

ПРОЕКТ
УТВЕРЖДЕНА
Решением Белогорского
городского
Совета народных депутатов
_____ 2026 № _____

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК
НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА**

Содержание:

	Введение	4
1	Анализ достигнутых целей социально-экономического развития, утвержденных Стратегией социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года	7
2	Оценка текущего состояния и основные проблемы социально-экономического развития	10
2.1	Общая характеристика.....	10
2.2	Население и трудовые ресурсы.....	14
2.3	Развитие социальной сферы.....	20
2.4	Экономическое развитие, реальный сектор экономики.....	34
2.5	Инвестиции в основной капитал.....	40
2.6	Состояние коммунальной и инженерной инфраструктуры, жилищное хозяйство, благоустройство.....	41
2.7	Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры....	49
2.8	Бюджетная политика.....	50
2.9	Анализ конкурентных преимуществ, сильных и слабых сторон...	51
2.10	Мнение общественности по вопросам развития Белогорска.....	56
3	Прогнозные сценарии, цели и приоритетные направления социально-экономического развития	58
3.1	Характеристика сценариев развития.....	58
3.2	Миссия, цель и приоритетные направления социально-экономического развития.....	60
3.3	Перспективная экономическая специализация.....	61
4	Задачи и меры по достижению целей, ожидаемые результаты	63
4.1	ПРИОРИТЕТ 1. Обеспечение экономического роста	63
4.1.1	Развитие промышленного потенциала.....	63
4.1.2	Газификация.....	64
4.1.3	Улучшение инвестиционного потенциала.....	65
4.1.4	Содействие развитию малому и среднему предпринимательству...	66
4.1.5	Развитие туристического потенциала.....	67
4.2	ПРИОРИТЕТ 2. Развитие человеческого капитала	68
4.2.1	Развитие образования.....	68
4.2.2	Реализация молодежной политики.....	70
4.2.3	Развитие культуры.....	71
4.2.4	Развитие физической культуры и спорта.....	72
4.2.5	Регулирование рынка трудовых ресурсов.....	73
4.2.6	Реализация социальной политики.....	74
4.2.7	Обеспечение безопасности населения.....	74
4.3	ПРИОРИТЕТ 3. Повышение качества городской среды	75
4.3.1	Пространственное развитие.....	75
4.3.2	Развитие благоустройства.....	76

4.3.3	Развитие инженерной инфраструктуры.....	77
4.3.4	Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения.....	78
4.4	ПРИОРИТЕТ 4. Повышение эффективности муниципального управления.....	79
4.4.1	Реализация бюджетной политики.....	79
4.4.2	Управление и распоряжение муниципальным имуществом.....	80
4.4.3	Развитие информационных технологий и цифровизация муниципальных ресурсов.....	81
4.4.4	Реализация информационной политики.....	82
4.4.5	Проведение кадровой политики.....	82
5	Основные инструменты, сроки и этапы реализации Стратегии	83
5.1	Механизмы реализации Стратегии.....	83
5.2	Сроки и этапы реализации Стратегии.....	84
5.3	Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.....	84
5.4	Информация о муниципальных программах.....	85
5.5	Мониторинг и контроль реализации Стратегии.....	87
Приложение № 1. Перечень мероприятий (проектов), направленных на развитие инфраструктуры г. Белогорск на период до 2035 года		
Приложение № 2. Целевые показатели социально-экономического развития города Белогорск на период до 2035 года		

Введение

На Восточном экономическом форуме, который прошёл в сентябре 2021 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу реновации городов Дальнего Востока.

В соответствии с данным поручением, в 2023-2024 годах был принят ряд документов стратегического планирования Белогорска:

в ноябре 2023 года утвержден Перечень поручений Президента России, предусматривающий 13 мероприятий мастер-плана г. Белогорск для включения в план комплексного социально-экономического развития дальневосточных городов.

В декабре 2023 года распоряжением Правительства РФ утвержден долгосрочный план комплексного социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года, включающий реализацию мероприятий по строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, благоустройству города, строительству и модернизации объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры.

В ноябре 2024 года решением Белогорского городского Совета народных депутатов утвержден стратегический мастер-план - документ долгосрочного планирования, определяющий приоритеты, цели и ожидаемые результаты управления социально-экономическим и пространственным развитием города, а также механизмы и мероприятия для достижения этих результатов.

