Стратегия развития города только тогда содержит стратегическую цель и задачи, когда она заявляет о новом качестве жизни населения.

Перспективное видение, миссия города:

Белогорск - это город возможностей, комфортный для жизнедеятельности, благоприятный для развития бизнеса и вложения инвестиций, город, в котором хотелось бы жить, работать, творить и воспитывать своих детей.

Миссия позволяет объективно, основываясь на знании конкурентных преимуществ, возможностей и ограничений, сформулировать ключевую, генеральную цель социально-экономического развития Белогорска.

Генеральная цель Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года заключается в достижении высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы.

Достижение желаемого будущего предполагает реализацию в период до 2030 года системы целей, сгруппированных по следующим приоритетным направлениям:

1. Сохранение экономической стабильности и переход к устойчивому развитию.
2. Создание комфортной городской среды.
3. Инновационное развитие социальной сферы.
4. Повышение эффективности муниципального управления.
5. Цифровое развитие муниципального образования.

(п. 5 введен решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 19.09.2019 N 34/68)

Генеральная цель Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года в процессе декомпозиции разбита на совокупность взаимодополняющих целей нижнего уровня (рисунок 12), каждая из которых может быть достигнута разработкой и реализацией соответствующей программы (плана). Целевые задачи при этом могут быть решены на уровне подпрограмм по каждому из стратегических направлений. В свою очередь, подпрограммы содержат совокупность различных мероприятий и проектов, обеспечивающих реализацию всех целевых ориентиров.

**Целевые блоки развития Белогорска**  
(в ред. решения Белогорского городского Совета  
народных депутатов от 19.09.2019 N 34/68)





Рисунок 12

### **Раздел 3. СИСТЕМА МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Анализ социально-экономического положения города Белогорск способствовал формированию комплекса факторов, сдерживающих динамичное развитие города, что в совокупности с оценкой ресурсов, обеспечивающих возможность поступательного движения в выбранных стратегических направлениях, является основной для разработки комплекса мер, на решение которых будет направлена деятельность органов местного самоуправления города Белогорск в рассматриваемом периоде для достижения генеральной цели развития города.

Комплекс мер по реализации настоящей Стратегии разработан с учетом перспективной экономической специализации, определенной [Стратегией](#) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года для Амурской области.

(абзац введен решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 N 56/01)

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года для Белогорска определены следующие перспективные экономические специализации:

- 1) обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;
- 2) производство пищевых продуктов;
- 3) производство прочих готовых изделий;
- 4) транспортировка и хранение (в том числе деятельность воздушного и космического транспорта).

#### **3.1. Решение проблемы монопрофильности экономики**

Одним из основных принципов муниципальной политики в области стратегического планирования является формирование точек роста - проектов, направлений, реализация которых предусматривает максимальную концентрацию финансовых, трудовых, административно-управленческих ресурсов.

Возможной точкой роста и инновационного развития Белогорска в среднесрочной перспективе рассматривается включение проекта комплексного развития моногородов в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации.

На федеральном уровне поставлена задача обеспечить развитие российских моногородов в первую очередь через диверсификацию их экономики, создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, и привлечение инвестиций.

Моногорода должны стать территориями возможностей. На сегодняшний день такие задачи призван решить в том числе Фонд развития моногородов, деятельность которого направлена на привлечение инвестиций под реальные инвестиционные проекты, предусматривающие создание новых рабочих мест и диверсификацию экономики.

В Белогорске в настоящее время сформирована управленческая команда моногорода.

Разработан комплекс мер с целью ухода от монозависимости.

Городу назначен линейный менеджер проектного офиса Фонда развития моногородов,

основной задачей которого является сопровождение разработки и реализации программы развития моногорода путем непосредственного взаимодействия с главой, управленческой командой и наиболее активными гражданами моногорода, в том числе в части привлечения и содействия реализации инвестиционных проектов за счет средств Фонда развития моногородов.

Планируется реализация мер модернизации моногорода по программе "Пять шагов благоустройства".

Ключевым фактором в достижении поставленной цели, обеспечении занятости и диверсификации экономики моногорода Белогорск станет стимулирование предпринимательской активности за счет реализации мер прямой поддержки бизнес-проектов и мер по развитию бизнес-инфраструктуры в рамках деятельности Фонда развития моногородов.

### **3.2. Развитие производственного сектора экономики**

Целью развития промышленного производства является создание в городе условий для организации и развития эффективных, конкурентоспособных и экологически безопасных производств.

Основные приоритеты: развитие базовых секторов производства; привлечение инвестиций в экономику города на развитие новых производств через повышение инвестиционной привлекательности территории.

Достижение стратегической цели развития промышленного производства планируется путем реализации следующих тактических мер:

- содействие развитию производственного потенциала;
- освоение неиспользуемых территорий под новые производственные площадки;
- реализация инвестиционных проектов по модернизации и строительству перерабатывающих производств;
- содействие развитию малых производственных предприятий.

Перспективы развития производственной деятельности в Белогорске напрямую связаны с созданием в 2015 году территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»<sup>1</sup> (далее по тексту – ТОР).

Приоритетными направлениями развития ТОР в Белогорске являются:

- развитие агропромышленного комплекса в составе следующих отраслей: растениеводство (тепличное производство овощей в закрытом грунте); производство пищевых продуктов; производство напитков (лимонады и газированная вода); переработка субпродукции для животноводства (производство комбикормов);
- развитие складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности.

Развитие данных направлений предложено в рамках реализации проекта «Продовольственная долина». Проект включает 8 новых агропроизводств, часть из которых технологически связаны с резидентом ТОР ООО «Маслоэкстракционный завод Амурский» - драйвером Продовольственной долины.

В рамках ТОР в Белогорске реализованы следующие проекты:  
строительство I и II очереди завода по глубокой переработке сои и зерновых культур (ООО «МЭЗ «Амурский»);

---

<sup>1</sup> 10 января 2023 года подписано постановление Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего развития «Амурская» в результате объединения трех территорий: Белогорск, Приамурская и Свободный.



реконструкция цеха по производству хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий (ООО «БелХлеб»);

создание комплекса по переработке промышленных отходов (ООО «Амурэкоресурс»);

создание литейного производства (ООО «Амурский литейный завод»).

МЭЗ «Амурский» – крупнейшее на Дальнем Востоке предприятие по глубокой переработке сои и зерновых культур.

Официально старт работе завода был дан Президентом России В.В. Путиным 5 сентября 2017 г. в рамках работы III Восточного экономического форума через видео-мост.

МЭЗ «Амурский» - первое и единственное в России предприятие, выпускающее соевый изолированный белок (соевый изолят). Завод обеспечивает 25% потребности России в соевом изоляте. Продукция экспортируется на внутренний рынок России (Сибирь, Урал, центральные районы) и в страны АТР.

