

**ДОКЛАД**  
**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**  
**ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО**  
**КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ**  
**АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ**  
**за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) за 2025 году (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 08.11.2021 № 856.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на решение следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в целях выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- выявление типичных нарушений обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – обязательные требования), а также определение причин, факторов и условий, способствующих возникновению таких нарушений;

- подготовка предложений об актуализации норм, содержащих обязательные требования;

- разработка и представление предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предметом регионального государственного контроля является:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Так, в 2025 году проведено 108 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, из которых:

- Контрольных закупок – 99;
- документарные проверки – 9;
- выездные проверки – 0;
- инспекционные визиты – 0.

Наименование	2022	2023	2024	2025	Динамика 2025 к 2024	Динамика 2025 к 2024, %
<b>Контрольных (надзорных) мероприятий</b>	-	<b>9</b>	<b>107</b>	<b>108</b>	<i>1</i>	<b>+2</b>
МЭР	-	5	77	71	-6	<b>-6</b>
<i>Контрольных закупок</i>	-	0	77	70	-7	
<i>по индикаторам</i>			11	21		
<i>незамедлительных по 33б</i>			61	48		
<i>по требованию</i>			5	1		
<i>Инспекционный визит</i>	-	1	0	0	0	
<i>Документарная проверка</i>	-	4	0	1	1	
ОМСУ	-	4	30	37	7	<b>+23</b>
<i>Контрольных закупок</i>	-		26	29	3	
<i>Инспекционный визит</i>	-	1	0	0	0	
<i>Документарная проверка</i>	-	3	4	8	4	

За отчетный период 2025 году возбуждено 109 административных производств.

Наименование	2022	2023	2024	2025	Динамика 2025 к 2024	Динамика 2025 к 2024, %
--------------	------	------	------	------	----------------------------	-------------------------------

<b>Протоколы об административном правонарушении</b>	<b>45</b>	<b>24</b>	<b>104</b>	<b>109</b>	5	+5
МЭР	37	19	77	72	-5	-6
ОМСУ	8	5	27	37	10	+37

При проведении анализа по выявлению типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, в 2025 году установлены 109 случаев нарушения обязательных требований, из них наиболее частые:

нарушение порядка государственного учета объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – 6 (6 % от общего числа нарушений);

незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 2 (2 % от общего числа нарушений);

нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – 94 (86 % от общего числа нарушений);

производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии – 6 (6 % от общего числа нарушений);

оборот алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации – 1 (1 % от общего числа нарушений).

К наиболее часто встречающимся нарушениям указанного порядка можно отнести:

нарушение времени реализации алкогольной продукции с 21.00 до 11.00 по местному времени;

реализация алкогольной продукции на объектах, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях, в которых входы для покупателей и посетителей находятся со стороны подъезда (подъездов) и (или) детской площадки (детских площадок);

реализация алкогольной продукции в Международный день защиты детей, День молодежи, День знаний, а также в дни проведения школьных мероприятий «Последний звонок», «Выпускной вечер»;

реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 60 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

реализация алкогольной продукции на объектах общей площадью менее 130 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях на территории города Благовещенска, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях.

Причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных

нарушений:

ошибки работников организации;  
сбой во внутренней системе учета организации или приборах учета;  
отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей.

упрощение производственного процесса с целью извлечения сверхприбыли.

Вместе с тем в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области на 2025 год, утвержденной приказом министерства от 06.12.2024 № 279-Пр.

В течение 2025 проведено 1593 профилактических мероприятия, из которых объявлено и направлено в адрес контролируемых лиц 900 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований 1129, и проведено 464 профилактических визита.

Наименование	2022	2023	2024	2025	Динамика 2025 к 2024	Динамика 2025 к 2024, %
<b>Проведение профилактических мероприятий</b>	<b>1061</b>	<b>1663</b>	<b>1348</b>	<b>1593</b>	<b>245</b>	<b>+18</b>
В том числе: предостережения	956	1209	900	1129	229	+25
МЭР	641	762	460	300	-160	-35
ОМСУ	315	447	440	829	389	+88
Проф. визиты	105	454	448	464	16	+4
МЭР	24	44	35	21	-14	-40
ОМСУ	81	410	413	443	30	+7

В 2025 году распоряжением Губернатор от 21.08.2025 № 134-р дано поручение о проведении обязательных профилактических визитов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области в отношении 154 хозяйствующих субъекта.

По итогам анализа объявленных предостережений определены наиболее часто встречающиеся признаки нарушений обязательных требований, среди которых:

нарушение порядка учета объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

нарушение времени реализации алкогольной продукции с 21.00 до 11.00 по местному времени;

реализация алкогольной продукции на объектах, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях, в которых входы для покупателей и посетителей находятся со стороны подъезда (подъездов) и (или) детской площадки (детских площадок);

реализация алкогольной продукции в Международный день защиты детей, День молодежи, День знаний, а также в дни проведения школьных мероприятий «Последний звонок», «Выпускной вечер»;

реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 60 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

реализация алкогольной продукции на объектах общей площадью менее 130 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях на территории города Благовещенска, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях.

Причинами, факторами и условиями, способствующими возникновению угрозы нарушения обязательных требований, в том числе являются:

ошибки работников организации;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;

незнание действующего законодательства;

ненадлежащее обеспечение подготовки кадрового состава организаций в части повышения квалификации персонала.

В этой связи в целях предотвращения увеличения числа нарушений обязательных требований в рамках проводимых профилактических мероприятий особое внимание будет уделено разъяснению применения обязательных требований в ходе проводимых профилактических визитов, а также дополнительному информированию участников алкогольного рынка по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в ЕГАИС, а также в иных формах.