Утверждение и начало реализация указанных документов, а также утверждение Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года способствовали принятию решения о необходимости разработки Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2035 года.

Стратегия социально-экономического развития города Белогорск на период до 2035 года (далее – Стратегия) является базовым документом стратегического планирования, определяющим долгосрочные приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития города Белогорска, а также желаемые результаты, которые необходимо достичь к 2035 году.

Стратегия направлена на обеспечение экономического роста, развитие человеческого капитала, модернизацию городской среды и инфраструктурное развитие Белогорска, повышение эффективности муниципального управления.

Стратегия разработана с учетом положений:

Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р;

Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р;

Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р;

Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р;

Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2501-р;

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р;

Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденного поручением Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 30 декабря 2024 г. № ММ-П13-47086;

Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р;

Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов, состоявшегося 11 сентября 2023 года, утвержденного 7 ноября 2023 г. № Пр-2217;

Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 24 апреля 2023 г. № 381;

Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития городского округа город Белогорск Амурской области на период до 2030 года,

утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 2058-р;

Мастер-плана города Белогорск, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 27 февраля 2025 г. № 133;

Стратегического мастер-плана города Белогорск, утвержденного решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 28 ноября 2024 г. № 32/87;

постановления Администрации г. Белогорск от 12 ноября 2015 г. № 1988 «Об утверждении порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мониторинга и контроля их реализации».

Проект Стратегии в процессе его разработки рассматривается на заседаниях рабочей группы по разработке проекта Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2035 года, созданной постановлением Администрации города Белогорск от 11 февраля 2025 г. № 210, при участии общественности.

Стратегия содержит:

1. Характеристику текущего состояния и основные проблемы социально-экономического развития города Белогорска, включая анализ конкурентных преимуществ, сильных и слабых сторон
2. Цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития города Белогорска.
3. Инструменты реализации Стратегии.
4. Перечень мероприятий (проектов), направленных на развитие инфраструктуры города Белогорска до 2035 года.
5. Целевые показатели социально-экономического развития города Белогорска на период до 2035 года.

1. Анализ достигнутых целей социально-экономического развития, утвержденных Стратегией социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года

Стратегией социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года утвержденной решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 23 марта 2017 г. № 56/25 (далее - Стратегия до 2030 года) сформулирована следующая миссия:

Белогорск - это город возможностей, комфортный для жизнедеятельности, благоприятный для развития бизнеса и вложения инвестиций, город, в котором хотелось бы жить, работать, творить и воспитывать своих детей.

В соответствии с миссией, а также на основании Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, генеральная цель Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года заключалась в достижении высокого, отвечающего современным требованиям уровня и качества жизни, комфортных условий для проживания на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы.

Достижение цели предполагалось по следующим приоритетным направлениям:

1. Сохранение экономической стабильности и переход к устойчивому развитию.
2. Создание комфортной городской среды.
3. Инновационное развитие социальной сферы.
4. Повышение эффективности муниципального управления.
5. Цифровое развитие муниципального образования.

В результате реализации мероприятий Стратегии до 2030 года, по итогам 2024 года по сравнению с 2017 годом положительный результат имеют следующие показатели:

- объем промышленного производства вырос в 64 раза;
- объем инвестиций в основной капитал увеличился в 3,6 раза;
- объем собственных доходов городского бюджета вырос на 75 %;
- общая площадь жилищного фонда увеличилась на 25,4 тыс. кв.м.;
- доля освещенных улиц и дорог выросла на 68,1 %;
- уровень зарегистрированной безработицы сократился в 5,7 раз;
- размер среднемесячной заработной платы увеличился в 2,1 раза;
- начиная с 2023 года наблюдается миграционный прирост населения, более того, по итогам 2024 года миграционный прирост вырос в 2,9 раз по сравнению с предыдущим годом за счет прибывающих из регионов ДФО и Ближнего Зарубежья;
- доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась в 2,8 раза.

Отрицательная динамика наблюдается по численности населения (численность населения уменьшилась на 9,6 % преимущественно в результате

естественной убыли (превышения смертности над рождаемостью), по показателям развития потребительского рынка в связи с тем, что с 2021 года данные статистики об оборотах розничной торговли и общественного питания не учитывают организации, относящиеся к субъектам малого предпринимательства; а также по уровню фактической обеспеченности библиотеками в связи с изменением на федеральном уровне методики расчета данного показателя.