Первая очередь завода введена в эксплуатацию в 2017 году, производственные мощности переработки составляли 240 тыс. тонн сои в год. Был налажен выпуск 5 видов продукции: шрота соевого пищевого («белый лепесток»), шрота соевого кормового, масла соевого рафинированного дезодорированного, лецитина, жирнокислотного дистиллята.

Запуск второй очереди завода в 2020 году позволил расширить переработку сои. Была запущена линия производства соевого изолята мощностью 10 тыс. тонн в год и линия производства пищевой соевой клетчатки. В этом же году был открыт цех по производству кормов, организовано производство гранулированных кормов для животных и птиц мощностью 160 тыс. тонн в год. В настоящее время поставки полнорационных комбикормов ведутся по всему Дальнему Востоку.

Реализация проекта имеет значительный мультипликативный эффект не только для Белогорска, но и ДФО. Формируется устойчивый платежеспособный спрос на сою - основную технологическую культуру Амурской области. Это позволяет сельхозпроизводителям наращивать объёмы производства и развивать сельскохозяйственную отрасль.

В перспективе планируется строительство III очереди завода дополнительной мощностью до 15 тыс. тонн изолята в год.

В 2023 году дан старт строительству в Белогорске второго предприятия по глубокой переработке сои, крупнейшего предприятия по переработке сельскохозяйственных культур в России.

Строительство завода ГК «Содружество» является стратегически важным событием для Амурской области и сельскохозяйственной отрасли.

Новый завод сможет перерабатывать 1 млн. тонн сои в год. Будет создано более 600 рабочих мест. Для специалистов и их семей рядом с предприятием при поддержке федеральных ведомств будет построен новый жилой микрорайон с обеспечивающей инфраструктурой.

Перспективным видом производственной деятельности для Белогорска является обработка древесины и производство изделий из дерева. Транзитное расположение города, богатая сырьевая база Амурской области, спрос на продукцию на российском и китайском рынках, наличие свободных площадок в городе - конкурентные преимущества Белогорска в привлечении инвестиций для строительства комплекса по переработке древесины.

Дальнейшее развитие получит традиционный для Белогорска вид производственной деятельности - производство пищевых продуктов. Основными действующими предприятиями по производству пищевых продуктов в г. Белогорск являются ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», ООО «БелХлеб» и ИП Мельниченко В.И. Возможности производителей продуктов питания связаны с развитием системы поддержки малого и крупного бизнеса, формированием рынка сбыта местной продукции, развитием сельского хозяйства и тесного интегрирования с производителями сельскохозяйственной продукции.

Одной из экономических специализаций Белогорска является производство прочих готовых изделий. По данному виду деятельности перспективно развитие производства изделий народных художественных промыслов. МБУ «Белогорский краеведческий музей им. Н.Г. Ельченинова» сотрудничает с мастерами декоративно-прикладного искусства города Белогорска и Амурской области при проведении совместных мероприятий: ярмарки, выставки декоративно-прикладного творчества, мастер-классы, городские мероприятия и т.д. В рамках данных мероприятий мастера изготавливают своими руками и реализуют изделия, как самозанятые граждане.

Белогорск – крупный транспортный узел, в связи с чем одной из основных экономических специализаций Белогорска является транспортировка и хранение. Белогорск является важным железнодорожным объектом. В городе расположено Районное нефтепроводное управление «Белогорск» филиала ООО «Транснефть – Дальний Восток». Дальнейшее развитие отрасли «Транспортировка и хранение» связано с открытием международного моста в Китай. Наличие свободных земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, дополнительно, при необходимости, планируемых к включению в границы ТОР; готовность потенциальных инвесторов участвовать в реализации проектов, создают условия для создания и развития в Белогорске логистической инфраструктуры и складского хозяйства.

Общее развитие экономики неизбежно приведет к росту жилищного и промышленного строительства. Поэтому перспективным производством для города может стать производство строительных материалов. Основная концептуальная идея развития стройиндустрии - необходимость возрождения потенциала, находящегося в консервации, с привлечением прогрессивных технологий, техническим перевооружением. Возможно создание новых производств пенно- и газобетонных блоков, железобетонных изделий, модульных конструкций, отделочных материалов и прочих.

### **3.3. Содействие развитию предпринимательства**

(в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 N 56/01)

Создание условий развития малого и среднего бизнеса - одно из приоритетных направлений социально-экономической политики, так как подразумевает развитие производства, создание новых рабочих мест, дополнительные поступления доходов местного бюджета.

Целью является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер поддержки на муниципальном уровне.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

предоставление финансовой, имущественной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города;

снижение административных барьеров ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение информационной открытости системы поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров

субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отдельное внимание будет уделено вопросам развития туризма - деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, деятельности административной и сопутствующим дополнительным услугам (деятельности туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).

Цель развития туризма заключается в развитии туристской индустрии, как одного из секторов экономики, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан в туристских услугах, создание туристических объектов, формирование туристических маршрутов, туристической инфраструктуры.

Для достижения указанной цели необходимо комплексное решение следующих задач:

содействие формированию современной инфраструктуры туризма высокого уровня обслуживания, включая гостиничное хозяйство, торгово-развлекательные объекты, объекты общественного питания;

создание объектов показа для привлечения туристов;

повышение уровня управления развитием туристического комплекса путем совершенствования кадрового, аналитического и методического обеспечения;

развитие ремесел и традиционного прикладного творчества.

Кроме того, приоритетны будут вопросы развития потребительского рынка, как наиболее значимого в отраслевом разрезе сегмента малого и среднего предпринимательства.

Цель развития потребительского рынка заключается в обеспечении стабильности инфраструктуры торговли, общественного питания, бытовых услуг населению, ориентированной на наиболее полное удовлетворение спроса населения на товары и услуги по приемлемым ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве и безопасности.

В целях поддержки и повышения самостоятельности, конкурентоспособности местных товаропроизводителей, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, для наиболее полного удовлетворения растущего спроса населения на товары по приемлемым ценам при гарантированном качестве и безопасности необходимо развивать форматы торговли, позволяющие исключить посредников между производителями и конечными потребителями. Такой формат торговли усиливает прямой контакт между потребителем и производителями.

Задачи, ориентированные на развитие потребительского рынка:

содействие в организации ярмарочной торговли, создающей условия для расширения возможностей доступа на рынок для местных товаропроизводителей;

обеспечение функционирования нестационарной торговой сети в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Белогорск;

создание условий для организации сезонных предприятий общественного питания.

Ожидаемые результаты:

максимальная реализация предпринимательского потенциала жителей города

Белогорска, повышение вклада малого и среднего бизнеса в формирование конкурентной среды и обеспечение занятости горожан;

обеспечение условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей и гостей города Белогорск на потребительские товары и услуги.

### 3.4. Повышение инвестиционной привлекательности

(в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.11.2018 N 20/92)

Цель - формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города Белогорск.

Оценка доступного ресурсного потенциала, стратегически значимых качественных и количественных характеристики экономики города, в том числе рекреационных, инфраструктурных, кадровых и других ресурсов приведена в разделе 1.1 "Общая характеристика и ресурсный потенциал города Белогорск".

