

## Пояснительная записка

### к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Белогорск на 2019 - 2028 годы

(в редакции распоряжения Администрации г. Белогорск от 01.06.2021 № 103р)

Корректировка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования г. Белогорск на 2019-2028 годы (далее – долгосрочный прогноз) произведена с учетом:

сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года;

прогноза социально-экономического развития Амурской области на 2017-2028 годы, утвержденного распоряжением Правительства Амурской области от 29.11.2016 № 139-р (в редакции распоряжения Правительства Амурской области от 29.04.2021 № 113-р);

стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2025 года, утвержденной решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 23.03.2017 № 56/25 (в редакции решения Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.01.2021 № 56/01);

статистических данных за 2019-2020 годы и предварительной оценки развития социально-экономической ситуации в 2021 году.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Белогорск на период до 2028 года определены по базовому варианту, который характеризует постепенное восстановление экономики от последствий распространения новой коронавирусной инфекции, реализацию общенациональных мер по обеспечению восстановления занятости и доходов населения.

Прогнозные значения раздела **«Население»** уточнены в соответствии с данными Амурстата за 2019 год и предварительной оценкой демографической ситуации в 2020 году.

Численность населения муниципального образования г. Белогорск на 01.01.2021 составила 64 964 человек, в том числе городское население – 64 511 человек (99,3%), сельское население – 453 человека (0,7%). По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года численность населения уменьшилась на 1,2 % или на 812 человек. Общее снижение численности населения на 54 % обусловлено миграционным оттоком, усилившимся в результате снижения количества прибывших на территорию муниципального образования в 2020 году в период пандемии новой коронавирусной инфекции.

Согласно прогнозным расчетам численность населения муниципального образования г. Белогорск будет сокращаться до 2025 года (62,7 тыс. человек), с 2026 года планируется ежегодное увеличение значения данного показателя до 63,1 тыс. человек к 2028 году. Изменение сложившихся в 2016-2020 годы темпов естественной убыли на естественный прирост жителей города

Белогорск, прекращение миграционного оттока населения ожидается в результате реализации на территории города национальных и региональных целей развития, направленных на улучшение социальной инфраструктуры, развитие экономики, повышение качества жизни людей.

Прогноз численности населения ниже представленного (утвержденного) ранее. Замедление темпов роста прогнозируемой численности населения связано с сохраняющейся тенденцией снижения численности постоянного населения города в результате естественной убыли и миграционного оттока граждан.

По разделу **«Промышленное производство»** уточнены данные статистики по объему отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами за 2019-2020 годы, скорректированы прогнозные значения.

С 2016 года в Белогорске отмечается рост объемов промышленного производства. В 2020 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами крупных и средних промышленных организаций города на сумму 8 487,1 млн. рублей, 132,6 % к уровню 2019 года. Индекс промышленного производства - 141,5 % к предыдущему году в сопоставимых ценах (с учётом роста цен на товары и услуги). Рост обеспечен увеличением объёмов обрабатывающего производства (2020 г. - 8 401,4 млн. рублей, на 2 070,9 млн. рублей больше, чем в 2019 году) преимущественно за счёт производства продукции соепереработки ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский».

В апреле 2020 года на маслоэкстракционном заводе города Белогорск введен в эксплуатацию цех по производству соевого белкового изолята и клетчатки мощностью 10 тыс. тонн в год. Изолят соевого белка непосредственно применяется в производстве пищевых продуктов: белковых добавок для хлебопекарной промышленности, продуктов мясопереработки, напитков и соусов; «спортивного» питания; питания для вегетарианцев и людей с аллергией; детского питания. Увеличение объемов производства на ряду с использованием инновационных технологий в пищевой промышленности позволит расширить рынки сбыта и повысить конкурентоспособность продукции.

В прогнозном периоде ожидается сохранение положительной динамики промышленного производства. В 2021-2028 годы увеличение составит 1,6 раза к уровню 2020 года за счёт развития перерабатывающих мощностей и наращивания объёмов производства местными производителями, в том числе резидентами ТОР «Белогорск». Прогноз развития промышленного производства выше представленного (утвержденного) ранее.

В соответствии с данными Амурстата скорректированы показатели раздела **«Сельское хозяйство»** за 2019 год, уточнены прогнозные значения.

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2019 году составил 199,1 млн. рублей, 56,5% в сопоставимой оценке (с учетом роста

цен на товары и услуги) к предыдущему году в связи с неблагоприятными погодными условиями.

Ожидаемые итоги 2020 года продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий - 195,0 млн. рублей, индекс производства – 94,4%. Снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции обусловлено недобором урожая, вызванного обильными проливными дождями.

В прогнозный период планируется увеличение объема продукции сельского хозяйства от 207,0 млн. рублей в 2021 году до 330,0 млн. рублей в 2028 году. Рост объема продукции сельского хозяйства в 1,7 раза по сравнению с оценочными данными 2020 года предполагается за счет расширения производства ООО «Колхоз «Томичевский» (строительство родильного отделения на 500 голов с телятами беспривязного содержания с 2021 года), а также поддержки сельхозтоваропроизводителей малых форм в рамках муниципальной программы «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования г. Белогорск» (предоставление 4 видов субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство).

С учетом погодно-климатических условий, сложившейся ситуации за последние годы и текущий период, прогноз объема продукции сельского хозяйства на 2021-2028 годы ниже представленного (одобренного) ранее.

По разделу **«Торговля и услуги населению»** уточнены данные статистики по обороту розничной торговли и общественного питания за 2019-2020 годы, скорректированы прогнозные значения.

Рост цен на товары и услуги за период январь-декабрь 2020 года составил 105,48 % к соответствующему периоду предыдущего года (в 2019 г. - 105,26 %).

Последствия пандемии и связанных с ней ограничений оказали негативное влияние на состояние потребительского рынка. По итогам 2020 года наблюдается следующая динамика развития:

оборот розничной торговли - 12 549,8 млн. рублей (102,1 % к 2019 году в сопоставимых ценах, с учетом роста цен на товары и услуги);

оборот общественного питания - 546,2 млн. рублей (89,8 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах).

В долгосрочном периоде прогнозируется постепенное восстановление потребительского спроса и стабилизация ситуации в сфере потребительского рынка. Прогнозируемый оборот розничной торговли составит от 13 185,0 млн. рублей в 2021 году до 17 600,0 млн. рублей в 2028 году, оборот общественного питания - от 550,0 млн. рублей до 690,0 млн. рублей соответственно.

В связи с отклонением фактических значений показателей развития розничной торговли и общественного питания по сравнению с оценочными данными, корректировкой показателей инфляции в соответствии с основными макроэкономическими параметрами развития Российской Федерации, прогноз развития потребительского рынка на период до 2028 года ниже представленного (утвержденного) ранее.

Показатели раздела «**Инвестиции и строительство**» скорректированы в соответствии с статистическими данными за 2019-2020 годы и сроков строительства и ввода в эксплуатацию объектов.

Объем инвестиций в основной капитал (без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) за период январь-декабрь 2020 года составил 1 249,4 млн. рублей, в 1,5 раза меньше по сравнению с 2019 годом. Снижение объема инвестиций в основной капитал связано с уменьшением инвестиций в машины, оборудование, транспортные средства.

Активизация инвестиционной деятельности и строительства промышленных объектов и жилья в муниципальном образовании город Белогорск является одной из приоритетных и стратегических задач органов местного самоуправления.

В 2021-2028 годы продолжится работа по выполнению следующих уже начатых и планируемых инвестиционных проектов:

- выполнение инвестиционных проектов резидентов ТОР «Белогорск»;
- работа по реализации агропромышленных производств в рамках проекта «Продовольственная долина»;

- строительство путепровода через железнодорожную магистраль в створе ул. Базарная с обустройством подходов к нему;

- реконструкция городского парка им. Ф.Дзержинского;

- строительство социальных объектов (школы на 528 мест в микрорайоне «Амурсельмаш», пристройки для начальной школы МАОУ «Школа №17 г. Белогорск» на 250 учащихся, здания терапевтического отделения на территории ГАУЗ АО «Белогорская больница» и др.);

- строительство многоквартирного жилья с возможностью участия приобретателей (покупателей) в программе «Дальневосточная ипотека» (65-квартирный дом на пересечении ул. Ленина - ул.Скорикова, 105-квартирный дом по ул. Кирова и др.).

Помимо инвестиционных проектов в сфере промышленности, транспорта, строительства жилья и социальных объектов, в целях обеспечения коммунальной инфраструктурой построенных объектов, качественного и надежного предоставления коммунальных услуг, реализуются инвестиционные проекты предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Белогорск (ООО «Городские энергетические сети», ООО «Водоканал города Белогорск»): реконструкция и модернизация котельных, реконструкция водопроводных сетей, ремонт тепловых сетей, строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения.

Долгосрочный прогноз предполагает прирост инвестиций в основной капитал от 5,25 % в 2021 году до 10 % в 2028 году за счет повышения финансовой устойчивости предприятий, благоприятной денежно-кредитной политики и восстановления роста экономики.

По итогам 2020 года введено в эксплуатацию 3,7 тыс.кв.метров общей площади жилых домов (индивидуальное жилищное строительство), 136,4 % к предыдущего года (2019 г. – 2,7 тыс.кв.метров). Снижение объёма

строительства жилья в период 2019-2020 годов обусловлено завершением строительства в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории Амурской области в 2013-2021 годах». Исполнение мероприятий региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Амурской области на период 2019-2025 годов» предусмотрено посредством приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

В связи с началом реализации программы «Дальневосточная ипотека», в Белогорске в 2020 году начато строительство жилых домов, квартиры в которых будут доступны по данной программе. Практическая доступность по использованию льготного ипотечного кредитования позволяет инвесторам увеличить объемы жилищного строительства, являющегося основным элементом функционирования рынка жилья.

В долгосрочной перспективе ожидается ежегодный ввод жилья за счет всех источников финансирования в среднем 7,7 тыс.кв.метров, что выше прогноза объема жилищного строительства утвержденного ранее.

Отклонение значений показателей по разделу «Инвестиции и строительство» определены инвестиционными программами предприятий, планируемым распределением бюджетных инвестиций, направленных на развитие материально-технической базы отраслей социальной сферы, ожидаемым увеличением экономической активности инвесторов.

Фактические значения показателей раздела «Труд и занятость» уточнены в соответствии с данными статистики за 2019-2020 годы, прогнозные значения сформированы с учетом реализации мер Правительства Российской Федерации, направленных на поддержку экономики и сохранение доходов граждан, а также развития ситуации на регистрируемом рынке труда города.

По данным Амурстата, в январе-декабре 2020 года среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов предпринимательской деятельности) составила 14 690 человек, на 2,5 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2019 г. - 15 067 человек). Уменьшение среднесписочной численности работников крупных и средних организаций города вызвано миграционным оттоком населения, а также переходом работников в организации малого и среднего бизнеса.

В долгосрочной перспективе ожидается последовательное улучшение ситуации. Численность работников крупных и средних предприятий города к 2028 году увеличится в 1,1 раза по сравнению с 2020 годом. Положительная динамика по данному показателю прогнозируется с учетом реализации на территории города инвестиционных проектов и ввода в эксплуатацию новых социальных объектов.

В 2020 году, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, обстановка на рынке труда в г. Белогорск ухудшилась по сравнению с предыдущими отчетными годами. Численность официально зарегистрированных безработных граждан по состоянию на 01.01.2021

составила 847 человек, уровень зарегистрированной безработицы - 2,2 % (по состоянию 01.01.2020 - 525 человек и 1,4 % соответственно).

Реализация мероприятий по организации рынка труда, содействию занятости, созданию новых рабочих мест на объектах инвестиционных проектов, легализации трудовых отношений позволит снизить уровень регистрируемой безработицы к концу прогнозного периода до 0,8 % от численности трудоспособного населения.

Среднемесячная заработная плата работников предприятий, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за период январь-декабрь 2020 года составила 53 532,8 рублей или 106,8 % к соответствующему периоду 2019 года.

Прогнозные значения по данному показателю сформированы исходя из тенденции умеренного увеличения социальных обязательств государства и постепенного восстановления рынка труда. В период до 2028 года заработная плата работников предприятий, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, достигнет 85,5 тысяч рублей, что в 1,6 раз выше уровня 2020 года в номинальном выражении.

Фонд начисленной заработной платы работников организаций, отчитывающихся в статистику, за январь-декабрь 2020 года составил 9 436,9 млн. рублей, 104,2% к соответствующему периоду 2019 года. По прогнозу, фонд заработной платы продолжит увеличиваться с 10 187,1 млн. рублей в 2021 году до 16 621,2 млн. рублей в 2028 году.

Разнонаправленные отклонения значений показателей по разделу «Труд и занятость» связаны с корректировкой темпов роста доходов населения в соответствии с основными макроэкономическими параметрами развития Российской Федерации и перспективами развития ситуации в сфере занятости населения города Белогорск.