За период реализации действующей Стратегии по итогам 2024 года выполнен ряд показателей, планируемых на период до 2030 года (таблица 1), реализована часть проектов Стратегии (таблица 2).

Из 22 показателей, утвержденных Стратегией до 2030 года:

8 – характеризуют экономические и финансовые процессы, из них выполнены 3 показателя, 37,5 %;

4 – социальные показатели, из них выполнены 2 показателя, 50%;

4 – показатели в сфере жилищно-коммунального хозяйства, выполненные показатели отсутствуют, 0%;

3 – показатели в сфере труда и занятости, из них выполнен 1 показатель, 33 %;

3 – демографические показатели, из них выполнен 1 показатель, 33 %.

Таблица 1. Достигнутые показатели Стратегии до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	Факт 2024 год	План 2030 год
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	60,4	60,4
2	Уровень зарегистрированной безработицы, % к трудоспособному населению	0,3	0,4
3	Оборот розничной торговли, млн. рублей	9 223	6900
	Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	152,6	114,2
4	Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, охваченных услугами дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, %	74,2	72
5	Уровень фактической обеспеченности населения клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, %	100	100
6	Доходы бюджета, всего, млн. рублей	3 379,9	3 189,7
	в том числе неналоговые доходы	172,4	137,2
	доходы бюджета, всего, в расчете на душу населения, тыс. рублей	55,9	47,8
7	Расходы бюджета, млн. рублей	3402,8	3189,7
	Расходы бюджета в расчете на душу населения, тыс. рублей	56,3	47,8

Ранее Белогорск был признан монопрофильным муниципальным образованием. Мероприятия по развитию и продвижению ТОР «Белогорск» дали импульс социально-экономическому развитию Белогорска в целом: в связи с развитием промышленного производства, инвестиционной активностью, созданием новых рабочих мест экономика города перестала быть монопрофильной. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.01.2020 № 42р Белогорск исключен из перечня моногородов.

Таблица 2. Выполненные проекты Стратегии до 2030 года

№ п/п	Наименование проекта	Год завершения
1	Строительство спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном имени Героя России Сергея Солнечникова	2018 год
2	Строительство детского сада на 170 мест в г. Белогорск	2019 год
3	Строительство административного здания в Городском парке культуры и отдыха	2021 год
4	Ремонт легкоатлетического манежа «Шанс»	2022 год
5	Капитальный ремонт МАУДО «Детская школа искусств»	2023 год
6	Реконструкция городского парка им. Дзержинского	2022 год
7	Создание и организация деятельности Центра беспилотных компетенций	2023 год
8	Строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с катком» (ледовая арена)	2025 год

Недостигнутые целевые прогнозные показатели и невыполненные проекты, находятся в процессе выполнения или не были достигнуты ввиду ряда причин, среди которых ключевыми являются недостаток финансирования и внешние факторы, обусловленные общемировыми политическими и экономическими событиями ряда последних лет (пандемия, западные политические и экономические санкции, осуществление деятельности в условиях проведения Специальной военной операции).

Ряд проектов и показателей Стратегии до 2030 года актуализированы с учетом Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития дальневосточных городов, состоявшегося 11 сентября 2023 года, утвержденного 7 ноября 2023 г. № Пр-2217 и Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорска на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 4073-р.

Тем не менее, утверждение в 2023 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным мастер-плана города Белогорска сформировало запрос на внесение следующих основополагающих изменений в Стратегию Белогорска:

- изменение главной миссии Белогорска;
- изменение целевых показателей до 2030 года;
- изменение ключевых направлений развития города.

Кроме того, в 2025 году стартовала реализация 21 нового национального проекта, не учтенных Стратегией до 2030 года. Правительством Российской Федерации утвержден Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Город Белогорск вошел в утвержденный Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 143пр Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

В связи с этим, появилась необходимость отражения новых целей, механизмов и инструментов реализации долгосрочного комплексного социального-экономического развития Белогорска посредством разработки новой Стратегии на период до 2035 года.

2. Оценка текущего состояния и основные проблемы социально-экономического развития

2.1. Общая характеристика

Муниципальное образование город Белогорск наделено статусом городского округа Законом Амурской области от 21.01.2005 г. № 423-ОЗ «О наделении муниципального образования города Белогорска статусом городского округа и об установлении его границ».

Официальное наименование муниципального образования - городской округ город Белогорск Амурской области.

В городе дислоцируются важные военные подразделения Восточного военного округа, в частности штаб 35-й Краснознамённой общевойсковой армии.