Видение конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования с точки зрения инвестиционной привлекательности представлено в виде матрицы SWOT-анализа (таблица 16).

**Таблица 16. SWOT-анализ инвестиционной привлекательности г. Белогорск**

Strengths - сильные стороны	Weaknesses - слабые стороны
<p>1. Экономико-географическое расположение: в центре пересечения транспортно-логистических коридоров, связывающих Россию с Китаем и странами АТР; в относительной близости от областного центра - г. Благовещенска - и государственной границы с КНР; в южной части Амурской области, пригодной для ведения сельского хозяйства и перспективной для развития производств пищевой промышленности.</p> <p>2. Создание в границах города ТОР "Белогорск": широкий спектр налоговых и административных преференций; наличие существующих и потенциальных резидентов ТОР "Белогорск"; спрос на продукцию существующих и потенциальных резидентов ТОР среди местных и иностранных потребителей.</p> <p>3. Природно-ресурсный потенциал: наличие минерально-сырьевых (запасы кирпичной глины), водных (пресные подземные воды), лесных (зона широколиственно-хвойно-таежных лесов) ресурсов.</p> <p>4. Человеческий капитал: наличие кадрового потенциала, обеспеченного трудоспособным населением Белогорска и близлежащих районов; развитая система подготовки и переподготовки кадров</p>	<p>1. Экономико-географическое расположение: чрезмерно большое расстояние по отношению к наиболее заселенным и экономически развитым регионам европейской части Российской Федерации; высокие издержки производства, в том числе за счет высоких транспортных железнодорожных и энергетических тарифов; низкий уровень развития производственного сектора экономики.</p> <p>2. Инфраструктура: отсутствие инфраструктурного обеспечения инвестиционных площадок; низкий уровень развития финансовой инфраструктуры.</p> <p>3. Человеческий капитал: сокращение численности населения, в том числе в трудоспособном возрасте; низкий образовательный уровень населения</p>
Opportunities - возможности	Threats - угрозы
<p>1. Экономико-географическое расположение: установление экономических связей с другими</p>	<p>1. Экономико-географическое расположение: рост транспортных и энергетических тарифов;</p>

<p>регионами и странами;          привлечение иностранных партнеров с новыми технологиями и стандартами производства;          создание кооперационных связей с ТОР ДФО;          экспорт продукции резидентов ТОР на один из крупнейших потребительских рынков - КНР;          привлечение инвестиций на развитие производственного сектора экономики;          газификация Амурской области, снижение топливно-энергетических и транспортных железнодорожных тарифов.</p> <p>2. Инфраструктура:          привлечение федерального финансирования на создание объектов инфраструктуры ТОР;          развитие социальной инфраструктуры.</p> <p>3. Человеческий капитал:          реализация политики закрепления населения на Дальнем Востоке, активная работа с молодежью, повышение профессионализма трудовых ресурсов;          привлечение трудоспособного населения других регионов</p>	<p>замедление темпов экономического роста под влиянием внешних и внутренних факторов.</p> <p>2. Инфраструктура:          прекращение или сокращение финансирования из вышестоящих бюджетов проектов и инвестиционных программ развития инфраструктуры.</p> <p>3. Природно-ресурсный потенциал:          истощение сырьевой базы;          наличие климатических рисков: засух, наводнений, лесных пожаров.</p> <p>4. Человеческий капитал:          ухудшение демографической ситуации,          увеличение миграционного оттока</p>
---	--

Приоритетные направления инвестиционной политики ("точки роста"): продвижение и развитие ТОР "Белогорск"; привлечение инвестиций на развитие производственной деятельности, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса, реализация проекта "Belogorsk Valley"; развитие социальной инфраструктуры.

Основные мероприятия в целях обеспечения роста инвестиций в экономику города, а также направленные на продвижение муниципального образования и маркетинг территории:

- разработка и реализация комплекса мер в целях продвижения и развития ТОР "Белогорск";
- активное привлечение инвесторов и оказание всесторонней поддержки резидентам ТОР;
- проведение имиджевых мероприятий и бизнес-миссий в странах АТР, а также презентаций инвестиционного потенциала города на международных площадках;
- обеспечение информационного сопровождения и информационной открытости органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, обеспечение функционирования сайта ТОР "Белогорск";
- развитие коммуникаций с бизнес-сообществом, федеральными и региональными институтами развития;
- содействие формированию инвестиционных площадок для реализации бизнес-проектов, развитию необходимой инфраструктуры;
- формирование муниципальных инструментов развития инвестиционной привлекательности города (бренд МО, логотип МО, имидж МО, репутация МО);
- внедрение требований стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Ожидаемый результат: создание новых возможностей ведения бизнеса, рост

инвестиций, развитие инфраструктуры.

Ключевыми показателями эффективности будут являться количество резидентов ТОР, объем привлеченных инвестиций на реализацию проектов, количество созданных рабочих мест, объем налоговых доходов местного бюджета от реализации проектов.

Рост инвестиций, создание новых производств, увеличение численности занятого населения будут способствовать росту доходов населения города. Увеличение доходов населения и развитие инфраструктуры создадут условия для повышения качества жизни, роста привлекательности города как места проживания. Это позволит уменьшить миграционный отток населения, а также создаст условия для привлечения трудовых ресурсов из других регионов, сделает Белогорск более привлекательным для ведения бизнеса.

Перечень муниципальных программ, направленных на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, представлен в [разделе 3.22](#) "Муниципальные программы города Белогорск, утверждаемые в целях реализации Стратегии". Структура и периодичность подготовки отчетности о реализации мер, значения целевых показателей и их соответствие плановым значениям установлены действующими муниципальными правовыми актами г. Белогорск.

### **3.5. Создание условий для развития растениеводства и животноводства, предоставления услуг в этих областях**

(в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 [N 56/01](#))

Цель - в связи с низкой рентабельностью деятельности сельхозпроизводителей и одновременно высокой социальной значимостью их функционирования оказывать содействие в сохранении и развитии сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования.

Тактическими мерами по достижению заданной цели являются:

финансовая и информационно-консультационная поддержка деятельности малых форм хозяйствования;

создание комфортных условий жизнедеятельности в селе Низинное.

Ожидаемый результат: рост объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

Активное распространение в структуре посевных площадей Амурской области посевов сои в перспективе найдет отражение в создании новых перерабатывающих производств.

Близость к сырью, низкая транспортная составляющая готовой продукции, возможность льгот и преференций, предоставляемых в рамках территории опережающего социально-экономического развития, стали определяющими факторами в выборе площадки под строительство завода по переработке сои на территории Белогорска.

Кроме того, в рамках Продовольственной долины возможна реализация следующих проектов по развитию сельскохозяйственного производства и переработки: тепличное производство овощей, животноводческий комплекс с созданием цеха по производству мясных полуфабрикатов, завод по переработке овощей, комбикормовый завод, завод по

производству лимонадов и воды

### **3.6. Регулирование рынка труда**

Цель - содействие развитию трудовых отношений, социального партнерства.

Для достижения заданной цели планируются следующие мероприятия:

осуществление контроля по обеспечению гарантий в области оплаты труда и трудовых прав граждан;

мониторинг и прогноз ситуации на рынке труда, анализ причин высвобождения работников;

мониторинг организаций, имеющих задолженность по заработной плате;

совершенствование системы оплаты труда в муниципальных учреждениях;

содействие занятости населению г. Белогорск.

Ожидаемые результаты: гибкий и сбалансированный рынок труда, гарантирующий эффективную занятость горожан и устойчивые темпы экономического роста.

### **3.7. Территориальное развитие**

Цель - оптимизация пространственной структуры территории муниципального образования, рациональное управление земельными и водными ресурсами исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов для обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

корректировка документов территориального планирования;

разработка новых проектов планировки территории для их комплексного освоения, в том числе под малоэтажное строительство;

корректировка существующих проектов планировки;

формирование земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

сопровождение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Ожидаемые результаты: градостроительная политика, обеспечивающая эффективное использование территориальных ресурсов и формирование рациональной планировочной структуры города Белогорск.

Благодаря качественному структурному планированию развития городской территории появится база для реализации дальнейших инициатив по социально-экономическому развитию города и перспективных проектов в различных отраслях городского хозяйства.

В связи со стартом строительства в Белогорске крупнейшего в России завода по глубокой переработки сои ГК «Содружество», будет реализован проект комплексного

развития территории микрорайона «Южный». Планируется строительство восьми многоквартирных домов, детского сада на 170 мест, крытой ледовой арены, инженерной инфраструктуры.

### **3.8. Обеспечение населения доступным и качественным жильем**

Цель - повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Тактическими мерами являются:

участие в государственных программах обеспечения жильем льготных категорий граждан;

содействие индивидуальному жилищному строительству на территории города;

создание благоприятных условий для инвесторов.

Ожидаемые результаты: повышение обеспеченности горожан жильем за счет разнообразия форм жилой застройки, отвечающей предпочтениям и платежеспособному спросу различных групп населения. Отсутствие аварийного и значительное сокращение ветхого жилищного фонда.

### **3.9. Модернизация жилищно-коммунального комплекса**

Цель - повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики.

Тактическими мерами в достижении заданной цели являются:

внедрение малоэнергоемких технологий и энергоэффективных видов оборудования, технических средств и материалов;

реконструкция котельных и инженерных сетей, замена оборудования, прокладка новых и ремонт старых сетей как наиболее рационального режима работы коммунального комплекса в условиях дефицита финансовых ресурсов;

децентрализация систем теплоснабжения с низкой плотностью тепловой нагрузки и высокими потерями на сетях, переход на локальные источники теплоснабжения;

повышение качества оказания услуг водоснабжения посредством строительства (модернизации существующих) станций водоочистки и приведения в нормативное состояние водопроводных сетей;

обеспечение мощностями тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов строительства жилья, объектов градообразующей базы и социальной сферы (с учетом подключения новых потребителей услуг) и повышение эффективности капитальных вложений;

создание условий для формирования конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами, их содержания и ремонта.

Ожидаемые результаты: наличие инженерной инфраструктуры, обеспечивающей



градостроительное развитие и бесперебойное предоставление населению города Белогорск коммунальных услуг в соответствии с установленными стандартами.

Прохождение по территории Амурской области участка газопровода "Сила Сибири" будет способствовать газификации муниципального образования г. Белогорск.

Долгосрочный план газификации Белогорска предусматривает поэтапный перевод объектов теплового хозяйства города на газ. Предстоящая модернизация связана в первую очередь с котельными, работающими на мазуте. Мероприятия газификации в Белогорске будут проходить с учетом реализации в Амурской области инвестиционного проекта строительства системы магистральных газопроводов «Восточная система газоснабжения» и плана-графика («дорожной карты») газификации города Белогорск до 2032 года.

### **3.10. Совершенствование улично-дорожной сети**

Цель - повышение транспортной доступности, мобильности населения, создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса; увеличение доли дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Развитие улично-дорожной сети предполагается за счет реализации следующих мер:

приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям;

повышение эффективности и качества дорожных работ на основе применения новых технологий;

оптимизация маршрутной сети, повышение эффективности выполнения функций и осуществления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения.

Ожидаемые результаты: наличие улично-дорожной сети с качественным дорожным покрытием, обеспечивающей безопасность движения и рациональное распределение транспортных потоков.

### **3.11. Благоустройство и "зеленое строительство"**

Цель - организация системной работы по реконструкции и благоустройству территории города, ее озеленению, улучшению архитектурного облика, созданию эффективной системы уличного освещения.

Тактические меры по достижению заданной цели:

реализация мероприятий в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды";

устройство и ремонт пешеходных тротуаров и дорожек;

текущий ремонт и содержание площадок для отдыха, малых архитектурных форм, зеленых зон;

строительство новых и реконструкция существующих линий уличного освещения;

реконструкция и строительство сетей ливневой канализации;

благоустройство дворовых детских площадок;

озеленение мест общего и специального пользования;  
благоустройство и санитарное содержание территорий общего пользования;  
контроль за состоянием и содержанием зеленых насаждений;  
обустройство парков и скверов;  
содержание и ремонт мемориальных комплексов;  
проведение месячников по санитарной очистке территории города.

Ожидаемые результаты: эффективно функционирующая система озеленения городской территории, ее содержания и благоустройства.

### **3.12. Обеспечение безопасных условий жизни**

Цель - обеспечение общественной безопасности, снижение уровня преступности, наркомании на территории города.

Тактические меры по достижению заданной цели:

профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан;

совершенствование информационного и методического обеспечения мероприятий по противодействию коррупции;

формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;

совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации антикоррупционной политики;

совершенствование информационного и методического обеспечения профилактики правонарушений, повышение правосознания граждан;

повышение эффективности системы профилактики антиобщественного поведения несовершеннолетних;

укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Ожидаемые результаты: низкий уровень криминогенности, минимизация ущерба жизни, здоровью и собственности горожан, повышение их уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов.

### **3.13. Обеспечение качественного образования**

Цель - обеспечение доступности качественного образования инновационной направленности, соответствующего современным требованиям общества, каждого гражданина.

Для достижения цели определены следующие направления работы:

формирование системы непрерывного профессионального развития педагогических и руководящих кадров;

развитие инфраструктуры и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

современное качество учебных результатов и социализации, создание системы взаимодействия между учреждениями для получения интегративного результата в вопросах образования;

совершенствование деятельности по защите прав детей на отдых, оздоровление и социальную поддержку;

формирование эффективной системы, обеспечивающей социализацию и самореализацию молодежи, развитие ее потенциала;

улучшение материально-технической базы образовательных учреждений.

Система мероприятий для достижения цели следующая:

введение и реализация федеральных государственных образовательных стандартов в образовательных организациях города;

курсовая подготовка и переподготовка педагогических работников;

обновление требований к условиям предоставления услуг дошкольного образования и мониторинг их выполнения;

создание дополнительных мест в детских садах путем строительства зданий новых дошкольных образовательных учреждений;

развитие школьной инфраструктуры путем строительства и реконструкции зданий муниципальных общеобразовательных учреждений, устройства спортивных зон;

развитие муниципальной системы оценки качества образования;

развитие системы дистанционного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

разработка и реализация развития дополнительного образования детей.

Ожидаемые результаты: система образования, обеспечивающая раскрытие интеллектуальных и творческих возможностей детей и молодежи, воспитание навыков саморазвития, способствующих достижению индивидуального успеха в последующей трудовой деятельности.

### **3.14. Сохранение и развитие культурного и духовного потенциала**

Цель - сохранение и развитие, обеспечение роста культурного уровня населения, развитие творческого потенциала, формирование культурного образа города Белогорска.

Достижение цели планируется в следующих направлениях:

обеспечение развития самодеятельного творчества и досуговой деятельности;

повышение эффективности организации библиотечного обслуживания населения и комплектования книжных фондов, повышение эффективности организации музейного обслуживания;

развитие сети учреждений культуры и искусства, ремонт зданий, благоустройство территорий.

Для достижения цели предусмотрена следующая система мер:

повышение качества и доступности услуг учреждений культуры населению города, расширение спектра услуг;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

формирование социально-культурных объединений, включающих библиотеку, клуб, музей, школу искусств;

организация деятельности Центра культурного развития; реновация музейного комплекса;

сохранение и популяризация культурного наследия путем своевременного проведения ремонтно-реставрационных работ памятников истории и монументального искусства;

обеспечение сохранности музейных и библиотечных фондов; перевод их в электронный вид, обеспечение доступа населения к библиотечным и музейным фондам посредством сети Интернет;

развитие дополнительного образования художественно-эстетической направленности;

поддержка всех видов культуры: элитарной, народной, массовой;

поддержка действующих творческих коллективов и создание условий для образования новых.

Ожидаемые результаты: наличие условий и возможностей для личностного культурного и духовного роста горожан, реализации инициатив в культурно-досуговой сфере.

### **3.15. Укрепление здоровья населения**

Цель - формирование новых поведенческих стереотипов у населения в отношении здорового образа жизни и устойчивых навыков физической активности, активного отдыха, снижение уровня распространенности вредных привычек.

Тактические меры по достижению заданной цели:

совершенствование межведомственного взаимодействия по укреплению здоровья населения, формированию здорового образа жизни, профилактике заболеваний;

повышение мотивации населения к здоровому и активному образу жизни;

формирование информационной среды, поддерживающей здоровый образ жизни и физическую активность.

Ожидаемые результаты: снижение уровня заболеваемости и смертности населения за счет массовой своевременной профилактики здоровья всех возрастных групп горожан. (в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 [N 56/01](#))

### **3.16. Развитие массовой физической культуры и спорта**

Цель - создание условий для систематического занятия гражданами физической культурой и спортом, формирования у населения навыков здорового образа жизни.

Достижение цели планируется в следующих основных направлениях:

содействие развитию массового спорта, физкультурно-оздоровительного движения в городе;

вовлечение в занятия физической культуры и спортом лиц с ограниченными физическими возможностями;

привлечение детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом, в том числе посредством системы спортивных школ;

развитие детско-юношеского спорта за счет обеспечения качественной подготовки и успешного выступления команд и спортсменов города в соревнованиях областного, межрегионального, всероссийского, международного уровней;

развитие инфраструктуры физической культуры и спорта за счет увеличения числа муниципальных и частных учреждений и объектов спорта, а также образовательных учреждений спортивной направленности.

Достижение цели предполагается посредством реализации следующей системы мер:

укрепление материально-технической базы спортивных учреждений;

строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, плоскостных сооружений, спортивных залов, отвечающих современным требованиям проведения спортивных состязаний, чемпионатов, соревнований областного, межрегионального, всероссийского уровней;

увеличение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта;

подготовка спортсменов - членов сборных команд Амурской области и Дальневосточного федерального округа;

повышение эффективности пропаганды физической культуры и спорта, включая меры популяризации нравственных ценностей спорта и олимпизма.

Ожидаемые результаты: распространение здорового образа жизни, массовых занятий физической культурой и спортом, увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

(в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 [N 56/01](#))

### **3.17. Развитие молодежной политики**

Цель - повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах социально ориентированного развития города.

Тактические меры по достижению заданной цели:

формирование активной гражданской позиции среди подрастающего поколения города Белогорск;

создание условий для развития молодежных общественных организаций и объединений;

организация участия талантливых и одаренных подростков и молодежи города Белогорск в конкурсах, фестивалях, акциях и других мероприятиях различного уровня;

совершенствование системы временной занятости подростков и молодежи города;

совершенствование системы отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;

создание условий для привлечения высококвалифицированных специалистов.

Ожидаемые результаты: вовлечение молодежи в решение общегородских вопросов, наличие условий для полноценной социализации и профессионального развития молодых горожан.

### **3.18. Социальная поддержка отдельных категорий граждан**

Цель - поддержание уровня жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Тактические меры в достижении заданной цели:

предоставление льготных услуг отдельным категориям граждан;

поддержка многодетных семей;

обеспечение жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

создание в городе универсальной среды, обеспечивающей доступность объектов и услуг для маломобильных групп населения.

Ожидаемые результаты: доступность и многообразие социальных услуг для малообеспеченных и других категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

### **3.19. Рациональное использование муниципальной собственности**

Целью является обеспечение экономически эффективного управления муниципальным имуществом, а также рационального использования государственной (до разграничения) и муниципальной земли.

Для достижения указанной цели планируется применение следующих мер:

обеспечение сохранности муниципального имущества;

проведение инвентаризации недвижимого имущества, в том числе земельных участков, и выработка предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

координация деятельности муниципальных предприятий и учреждений;

получение дополнительных неналоговых доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

обеспечение приватизации муниципальной собственности, системного и планового подхода к приватизационному процессу;

вовлечение в хозяйственный оборот максимальной площади земель, расположенной на территории муниципального образования г. Белогорск;

стимулирование граждан и юридических лиц к своевременному проведению государственного кадастрового учета и регистрации прав собственности на землю;

совершенствование существующей системы учета имущества и земель и методов управления в области имущественных и земельных отношений.

Ожидаемые результаты: оптимальный состав и структура муниципального имущества, обеспечивающие эффективную реализацию полномочий органов местного самоуправления.

### **3.20. Эффективная финансовая политика**

Приоритетом бюджетной и налоговой политики г. Белогорск является повышение финансовой устойчивости местного бюджета и эффективности управления общественными финансами.

Целями бюджетной и налоговой политики города являются обеспечение стабильности доходного потенциала бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов, предоставление качественных муниципальных услуг, а также обеспечение роста сбалансированности бюджета за счет снижения размера его дефицита и долговой нагрузки.

Достижение стратегической цели планируется путем применения следующих мер:

#### **1. В развитии доходного потенциала:**

проведение мероприятий по мобилизации собственных доходов бюджета, продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

проведение оценки социальной и бюджетной эффективности местных налоговых льгот и отказ от льгот, которые не стимулируют инвестиционную деятельность;

повышение качества планирования и исполнения местного бюджета с целью повышения самостоятельности муниципалитета;

повышение прозрачности городского бюджета и бюджетного процесса;

обеспечение работы городского информационного ресурса "Бюджет для граждан".

#### **2. В формировании бюджетных расходов:**

повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование программно-целевых методов управления - системы распределения бюджетных ассигнований по программам, которые нацелены на решение острых социальных и экономических проблем.

Приоритетным направлением политики расходования средств городского бюджета

будет являться финансовое обеспечение указов Президента Российской Федерации.

### 3. В управлении муниципальным долгом:

обеспечение оптимальной структуры муниципального долга и безусловного выполнения принятых долговых обязательств в полном объеме и в срок;

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков;

воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности городского бюджета.

Ожидаемые результаты: достижение бездефицитного бюджета как основы перспективного стабильного развития города Белогорск.

Прозрачный бюджетный процесс, основанный на прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления и приоритетами развития города Белогорск.

#### **3.21. Развитие цифровой инфраструктуры муниципалитета**

(в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 19.09.2019 [N 34/68](#))

Цель - создание условий для развития информационной и коммуникационной инфраструктур, обеспечивающих общественную безопасность, устойчивое взаимодействие граждан и организаций, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, свободного доступа к информации.

Достижение заданной цели предполагается за счет выполнения следующих задач:

- реализация комплекса мер, направленного на поэтапный переход органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Амурской области и Российской Федерации;

- внедрение российских информационных технологий, включая технологии интернета вещей, программного обеспечения и электронной компонентной базы;

- обеспечение координации действий, направленных на подключение объектов к информационной инфраструктуре Амурской области и Российской Федерации;

- обеспечение информационной безопасности;

- проведение непрерывного мониторинга и анализа угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий, для своевременного реагирования на них.

Ожидаемые результаты:

- внедрение безопасных и технологически независимых сервисов и программного обеспечения во всех сферах общественной жизни Белогорска;

- обеспечение устойчивого функционирования цифровой инфраструктуры муниципалитета.



**3.21.<sup>1</sup> Создание цифровой основы для развития экономики и социальной сферы**  
(введен решением Белогорского городского Совета народных депутатов  
от 19.09.2019 N 34/68)

Цель - повышение качества жизни жителей города на основе широкого применения информационных и коммуникационных технологий, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного долгосрочного экономического и социального развития Белогорска.

Достижение заданной цели предполагается за счет выполнения следующих задач:

- внедрение технологических платформ для дистанционного обучения в целях повышения доступности качественных образовательных услуг;

- развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, органов местного самоуправления, государственных органов наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями без применения информационных технологий;

- использование систем управления и мониторинга, основанных на информационных и коммуникационных технологиях на объектах городской инфраструктуры;

- обеспечение мониторинга и анализа социально-экономических, общественно-политических и чрезвычайных ситуаций в Белогорске на основе современных информационных технологий;

- создание условий для развития электронного взаимодействия участников экономической деятельности.

Ожидаемые результаты:

- формирование системы непрерывного обновления жителями города знаний и приобретения ими новых, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики;

- применение новых технологий, обеспечивающих повышение качества муниципального управления;

- создание условий для формирования и развития цифровой экономики муниципалитета.

**3.22. Муниципальные программы города Белогорск, утверждаемые в целях реализации Стратегии**

Реализация муниципальных программ, участие в государственных программах Российской Федерации и Амурской области являются одним из основных инструментов реализации муниципальной политики.

Муниципальные программы города Белогорск направлены на решение целей и задач в приоритетных направлениях социально-экономического развития и достижение по каждому из них количественно определенных результатов.

Основные муниципальные программы Белогорска:

формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Белогорска;

программа обеспечения доступным и качественным жильем населения г. Белогорск;

программа модернизации жилищно-коммунального комплекса, энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

программа управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами;

программа развития и сохранения культуры и искусства, в том числе самодеятельного творчества и досуговой деятельности, историко-культурного наследия, библиотечного обслуживания;

программа обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры, направленная на повышение уровня доступности и качества объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов;

программа создания условий для развития сельскохозяйственного производства, предполагающая поддержку малых форм хозяйствования на территории г. Белогорск, а также мероприятия по социально-экономическому развитию села Низинное;

программа создания условий для развития малого и среднего бизнеса;

программа развития физической культуры и спорта, предусматривающая в том числе мероприятия по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, поддержку спорта высших достижений;

программа развития образования;

программа развития сети автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры;

программа благоустройства территории муниципального образования города Белогорск, предусматривающая в том числе мероприятия по развитию наружного освещения;

программа мер адресной поддержки отдельных категорий граждан;

программа обеспечения безопасности населения г. Белогорск, в рамках которой планируются мероприятия по совершенствованию системы профилактики правонарушений, профилактике употребления наркотиков и их незаконному обороту;

программа повышения эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом;

программа снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, подготовки к ведению гражданской обороны;

программа обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

программа формирования современной городской среды;  
(абзац введен решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.11.2018 N 20/92)

программа цифрового развития.  
(абзац введен решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 19.09.2019 N 34/68)

### **3.23. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Финансирование реализации Стратегии планируется за счет средств бюджета г. Белогорск, привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Амурской области в рамках реализации государственных и муниципальных программ, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, населения).

В период до 2030 года планируется реализация ряда проектов, направленных на достижение приоритетов социально-экономического развития г. Белогорск ([приложение N 1 к Стратегии](#)).

(в ред. решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 [N 56/01](#))

В условиях жестких бюджетных ограничений повышаются риски невыполнения запланированных проектов в полном объеме в заданные сроки. В связи с чем возможность реализации перечисленных проектов будет уточняться в муниципальных программах и других документах стратегического планирования, исходя из возможностей бюджетов всех уровней.

## **Раздел 4. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Степень достижения стратегических целей и реализации приоритетных направлений, решения задач Стратегии определяются на основе системы целевых показателей реализации Стратегии.

Целевые [показатели](#) социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2030 года, планируемые к достижению в результате выполнения поставленных задач, приведены в [приложении N 2 к Стратегии](#).

Система целевых показателей реализации Стратегии является основой для мониторинга и оценки реализации Стратегии. Для каждого целевого показателя определены базовое значение, характеризующее текущее состояние, и целевое значение, характеризующее желаемый результат, который планируется достигнуть в результате реализации Стратегии.

В целях мониторинга влияния реализации Стратегии на социально-экономическую ситуацию в Белогорске, по мере формирования необходимой статистической и информационной базы будут также использоваться дополнительные показатели.