Предложения по осуществлению регионального государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции

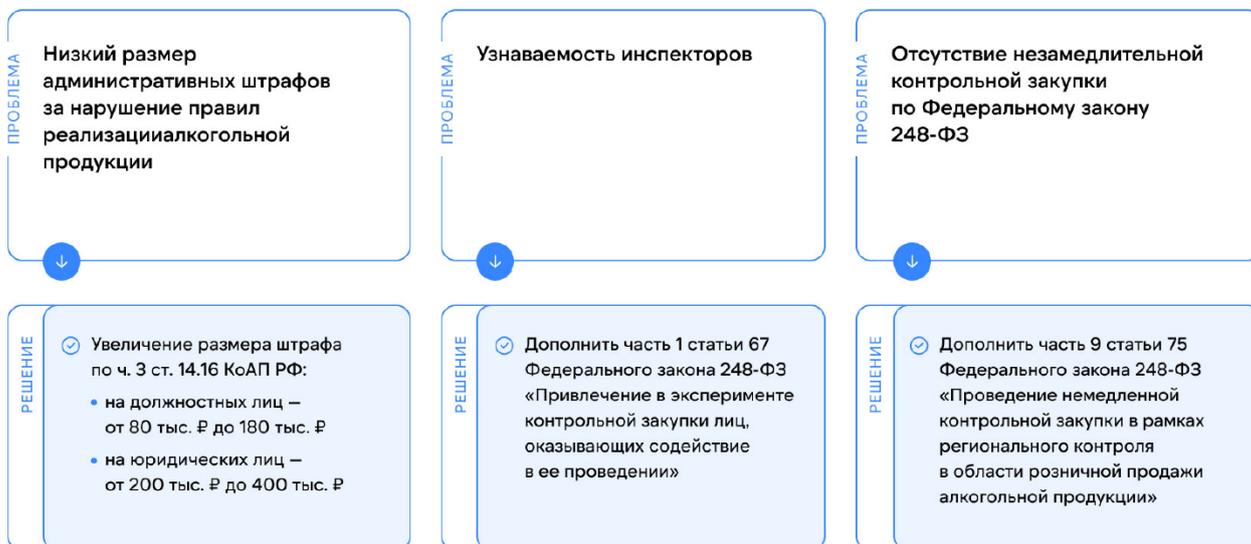
На территории Амурской области сложилась практика, когда прекращают незаконную деятельность или перепрофилируют алкогольные магазины лишь те хозяйствующие субъекты, которые не готовы платить значительные суммы административных штрафов.

Рост числа так называемых «наливаек» в жилых домах, продажи в запрещённые часы и дни, определённые субъектами Российской Федерации (День защиты детей, Выпускной вечер, Последний звонок и т.д.), обусловлен

высокой доходностью этого бизнеса и незначительными размерами штрафов.

Денежное взыскание должно носить профилактический характер, отвечать целям административного наказания по предупреждению новых правонарушений и устанавливаться в размере, который делает невыгодным несоблюдение обязательных требований и совершение административных правонарушений.

## Предложения



*Исходя из этого предлагаем рассмотреть следующие ключевые проблемы и предложение по их решению:*

### **1. Низкий размер административных штрафов за нарушение правил реализации алкогольной продукции**

Выбор предпринимателей в части продолжения противоправной деятельности обусловлен низкими штрафами. Так, за самые распространенные правонарушения в части реализации алкогольной продукции частью 3 статьи 14.16 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде штрафа для должностных лиц от 20,0 тысяч до 40,0 тысяч рублей, для юридических лиц — от 100,0 тысяч до 300,0 тысяч рублей.

При такой ситуации очевидно, что предусмотренный размер административной ответственности не отвечает целям административного наказания - предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (ст.3.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного предлагаем усилить административную ответственность по части 3 статьи 14.16 КоАП на должностных лиц в размере от 80,0 тыс. до 180,0 тыс. рублей; на юридических лиц – от 200,0 тыс. до 400,0 тыс. рублей (78 регионов – 70 полностью поддерживают данное предложение).

### **2. Узнаваемость инспекторов**

Неоднократность профилактических и контрольных мероприятий, проводимых одними и теми же инспекторами создает ситуацию, при которой контрольные закупки теряют свою эффективность из-за их узнаваемости подконтрольными лицами.

Для исправления сложившейся ситуации предлагаем дополнить часть 1 статьи 67 Федерального закона № 248-ФЗ положением, разрешающим привлечение к проведению в эксперименте контрольной закупки в качестве закупщика лиц, оказывающих содействие.

### **3. Отсутствие незамедлительной контрольной закупки по Федеральному закону № 248-ФЗ**

В конце 2024 года статья 75 дополнена частью 9, устанавливающей перечень федеральных органов, имеющих право на осуществление незамедлительных контрольных закупок (ФНС, Роспотребнадзор).

До вступления в силу данного Федерального закона региональные органы власти имели полномочия проводить незамедлительную контрольную закупку алкогольной продукции.

Практика показывает, что наиболее эффективной формой контроля в сфере продажи алкоголя является незамедлительная контрольная закупка, проводимая в ходе плановых выездных обследований в соответствии с приложением № 2 к Постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (по итогам 2025 года – 77 контрольных мероприятий из 108, то есть 72%). Действие этого механизма ограничено до 01.09.2026.

В связи с этим предлагаем расширить применение незамедлительных контрольных закупок, разрешающим их проведение в рамках регионального контроля в области продажи алкоголя путем внесения соответствующих изменений в часть 9 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ.