

**Пояснительная записка  
к прогнозу социально-экономического развития  
муниципального образования г. Белогорск  
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования г. Белогорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - прогноз) разработан исходя из:

сценарных условий развития экономики Российской Федерации;  
приоритетов и задач, установленных Указами Президента Российской Федерации;

национальных, федеральных и региональных проектов;  
итогов социально-экономического развития Амурской области и муниципального образования города Белогорск в 2019-2020 годы, предварительной оценки развития в 2021 году;

информации о планируемых тенденциях развития, представленной организациями и учреждениями города, структурными подразделениями Администрации г. Белогорск.

Прогнозные расчёты осуществлялись по двум вариантам: консервативному и базовому, рассматриваемому в качестве основного для разработки параметров местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Консервативный вариант прогноза характеризует консервативную оценку темпов экономического роста с учётом ухудшения внешнеэкономических и иных условий, в том числе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Базовый вариант прогноза предполагает наиболее вероятный сценарий развития экономики муниципального образования в условиях замедления темпов роста мировой экономики и принимаемых мер экономической политики, направленных на обеспечение восстановления занятости, доходов населения, постепенный рост экономики и достижение национальных целей развития.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится сопоставление параметров прогноза с ранее представленными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

### **Население**

Численность постоянного населения муниципального образования город Белогорск на 01.01.2021 составила 64 955 человек, в том числе городского населения – 64 502 человека (99,3%), сельского населения – 453 человека (0,7%). По сравнению с 01.01.2020 численность населения уменьшилась на 821 человека или на 1,2%.

Общее снижение численности населения на 45% обусловлено естественной убылью населения и на 55% - миграционным оттоком.

Эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, оказала негативное влияние на сбалансированность демографических процессов.

В 2020 году в городе Белогорск по сравнению с предыдущим годом отмечено увеличение числа родившихся (на 33 человека или на 5,2%) и рост числа умерших (на 105 человек или на 11,4%). Естественная убыль населения Белогорска, сложившаяся в результате превышения числа умерших над числом родившихся, по итогам 2020 года составила 363 человека, что на 72 человека или 24,7% больше, чем в 2019 году.

Миграционный отток населения, обусловленный превышением числа выбывших за пределы Белогорска над числом прибывших на территорию города, составил 439 человек. Увеличение миграционного оттока на 224 человека или в 2 раза по сравнению с 2019 годом в значительной мере обусловлено уменьшением числа прибывших: на 373 человека или 21,4% меньше в сравнении с предшествующим периодом. Число выбывших за пределы города в 2020 году уменьшилось на 149 человек или 7,6% по сравнению с 2019 годом.

Прогнозируемая численность населения города Белогорск по итогам 2021 года составит 64 245 человек, а к концу 2024 года - 62 795 человек, что обусловлено сохранением отрицательных тенденций демографических процессов, характерных не только для города Белогорск, но и для Амурской области в целом.

В связи с уточнением данных статистики по численности населения в 2020 году и динамикой показателя за истекший период 2021 года, прогноз численности населения ниже одобренного ранее. Улучшению демографической ситуации в перспективе будут способствовать реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение демографических показателей, в рамках реализации национальных проектов, успешное решение широкого круга задач социально-экономического развития.

### **Промышленное производство**

По итогам 2020 года индекс промышленного производства составил 141,5%. Объём промышленного производства (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций города Белогорск) - 8 487,1 млн. рублей, 132,6% по сравнению с 2019 годом, в том числе по видам деятельности:

обрабатывающие производства – 8 401,4 млн. рублей, 133% в сопоставимой оценке (с учётом роста цен на товары и услуги) к 2019 году;

обеспечение электрической энергией, газом и паром (производство, передача и распределение пара и горячей воды) – 69,2 млн. рублей, 111,5% в сопоставимых ценах к 2019 году;

водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 16,5 млн. рублей, 151,6% в сопоставимой оценке к 2019 году.

Рост объёмов промышленного производства в 2020 году по сравнению с предыдущим годом обеспечен увеличением объёмов обрабатывающего производства преимущественно за счёт производства продукции соепереработки ООО «МЭЗ «Амурский».

В 2020 году завершено строительство второй очереди завода по глубокой переработке сои. Введены в эксплуатацию все объекты второй очереди, в том числе цех изолята мощностью производства соевого белкового изолята 10 тыс. тонн в год, модульный цех по производству кормов мощностью 96 тыс. тонн в год. Налажено производство новой продукции: изолята соевого белка, соевой клетчатки, кормов для животных и птиц.

