

**Методические рекомендации
по выделению
обязательных требований
в нормативных правовых актах**

Это руководство поможет Вам правильно выделять обязательные требования из нормативно правовых актов.

В соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требования в Российской Федерации» от 31.07.2020 N 247-ФЗ необходимо выделять только требования, которые:

- содержатся в нормативных правовых актах
- связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности
- оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы

Требования к государственным служащим или к проведению контрольных (надзорных) мероприятий государственных органов/государственных служащих по отношению к другим государственным органам/государственным служащим не подлежат внесению в Реестр.

1

Для выделения обязательных требований необходимо провести анализ всех структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования

2

Обязательное требование формируется из объекта и содержания, при этом указанные части обязательного требования могут содержаться в различных структурных единицах нормативного правового акта.

Структурная единица (или комплекс структурных единиц) нормативного правового акта содержит обязательное требование при выполнении следующей условий:

Наличие содержания обязательного требования, которое выражается через:



Запреты

- «запрещается»
«должен»



Обязанности

- «обязан», «должен», «необходимо», «обеспечить»,
«наличие», «выполнение условий», «соблюдение»



Условия

- «допускается, в случае если»,
«при наличии»



Ограничения

- «должно быть»
«не допускается»

Структурная единица (или комплекс структурных единиц) нормативного правового акта содержит обязательное требование при выполнении следующей условий:

Наличие **объекта** обязательного требования, которое выражается через:

Субъекты – физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели) и/или юридические лица, к которым предъявляются требования

Требования к субъектам, как правило, выражаются в характеристиках юридических и физических лиц, влияющих на правовой статус (возраст, наличие стажа, продолжительность работы в сфере, наличие специальных разрешений и лицензий или аккредитации, наличие специального образования или подготовки, отсутствие привлечения к юридической ответственности), а также в действии (бездействии), которые должны или не должны осуществлять юридические и физические лица.

Процессы - действия: проектирование, испытания, производство, ведение, организация и выполнение работ, хранение, реализация, эксплуатация, утилизация, транспортировка и т.д., к которым предъявляются требования

Требования к процессам, как правило, устанавливаются к характеристикам процессов (например, срок, место осуществления процесса) или условиям осуществления этих процессов (условия, средства их реализации), а также осуществление работ посредством информационных систем.

Структурная единица (или комплекс структурных единиц) нормативного правового акта содержит обязательное требование при выполнении следующей условий:

Наличие **объекта** обязательного требования, которое выражается через:

Предметы - производственные объекты, здания, помещения, сооружения, установки, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды, отходы производства и потребления, иные подобные объекты, результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, а также культурные ценности и результаты интеллектуальной деятельности, к которым предъявляются требования и которые раскрываются через установление требований.

Требования к предметам, как правило, выражаются в требованиях к различным параметрам (длина, ширина, высота, площадь), иным характеристикам объектов (вид транспортного средства, категории отходов, категория земли, разрешенное использование объектов и т.д.)

Формулировка обязательного требования должна быть выражена повествовательным предложением. При этом формулирование обязательного требования для Реестра, должно производиться таким образом, чтобы на основе требования была возможность сформулировать закрытый **контрольный вопрос** (с ответом «да» или «нет»).

Например, на основе формулировки обязательного требования «стол должен быть деревянным» можно сформулировать закрытый контрольный вопрос «Стол деревянный?». Положительный ответ на закрытый **контрольный вопрос** свидетельствует о соблюдении обязательного требования, отрицательный – о несоблюдении.

В случае, если структурная единица нормативного правового акта содержит в себе перечисление характеристик, требований, особенностей и т.д. к **субъекту**, то такая структурная единица разделяется на соответствующее количество обязательных требований.

Например, норма «стол должен быть деревянным, иметь 4 ножки и высоту не менее 60 см» разбивается на три обязательных требования:

- Стол должен быть деревянным
- У стола должно быть 4 ножки
- Стол должен быть не менее 60 см в высоту

В случае если одинаковые или схожие по содержанию **обязательные требования** содержатся в разных структурных единицах нормативного правового акта или в разных нормативных правовых актах, указанные **обязательные требования** необходимо вносить в Реестр несколько раз с указанием нескольких структурных единиц нормативного правового акта или нормативных правовых актов в качестве соответствующих атрибутов.

Формулировка обязательного требования должна быть выражена повествовательным предложением. При этом формулирование обязательного требования для Реестра, должно производиться таким образом, чтобы на основе требования была возможность сформулировать закрытый **контрольный вопрос** (с ответом «да» или «нет»).

Пример: На основе формулировки обязательного требования «стол должен быть деревянным» можно сформулировать закрытый контрольный вопрос «Стол деревянный?». Положительный ответ на закрытый **контрольный вопрос** свидетельствует о соблюдении обязательного требования, отрицательный – о несоблюдении.

В случае, если структурная единица нормативного правового акта содержит в себе перечисление характеристик, требований, особенностей и т.д. к **субъекту**, то такая структурная единица разделяется на соответствующее количество обязательных требований.

Пример: Норма «стол должен быть деревянным, иметь 4 ножки и высоту не менее 60 см» разбивается на три обязательных требования:

- Стол должен быть деревянным
- У стола должно быть 4 ножки
- Стол должен быть не менее 60 см в высоту

В случае если одинаковые или схожие по содержанию **обязательные требования** содержатся в разных структурных единицах нормативного правового акта или в разных нормативных правовых актах, указанные **обязательные требования** необходимо вносить в Реестр несколько раз с указанием **нескольких структурных единиц** нормативного правового акта или нормативных правовых актов в качестве соответствующих атрибутов.

Обязательные требования, предусматривающие вариативность реализации, не должны разбиваться.

Указанная в примере формулировка в полном объеме будет формулировкой обязательного требования.

Пример: «Опасные производственные объекты, на которых производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются пожаровзрывоопасные вещества и материалы и для которых обязательна разработка декларации о промышленной безопасности (далее - взрывопожароопасные объекты), должны размещаться за границами поселений и городских округов, а если это невозможно или нецелесообразно, то должны быть разработаны меры по защите людей, зданий и сооружений, находящихся за пределами территории взрывопожароопасного объекта, от воздействия опасных факторов пожара и (или) взрыва».

Если отдельные нормативные правовые акты содержат обязательные требования, представленные в табличном формате, необходимо выделить их из таблицы и изложить в виде предложений.

Пример: противопожарные расстояния от зданий и сооружений до складов горючих жидкостей

Вместимость склада, кубические метры	Противопожарные расстояния при степени огнестойкости зданий и сооружений, метры		
	I, II	III	IV, V
Не более 100	20	25	30
Более 100, но не более 800	30	35	40
Более 800, но не более 2000	40	45	50

В данном случае, при заполнении необходимо выделить обязательные требования из табличного формата. В данном случае таблица содержит 15 обязательных требований следующего вида:

1. «Противопожарное расстояние при I, II степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью не более 100 кубических метров должно составлять 20 метров»;
2. «Противопожарное расстояние при I, II степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью более 100, но не более 800 кубических метров должно составлять 30 метров» и т.д.
- ⋮
15. «Противопожарное расстояние при IV, V степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью более 800, но не более 2000 кубических метров должно составлять 50 метров»

1

Выберите нормативный правовой акт в системе, содержащий обязательные требования, с помощью поиска. Важно если Вы не находите нормативного акта поиском его необходимо загрузить в систему.

2

→ Проанализируйте автоматически выделенные структурные единицы в нормативно правовом акте на наличие обязательного требования (условия, ограничения, запреты, обязанности) и объекта обязательного требования. В том случае, если в акте Вы обнаружили требование, структурная единица которого не выделена, Вы можете выделить структурную единицу самостоятельно.

3

→ В случае если в структурной единице нормативного правового акта указано только содержание обязательного требования необходимо найти связанную структурную единицу, содержащую объект обязательного требования.

4

При выделении обязательного требования его формулировка должна включать объект и содержание обязательного требования.

5

Формулировка обязательного требования не может содержать **отсылочную норму**. **Отсылочной нормой** считается статья нормативного акта, не излагающая всей нормы права и отсылающая к другой статье этого же нормативного акта.

→ В случае если структурная единица нормативного правового акта, содержащая обязательное требование, имеет отсылку к другой норме, в формулировке обязательного требования должно быть использовано содержание из указанной нормы.

6.1

Формулировка обязательного требования не может содержать **бланкетную норму** (норма, предоставляющая органам власти право устанавливать правила, порядки и т.д.).

Бланкетной нормой считается статья, отсылающая не к конкретной статье, а к целому виду других нормативных актов.

6.2

В случае если структурная единица нормативного правового акта содержит обязательное требование в виде **бланкетной нормы**, то такое обязательное требование не вносится в Реестр.

6.3

Внесению в Реестр подлежат обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах, на которые идет отсылка в **бланкетных нормах**. При этом в качестве атрибутов указанных обязательных требований необходимо указывать не только те нормативные правовые акты, в которых они непосредственно содержатся, но и нормативные правовые акты, содержащие **бланкетные нормы**.

7

Выделение ответственными сотрудниками федеральных органов исполнительной власти обязательных требований в тексте структурных единиц нормативных правовых актов с помощью средств интерфейса системы.

8

Внесение с помощью интерфейса системы атрибутов обязательных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований».

Пример выделения обязательных требований в отдельных структурных единицах федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Текст структурной единицы НПА	Обязательные требования	Комментарии
<p>Кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Кабельные линии систем противопожарной защиты должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Кабельные линии средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Кабельные линии систем обнаружения пожара должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Кабельные линии оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Кабельные линии аварийного освещения на путях эвакуации должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Кабельные линии аварийной вентиляции должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. 	<p>Обязательное требование воспринимается как неделимая единица.</p> <p>В данном случае требуется разбивка указанной нормы на 20 обязательных требований.</p> <p>Указанные формулировки также могут использоваться в качестве закрытого контрольного вопроса: «Кабельные линии систем противопожарной защиты сохраняют работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону?». Если ответ на вопрос «да», обязательное требование считается соблюденным, если «нет» - не соблюденным.</p>

Пример выделения обязательных требований в отдельных структурных единицах федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Текст структурной единицы НПА	Обязательные требования	Комментарии
<p>Кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Кабельные линии внутреннего пожарного водопровода должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Кабельные линии лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка систем противопожарной защиты должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка систем обнаружения пожара должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. 	<p>Обязательное требование воспринимается как неделимая единица.</p> <p>В данном случае требуется разбивка указанной нормы на 20 обязательных требований.</p> <p>Указанные формулировки также могут использоваться в качестве закрытого контрольного вопроса: «Кабельные линии систем противопожарной защиты сохраняют работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону?». Если ответ на вопрос «да», обязательное требование считается соблюденным, если «нет» - не соблюденным.</p>

Пример выделения обязательных требований в отдельных структурных единицах федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Текст структурной единицы НПА	Обязательные требования	Комментарии
<p>Кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Электропроводка аварийного освещения на путях эвакуации должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка аварийной вентиляции должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка противодымной защиты должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка автоматического пожаротушения должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка внутреннего пожарного водопровода должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. • Электропроводка лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону. 	<p>Обязательное требование воспринимается как неделимая единица.</p> <p>В данном случае требуется разбивка указанной нормы на 20 обязательных требований.</p> <p>Указанные формулировки также могут использоваться в качестве закрытого контрольного вопроса: «Кабельные линии систем противопожарной защиты сохраняют работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону?». Если ответ на вопрос «да», обязательное требование считается соблюденным, если «нет» - не соблюденным.</p>

Пример выделения обязательных требований в отдельных структурных единицах федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Текст структурной единицы НПА	Обязательные требования	Комментарии
<p>Описание и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий поселений и городских округов, должны входить в пояснительные записки к материалам по обоснованию проектов планировки территорий поселений и городских округов.</p>	<p>Описание и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий поселений и городских округов, должно входить в пояснительные записки к материалам по обоснованию проектов планировки территорий поселений и городских округов.</p>	<p>При выделении обязательного требования необходимо стремиться к упрощению его формулировки с сохранением смысла, заложенного в нормативном правовом акте. В случае если обязательное требование изложено в качестве неделимой единицы и упрощение его формулировки невозможно без потери смысла, необходимо цитировать структурную единицу нормативного правового акта.</p> <p>Важно, чтобы формулировка обязательного требования содержала слова, указывающие на обязательный характер требования (например, модальные глаголы).</p>