Реализация Стратегии рассчитана на период с момента ее утверждения и на срок до 2030 года и будет происходить в три этапа:

1 этап (2017 - 2019 годы) - предполагается реализация инерционного сценария развития и формирование условий для структурной перестройки экономики города. Создание предпосылок структурных сдвигов в экономике города будет осуществляться путем создания необходимой нормативно-правовой базы, разработки и реализации комплекса мер, направленных на продвижение и развитие ТОР "Белогорск", создания условий для развития производственных видов деятельности малого и среднего бизнеса;

2 этап (2020 - 2025 годы) - этап активной структурной перестройки экономики. Второй этап будет характеризоваться ускорением прироста инвестирования в основной капитал, строительством инфраструктуры развития, созданием новых предприятий и развитием новых отраслей в рамках территории опережающего социально-экономического развития, ускоренным развитием малого и среднего бизнеса в производственной сфере деятельности, созданием условий для перехода к инновационному (интенсивному) сценарию развития;

3 этап (2026-2030 годы) - этап превращения структурных изменений экономики в основу стабильного социально-экономического развития города. Третий этап будет характеризоваться устойчивым городским развитием и получением практической отдачи от проведенной структурной модернизации, повышением конкурентоспособности экономики города, социального эффекта ее роста.

## **Раздел 5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Основная идея реализации настоящей Стратегии состоит в донесении до хозяйствующих субъектов и жителей Белогорска информации о планируемых ориентирах и направлениях развития города и общих путях их достижения, вовлечение населения и хозяйствующих субъектов в непрерывный процесс формирования будущего города.

Реализация намеченных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития Белогорска будет осуществляться посредством применения следующих групп механизмов:

правовые механизмы;

организационно-управленческие механизмы;

финансовые механизмы;

механизмы мониторинга, оценки и корректировки Стратегии.

### **5.1. Правовые механизмы**

Стратегия является основой для формирования и корректировки иных документов стратегического планирования муниципального образования город Белогорск. Реализация Стратегии предусматривает принятие соответствующих муниципальных правовых актов и (или) внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты в связи с изменениями в приоритетах социально-экономического развития.

### **5.2. Организационно-управленческие механизмы**

Управление реализацией Стратегии подразумевает организацию взаимодействия участников реализации Стратегии для решения задач Стратегии и достижения стратегической цели по стратегическим и приоритетным направлениям.

Система управления реализацией Стратегии включает следующие элементы:

организация взаимодействия участников реализации Стратегии;

планирование реализации Стратегии;

ресурсное, в том числе бюджетное обеспечение реализации Стратегии;

мониторинг и контроль реализации Стратегии;

оценка реализации Стратегии;

информационное сопровождение реализации Стратегии;

корректировка Стратегии при необходимости.

Управление реализацией Стратегии организует администрация города Белогорск.

### **5.3. Финансовые механизмы**

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться участниками реализации мероприятий Стратегии на основе координации документов планирования реализации Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Бюджетное планирование и финансирование реализации Стратегии будут осуществляться на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета города Белогорска будут производиться преимущественно в форме финансирования муниципальных программ.

Привлечение средств на реализацию Стратегии из федерального бюджета и бюджета Амурской области будет осуществляться в установленном порядке.

Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии в соответствующем периоде, планируется администрацией г. Белогорск в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов, других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров, контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии.

Применение механизма муниципально-частного партнерства рассматривается, как наиболее перспективный и эффективный способ привлечения в социально-экономическое развитие города частных инвестиций. Объектами муниципально-частного партнерства могут быть дорожно-транспортная и коммунальная инфраструктуры, объекты благоустройства, объекты, используемые для осуществления медицинской, лечебно-профилактической и иной деятельности в системе здравоохранения, объекты социально-культурного назначения и туризма.

(абзац введен решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.11.2018 [N 20/92](#))

### **5.4. Механизмы корректировки, мониторинга и оценки реализации Стратегии**

Стратегия развития города не является конечным планом, не подлежащим изменению, она предполагает постоянное обновление, вплоть до изменения приоритетных направлений в соответствии с достигнутым фактом. При этом стратегические цели должны оставаться неизменными. Кроме того, в процессе реализации Стратегии может возникнуть немало новых интересных идей, которые не нашли отражения в уже предложенных проектах. Корректировка Стратегии будет осуществляться в установленном порядке по мере необходимости.

Степень реализации Стратегии определяется с помощью мониторинга. Цель мониторинга Стратегии - оперативное обеспечение полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для

достижения намеченных целей. Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, корректную оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии будут проводиться на протяжении всего периода реализации Стратегии в отношении достигнутых результатов реализации Стратегии в отчетном периоде и по итогам реализации Стратегии в целом.

Информационной базой мониторинга и оценки реализации Стратегии будут данные государственного статистического наблюдения, информация структурных подразделений администрации города, участников реализации мероприятий Стратегии.

Приложение № 1  
к Стратегии

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ПРОЕКТОВ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДА БЕЛОГОРСК НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

№ п/п	Наименование проекта/мероприятия	Срок реализации
	<b>Социальная сфера</b>	
	<b>Дошкольное и среднее образование</b>	
1	Строительство детского сада на 170 мест в г. Белогорск	2018 - 2019
2	Приобретение и монтаж модульного спортивного зала МАОУ СШ № 17 г. Белогорск	2023
3	Строительство пристройки для начальной школы МАОУ «Школа № 17 города Белогорск» на 250 учащихся	2021 - 2025
4	Строительство школы на 528 учащихся в микрорайоне «Амурсельмаш»	2024 - 2028
5	Устройство спортивной зоны муниципальных общеобразовательных учреждений	2019-2025
6	Ремонт спортивных залов во всех общеобразовательных учреждениях	2021-2030
7	Выполнение ремонтных работ зданий и благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных и дошкольных организаций	2021 - 2030
8	Строительство детского сада на 150 мест в планировочном районе «Южный»	2025 - 2030

9	Строительство школы на 528 учащихся в микрорайоне «Транспортный»	2028 - 2030
10	Строительство школы на 600 учащихся в районе «Центральный»	2028 - 2030
<b>Культура, дополнительное образование</b>		
11	Строительство административного здания в Городском парке культуры и отдыха	2021
12	Капитальный ремонт МАУДО «Детская школа искусств»	2023
13	Реконструкция здания под музей, капитальный ремонт здания	2024-2025
14	Реконструкция загородного оздоровительного лагеря «Белогорка»	2023-2025
15	Выполнение ремонтных работ здания и благоустройство территории МАОУ «Центр дополнительного образования детей»	2021 - 2025
<b>Физическая культура, спорт</b>		
16	Строительство спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном имени Героя России Сергея Солнечникова	2011 - 2018
17	Реконструкция тира по ул. Ломоносова, 18 в г. Белогорск	2018 - 2022
18	Ремонт легкоатлетического манежа «Шанс»	2022
19	Строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с катком»	2024 - 2026
20	Благоустройство мототрассы (отсыпка грунта, установка освещения)	2023 - 2025
21	Реконструкция стадиона «Локомотив»	2024 - 2028
22	Строительство стандартного легкоатлетического манежа	2024 - 2025
<b>Здравоохранение</b>		
23	Строительство терапевтического корпуса ГАУЗ АО «Белогорская больница»	2021 - 2028
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>		
24	Реконструкция котельных «Южная», «Районная», «Берег» с заменой котлов с превышенным сроком эксплуатации	2021 - 2025
25	Модернизация, капитальный ремонт и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры	2017 - 2030
26	Строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения г. Белогорск	2017 - 2030