По оценке, в 2021 году объём отгруженной промышленной продукции составит 12 482,2 млн. рублей, рост к предыдущему году 147,1% в фактических ценах. Индекс промышленного производства к предыдущему году в сопоставимых ценах предположительно составит 131,8%.

В среднесрочный период наращиванию объёмов промышленного производства будет способствовать рост объёмов производства продукции большей частью обрабатывающих производств за счёт модернизации действующих и строительства новых производственных мощностей.

Прогноз объёма отгруженной продукции промышленного производства в период 2022-2024 годов составит от 13 015,92 млн. рублей до 14 444,45 млн. рублей по консервативному варианту и по базовому варианту от 13 166,23 млн. рублей до 14 945,60 млн. рублей.

В связи с положительной динамикой объёма отгруженных товаров и выполненных работ по промышленным видам деятельности в 2020 году и прошедший период 2021 года показатели раздела «Промышленное производство» выше представленных ранее.

### **Сельское хозяйство**

По данным Амурстата, объём продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2019 году составил 199,1 млн. рублей, 56,5% в сопоставимой оценке (с учётом роста цен на товары и услуги) к предыдущему году. Снижение производства продукции сельского хозяйства обусловлено неблагоприятными погодными условиями.

Основная доля производимой сельскохозяйственной продукции (более 90%) приходится на личные подсобные хозяйства населения города.

Ожидаемые итоги 2020 года продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий - 195,0 млн. рублей, индекс производства – 94,4%. Сохранение отрицательной динамики объёмов сельскохозяйственного производства обусловлено недобором урожая, вызванного обильными проливными дождями и переувлажнением почвы.

В целях поддержки и развития сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования на территории города реализуется муниципальная

программа «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования г. Белогорск»: организована работа по предоставлению 4 видов субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

В 2020 году субсидии получили 26 личных подсобных хозяйств на сумму 150,0 тыс. рублей из средств местного бюджета (в 2019 году - 29 получателей субсидии на сумму 137,8 тыс. руб.).

Прогноз объёма продукции сельского хозяйства в 2021-2024 годы составит от 175,0 млн. рублей до 195,0 млн. рублей по консервативному варианту и до 200,0 млн. рублей по базовому варианту.

Прогнозные показатели развития сельского хозяйства разработаны с учётом погодно-климатических условий и эпизоотической обстановки, сложившейся на территории Амурской области. Прогноз показателя объёма продукции сельского хозяйства ниже представленного (одобренного) ранее.

### **Транспорт и дорожное хозяйство**

Общая протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения по итогам 2020 года составила 225,4 км (2019 г. - 231,6 км). Уменьшение на 6,2 км обусловлено передачей в собственность Белогорского муниципального округа участка автомобильной дороги (подъезд) в/ч 02901 (район Никольского военного городка) соответствующей протяжённостью.

Удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в 2020 году составил 96,3%.

Доля протяжённости автомобильных дорог, относящихся к муниципальной собственности, не отвечающих нормативным требованиям, уменьшилась с 60,2 % в 2019 году до 48,7 % в 2020 году в связи с проведением работ по ремонту автомобильных дорог общей протяженностью 24,1 км.

Благоустройство улично-дорожной сети города, развитие безопасности дорожного движения на территории города Белогорск осуществляется в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие сети автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры г.Белогорска».

Основными приоритетами органов местного самоуправления в развитии транспортной инфраструктуры города являются: обеспечение безопасности функционирования транспортной инфраструктуры города, качественное транспортное обслуживание населения.

В 2021 году за счет средств областного и местного бюджетов ведутся ремонтные работы дорог, выполняется ремонт тротуаров, устройство уличного освещения, модернизация светофорного оборудования, пешеходных переходов, остановочных павильонов, установка дорожных знаков и леерного ограждения.

В целях развития транспортной инфраструктуры г. Белогорск, повышения безопасности дорожного движения, в 2021 году заключён контракт на изготовление проектно-сметной документации на строительство нового путепровода через железнодорожную магистраль в створе ул. Базарная. Планируемый срок строительства путепровода по результатам положительного

заключения государственной экспертизы проектной документации: 2022-2024 годы.

В среднесрочный период развитие транспортного и дорожного хозяйства города Белогорск предполагается за счёт мероприятий по капитальному ремонту дорог с грунтовым и твёрдым покрытием, выполнения работ и оказания услуг по благоустройству и содержанию дорог.

### **Инвестиции, строительство**

Объём инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями на территории муниципалитета (без учёта субъектов малого предпринимательства и объёма инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) по итогам 2020 года составил 1 315,4 млн. рублей, 67,2 % в сопоставимой оценке по сравнению с 2019 годом. Снижение объёма инвестиций в основной капитал связано с уменьшением инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства.

Инвестиции в основной капитал по итогам 2020 года на 86,6% обеспечены за счёт привлечённых средств (кредиты банков, бюджетные средства, средства государственных внебюджетных фондов), 13,4% - собственные средства организаций. Доля бюджетных средств в общем объёме инвестиций составила 13 %.

В 2021 году объём инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций города оценочно составит 1 320,0 млн. рублей, 95,2 % в сопоставимой оценке к 2020 году.

Прогноз привлечения инвестиций в основной капитал сформирован с учётом строительства и реконструкции в рамках инвестиционных проектов структурных подразделений Забайкальской железной дороги ОАО «РЖД», ООО «Транснефть – Дальний Восток», осуществляющих деятельность на территории г. Белогорск, строительства объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, с учетом реализации программных мероприятий.

В дальнейшем рост объёма инвестиций в основной капитал планируется по консервативному варианту от 1 325,0 млн. рублей в 2022 году до 1 350,0 млн. рублей в 2024 году, по базовому варианту - от 1 340,0 млн. рублей до 1 400,0 млн. рублей.

В соответствии с окончательными данными статистики по объёму инвестиций в основной капитал за 2020 год и нестабильной ситуацией в инвестиционной сфере в условиях сложной эпидемиологической ситуации и действия ограничений, прогноз инвестиций ниже представленного ранее.

В 2020 году введено в эксплуатацию 3 714 кв. метров общей площади жилых домов (индивидуальное жилищное строительство), 136,4% к уровню 2019 года (в 2019 году - 2 722 кв. метров).

В Белогорске ведётся строительство индивидуального жилищного строительства, строительство многоквартирного жилья с возможностью участия приобретателей (покупателей) в программе «Дальневосточная ипотека».

По оценке, в 2021 году объём ввода жилья составит 4,7 тыс.кв. метров, 126,7 % к 2020 году. В среднесрочный период предполагаемый объём ввода жилья составит: по консервативному варианту - 2 тыс.кв. метров ежегодно, по базовому варианту - в среднем 7,3 тыс.кв. метров в год. Прогноз данного показателя ниже одобренного ранее.

Увеличение роста жилищного строительства возможно в рамках планируемого к реализации на федеральном уровне нового этапа программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2021 года.

### **Торговля и услуги населению**

Рост цен на товары и услуги за период январь-декабрь 2020 года составил 105,48 % к соответствующему периоду предыдущего года (в 2019 г. - 105,26 %).

Последствия пандемии и связанных с ней ограничений оказали негативное влияние на состояние потребительского рынка. По итогам 2020 года наблюдается следующая динамика развития:

оборот розничной торговли – 12 549,8 млн. рублей, 102,1 % к 2019 году в сопоставимых ценах (с учетом роста цен на товары и услуги);

оборот общественного питания – 546,2 млн. рублей, 89,8 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах;

объём бытовых услуг населению - 9,9 млн. рублей, 85,5 % к 2019 году в сопоставимых ценах.

С учётом частичных ограничений и действия дополнительных требований для осуществления деятельности субъектов предпринимательства в сфере торговли и оказания услуг населению, в 2021 ожидается:

оборот розничной торговли – 13 185,0 млн. рублей, 99,5 % к 2020 году в сопоставимых ценах (с учётом роста цен на товары и услуги);

оборот общественного питания – 550,0 млн. рублей, 95,7 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах;

объём бытовых услуг населению - 10,0 млн. рублей, 98 % к 2020 году в сопоставимых ценах.

В среднесрочной перспективе прогнозируется увеличение потребительского спроса. Оборот розничной торговли, по прогнозу, достигнет к 2024 году по консервативному варианту 14 810,0 млн. рублей, по базовому варианту - 14 950,0 млн. рублей.

Оборот общественного питания в указанный прогнозный период достигнет по консервативному варианту 579,0 млн. рублей, по базовому варианту - 585,0 млн. рублей.

Объём бытовых услуг населению к 2024 году сложится на уровне 10,95 млн. рублей и 11,35 млн. рублей соответственно.

В связи с сохранением влияния эпидемиологического фактора прогноз развития потребительского рынка на среднесрочный период в сопоставимой оценке ниже представленного ранее.

## Труд и занятость

По данным Амурстата, среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов малого предпринимательства) в январе-декабре 2020 года составила 14 690 человек, на 2,5 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2019 г. - 15 067 человек). Уменьшение среднесписочной численности работников крупных и средних организаций города вызвано миграционным оттоком населения, а также переходом работников в организации малого и среднего бизнеса.

В 2021 году, по оценке, среднесписочная численность работников организаций города сохранится на уровне предшествующего года и составит 14 700 человек.

В 2022-2024 годы по двум вариантам прогноза предполагается тенденция к росту показателя: по консервативному - от 14 710 до 14 750 человек, по базовому - от 14 720 до 14 800 человек. Увеличение численности работников организаций в прогнозном периоде предполагается за счет стабилизации ситуации на рынке труда и реализации инвестиционных проектов.

Обстановка на рынке труда в г. Белогорск в 2020 году ухудшилась по сравнению с предыдущими отчетными годами в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции. Численность официально зарегистрированных безработных граждан по состоянию на 01.01.2021 составила 847 человек, уровень зарегистрированной безработицы - 2,2 % от численности трудоспособного населения (по состоянию 01.01.2020 - 525 человек и 1,4 % соответственно).

По оценке, к концу 2021 года уровень зарегистрированной безработицы снизится до 1,4% при планируемой численности официально зарегистрированных безработных 520 человек.

В результате реализации комплекса мероприятий по содействию занятости населения (поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости граждан, создание новых рабочих мест, содействие занятости отдельных категорий граждан, повышение эффективности деятельности службы занятости населения города) к 2024 году прогнозируется снижение уровня регистрируемой безработицы по консервативному варианту прогноза до 1,3 % от численности трудоспособного населения, по базовому варианту - до 1,2 %.

Среднемесячная заработная плата работников предприятий, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за период январь-декабрь 2020 года составила 53 532,8 рублей или 106,8 % к соответствующему периоду 2019 года. Реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учётом индекса потребительских цен, составила 101,3 % к 2019 году.

В 2021 году данный показатель оценочно составит 56 000,0 рублей, 99,4% в сопоставимых ценах (с учётом роста цен на товары и услуги) к 2020 году.

В 2024 году среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий (без учёта субъектов малого предпринимательства) достигнет по консервативному варианту прогноза 66 750,0 рублей (увеличение

в 1,19 раза по сравнению с 2021 годом), по базовому варианту - 67 250,0 рублей (увеличение в 1,2 раза по сравнению с 2021 годом).

Прогнозные значения по данному показателю сформированы исходя из тенденции умеренного увеличения социальных обязательств государства и постепенного восстановления рынка труда. В среднесрочный планируемый период рост реальной заработной платы составит по консервативному варианту 1,8% ежегодно, по базовому варианту - 2,1% ежегодно.

Фонд начисленной заработной платы работников организаций, отчитывающихся в статистику, за январь-декабрь 2020 года составил 9 436,9 млн. рублей, 104,1 % к соответствующему периоду 2019 года.

В 2021 году, по оценке, данный показатель составит 9 878,4 млн. рублей, 104,7 % к уровню 2020 года.

В 2022-2024 годы увеличение фонда оплаты труда составит по консервативному варианту от 106 % до 106,3 %, по базовому варианту - от 106,1 % до 107 %.

Разнонаправленные отклонения значений показателей раздела «Труд и занятость» от значений прогноза социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов связаны с корректировкой темпов роста доходов населения в соответствии с основными макроэкономическими параметрами развития Российской Федерации и перспективами развития ситуации в сфере занятости населения города Белогорск.

### **Развитие социальной сферы**

Обеспечение социального благополучия жителей Белогорска является одним из условий для развития человеческого потенциала, как важного фактора экономического роста муниципального образования города Белогорск. Решение данной задачи зависит от обеспечения доступности для жителей города гарантированных социальных услуг (образования, культуры, спорта).

Муниципальная система **образования** города Белогорск включает 8 общеобразовательных организаций, из которых одна реализует образовательную программу дошкольного образования, 14 дошкольных образовательных организаций и 2 учреждения дополнительного образования.

Деятельность образовательных организаций города реализуется в рамках муниципальной программы «Развитие образования города Белогорск», направленной на обеспечение качественного образования, соответствующего современным требованиям обучения.

Приоритетными направлениями деятельности системы образования города Белогорск остаётся обеспечение государственных гарантий, доступности и равных возможностей получения качественного образования, создание современной материальной инфраструктуры образования, реализация мер по развитию дополнительного образования детей.

В соответствии с постановлением Администрации г. Белогорск от 07.05.2020 № 484 «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании город Белогорск», с 2020 года в муниципальном образовании

город Белогорск обеспечено внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

В 2021 году в МАОУ «Школа № 200» начато строительство пристройки к зданию начальной школы – обеденного зала, необходимого для обеспечения комфортного питания школьников. Работы будут выполнены за счёт частных инвестиций. Завершение строительства зала для организационного приёма пищи в начальной школе планируется в декабре текущего года.

В целях повышения качества образования в период 2022-2024 годов продолжится реализация программных мероприятий, планируется строительство новой школы на 528 мест в микрорайоне «Амурсельмаш», строительство пристройки на 250 учащихся к зданию МАОУ «Школа № 17 города Белогорск».

Обеспечение доступности культурных благ, повышение качества и расширение спектра услуг в сфере **культуры** является одной из основных задач культурной политики города.

В целях повышения качества услуг в области культурного и духовного развития на территории города реализуется муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры и искусства в г. Белогорске».

На постоянной основе осуществляют деятельность детская школа искусств, 3 культурно-досуговых учреждения, 3 библиотеки, 2 парка культуры и отдыха, 2 кинотеатра, краеведческий музей.

Сложившаяся структура учреждений дополнительного образования в области культуры позволяет организовать работу в сфере музыкального, изобразительного, хореографического и театрального искусства.

В рамках регионального проекта «Цифровая культура» в 2021 году в Центре культурного развития им. В.М. Приёмыхова осуществляется устройство виртуального концертного зала. Техническое оснащение виртуального зала включает проекционный настенно-потолочный экран размером 15 кв. метров, стационарный широкоформатный проектор, камкордер, персональный компьютер с портативными накопителями информации и другое вспомогательное оборудование. Благодаря участию в проекте по формированию открытого культурного пространства с помощью концертных трансляций, жители города Белогорск смогут посещать культурные онлайн-мероприятия, организованные в разных концертных залах России.

Приоритетами развития сферы культуры в городе Белогорск на среднесрочную перспективу остаются создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры, сохранение и популяризация историко-культурного наследия на территории муниципального образования.

Основными задачами в сфере **физической культуры и спорта** являются сохранение и развитие городской спортивной инфраструктуры, создание условий для массовых занятий физической культурой и спортом, формирование здорового образа жизни горожан.

В целях формирования у населения потребности в здоровом образе жизни, создания условий для развития массового спорта в г. Белогорск, реализуются мероприятия муниципальной программы «Развитие физической

культуры и спорта на территории г.Белогорск».

В городе действуют 3 спортивные школы, 3 стадиона, 42 спортивных зала, 100 плоскостных спортивных сооружений, 2 бассейна общей площадью 325 кв.метров, а также спортивные клубы и фитнес-центры, тренажерные площадки в разных районах города.

В 2021 году увеличилось число ледовых (сезонных) площадок на 4 объекта по сравнению с прошлым годом: в зимний период времени функционировало 12 хоккейных коробок и 6 катков в разных районах города.

Осуществлен ремонт спортивных залов в МАОУ «Школа № 200» (ул. Садовая, 9), МАОУ «Школа № 17 города Белогорск», МАОУ «Школа № 10 города Белогорск». Завершаются работы по строительству пришкольных стадионов в МАОУ «Школа № 4 города Белогорск» (ул. Авиационная, 40А) и МАОУ «Школа № 3 города Белогорск».

С октября 2021 года в школе футбола «Белогорец» выполняется капитальный ремонт спортивного зала площадью 618 кв. метров. В перечне работ демонтаж старого напольного покрытия, выравнивание и бетонирование пола, укладка спортивного линолеума, оштукатуривание и покраска стен. Завершение ремонтных работ планируется до конца текущего года.

В планах 2022-2024 годов строительство пришкольных стадионов МАОУ «Школа № 5 города Белогорск» и МАОУ «Школа № 200» (ул. Садовая, 9), реконструкция стадиона «Локомотив», строительство круглогодичной ледовой арены для занятий зимними видами спорта.

В среднесрочный период будет продолжена работа, направленная на создание мотивации граждан к здоровому образу жизни и увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В 2024 году, по прогнозу, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Белогорске, достигнет по консервативному варианту - 52%, по базовому варианту - 56,1%.

Отклонения значений показателей по разделу «Развитие социальной сферы» от прогноза социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов обусловлены корректировкой значений показателей в соответствии с данными статистики, подведомственных учреждений Администрации города, а также численности населения города Белогорск.