27	Перевод объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры г. Белогорск на потребление природного газа	2022 - 2030
<b>Развитие транспортной инфраструктуры</b>		
28	Модернизация дорожной сети г. Белогорск	2017 - 2030
29	Обустройство ливневой канализации дорожной сети, включая частный сектор	2021 - 2030
30	Строительство путепровода через железнодорожную магистраль в створе ул. Базарной, обеспечивающего разгрузку существующего путепровода в створе ул. Кузнечной - Авиационной, строительство подходов к путепроводу	2024 - 2026
31	Капитальный ремонт путепровода по ул. Авиационной	2027-2028
<b>Жилищное строительство</b>		
32	Организация строительства многоквартирного жилья с возможностью участия в программе «Дальневосточная ипотека»	2020 - 2025
33	Организация строительства арендного жилья	2021 - 2025
<b>Благоустройство</b>		
34	Благоустройство общественных территорий и дворовых территорий многоквартирных домов	2020 - 2024
35	Выполнение работ по уличному освещению	2020 - 2030
36	Реконструкция городского парка им. Дзержинского	2021 - 2023
37	Благоустройство территории в районе озера Зеркальное	2023 - 2030
38	Строительство участка набережной реки Томь, благоустройство набережной	2027 - 2030
39	Организация нового кладбища в границах города	2021 - 2030
40	Строительство приюта для безнадзорных животных	2024 - 2030
<b>Цифровизация</b>		
41	Реализация проекта «Открытый муниципалитет»	2017 - 2030
42	Создание программно-аппаратного комплекса «Безопасный город» с объединением городских систем видеонаблюдения	2019 - 2030
<b>Водохозяйственные мероприятия</b>		
43	Дноуглубление и спрямление русла, расчистка реки Томь в границах городского округа Белогорск	2025-2027



44	Строительство сооружений инженерной защиты, предназначенных для защиты территории и объектов городского округа Белогорск от затопления, подтопления, разрушения берега реки Томь	2025-2030
<b>Экономика</b>		
45	Реализация инвестиционных проектов резидентов территории опережающего развития (ТОР) «Амурская»	2015-2030
46	Реализация проекта «Продовольственная долина»	2015-2030
47	Создание инфраструктуры ТОР	2015-2030

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
Г. БЕЛОГОРСК НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

№ п/п	Наименование показателя	2010 г.	2015 г.	2019 год	2025 год	2030 год	
		факт			прогноз		
					1 этап	2 этап	3 этап
<b>Демографические показатели</b>							
1	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения (человек на 1000 населения)	-3,1	-1,9	-4,4	-6,8	7,7	
2	Коэффициент миграционного притока (оттока) населения (человек на 10 000 населения)	-2,6	-38,2	-32,5	-42,5	477,1	
3	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	68,7	67,5	66,0	58,8	65	
<b>Труд, занятость</b>							
4	Среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, тыс. человек	17,961	15,816	15,067	15,200	16,5	
5	Уровень зарегистрированной безработицы, % к трудоспособному населению	2,4	2,2	1,4	0,5	0,4	
6	Среднемесячная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, рублей	22 763	38 750	50 114	78 700	98 000	
<b>Основные экономические показатели</b>							
7	Объем промышленного производства, млн. рублей	1220,7	1461,4	6400,0	22130,0	44300	

№ п/п	Наименование показателя	2010 г.	2015 г.	2019 год	2025 год	2030 год
				1 этап	2 этап	3 этап
		факт			прогноз	
	Объем промышленного производства на душу населения, тыс. рублей	17,8	21,7	97,0	376,2	681,5
8	Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	425,5	3 188,1	1 853,5	1700,0	4000
9	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, единиц	260,9	243,7	233,4	х	х
	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан в расчете на 10 тыс. человек населения, единиц	х	х	х	653,6	665
10	Оборот розничной торговли, млн. рублей	5 190	8 603	11 591	5200*	6900
	Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	75,5	127,5	175,6	88,4	106,2
11	Оборот общественного питания, млн. рублей	195	431	587	710*	950
	Оборот общественного питания на душу населения, тыс. рублей	2,8	6,4	8,9	12,1	14,6
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>						
12	Общая площадь жилищного фонда, тыс.кв.м.	1 393,4	1 453,1	1 476,4	1487,7	1743,5
	Обеспеченность населения жильем, кв.м. на 1 жителя	20,3	21,5	22,4	25,4	26,1
13	Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда, тыс.кв.м.	72,7	53,0	39,4	39,4	10,0

№ п/п	Наименование показателя	2010 г.	2015 г.	2019 год	2025 год	2030 год
				1 этап	2 этап	3 этап
		факт			прогноз	
14	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	50	51,6	60,2	44,2	15
15	Доля освещенных частей улиц в общей протяженности улиц, проездов, %	24,6	35,8	42,7	67	75
<b>Показатели развития социальной сферы</b>						
16	Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, охваченных услугами дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, %	62,4	71,9	75,2	71,0	72
17	Уровень фактической обеспеченности населения клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, %	40,9	22	100	100	100
18	Уровень фактической обеспеченности населения библиотеками от нормативной потребности, %	85,7	88,8	75	100	100
19	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения, %	8	17,4	33,2	56,1	70
<b>Бюджетная сфера</b>						
20	Доходы бюджета, всего, млн. рублей	1217,6	1490,5	1895,7	2022,7	2460,9

№ п/п	Наименование показателя	2010 г.	2015 г.	2019 год	2025 год	2030 год
				1 этап	2 этап	3 этап
		факт			прогноз	
	в том числе:					
	Налоговые и неналоговые доходы	578	595,5	738,9	959,0	1166,8
	налоговые доходы	426,8	444,4	606,6	827,6	1006,9
	неналоговые доходы	151,1	151,1	132,3	131,4	159,9
	Доходы бюджета - всего, в расчете на душу населения, тыс. рублей	17,7	22,1	28,7	34,6	36,8
21	Расходы бюджета, млн. рублей	1 238,0	1 710,9	1 923,0	2022,7	2460,9
	Расходы бюджета в расчете на душу населения, тыс. рублей	18,0	25,3	29,1	34,6	36,8
22	Дефицит (профицит) бюджета, млн. рублей	-20,4	-220,4	-27,3	0,0	0,0