Пространственное положение

Белогорск расположен в южной части Амурской области на левом берегу нижнего течения реки Томь. Расстояние до г. Благовещенска и границы с Китайской Народной Республикой – 108 км. На юге город Белогорск граничит с Белогорским муниципальным округом, на севере – с Серышевским муниципальным округом.

В состав территории города Белогорска входит населенный пункт, не являющийся муниципальным образованием, - сельский населенный пункт село Низинное.

Площадь территории городского округа составляет 11 725 га.

Исторически сложилось условное разделение территории г. Белогорск на районы, связанные между собой магистральными улицами и дорогами:

- Центральный;
- Транспортный (Гора);
- Сосновка;
- Зеленый городок;
- Остров;
- Городок;
- Мелькомбинат;
- Южный;
- Высокое;
- Амурсельмаш.

По поручению Главы г. Белогорск С.Ю. Мелюкова в 2025 году началась работа по оформлению названий микрорайонов города с учетом границ.

Климатические условия

Климат городского округа муссонный, с чертами резко континентального. Территория характеризуется суровой продолжительной зимой и жарким коротким летом.

Наиболее холодный месяц – январь. Среднемесячная температура воздуха для января составляет -27.1°C . Абсолютная минимальная температура воздуха составляет -48°C . Продолжительность морозного периода составляет 171 сутки со средней температурой воздуха менее 0°C . Наиболее теплый месяц – июль. Среднемесячная температура воздуха $+21.1^{\circ}\text{C}$, абсолютная максимальная температура $+40^{\circ}\text{C}$.

Преобладающее направление ветра в зимнее время – северное и северо-западное, в летнее время – южное и юго-восточное.

Количество осадков за год - 532 мм, суточный максимум осадков - 105 мм.

Одним из наиболее актуальных для Белогорска является вопрос защиты территорий от паводковых вод (наводнений). За период 2010-2021 годы на территории муниципального образования произошло 8 наводнений. График наводнений за период с 2010 года представлен на рисунке 1.

Масштабы последствий с каждым наводнением увеличивались: росло количество затопленных участков в разных районах города, вода подбиралась и к центру города. Затапливались участки улицы Набережной и подвалы многоквартирных домов. Устройство насыпных и водоналивных дамб лишь на время сдерживали определенный уровень воды. Паводки нанесли значительный экономический ущерб как населению города, так и городской инфраструктуре (социальной, транспортной).

График наводнений на территории города Белогорска



Рисунок 1.

Одним из вариантов решения вопроса защиты территории г. Белогорск от паводковых вод является реализация проекта по благоустройству Набережной реки Томь с выполнением работ по берегоукреплению. Набережная выполнит функцию гидротехнического сооружения, которое позволит защитить город от большого уровня воды. Кроме того, это станет местом отдыха жителей и гостей г. Белогорск.

Инженерно-строительные условия

Оценка инженерно-геологических, строительно-климатических и почвенных условий территории Белогорска характеризуется следующим образом:

1. Существует подверженность стихийным бедствиям (землетрясение, наводнение и т.д.).
2. В соответствии с климатическим районированием для строительства территория городского округа относится к зоне 1А (СП 131.13330.2018 «Строительная климатология»).
3. Наличие плодородных земель, дающих возможность для развития сельского хозяйства.
4. На территории района имеются запасы глины.
5. В целом, большая часть городского округа по условиям рельефа ограниченно благоприятна для освоения.
6. Освоение неблагоприятных и ограниченно благоприятных территорий возможно после выполнения мероприятий по инженерной подготовке (вертикальная планировка, понижение уровня грунтовых вод, защита от затопления и др.). Строительству должны предшествовать изыскания.

7. Проектирование и строительство на территории, характеризующейся фоновой сейсмичностью 7 баллов, должно осуществляться в соответствии с требованиями СП 14.13330.2014 (СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах»).

Экологическая ситуация

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека. Степень его загрязнения относится к числу приоритетных факторов, влияющих на здоровье человека.

Состояние атмосферного воздуха городского округа Белогорск в значительной степени определяется влиянием предприятий золотодобывающей и угольной промышленности, сосредоточенных на близлежащих территориях, значительное количество топок частного сектора при использовании угля и дров, интенсивный рост числа передвижных источников загрязнения.

По данным Амурстата, за последние 5 лет наблюдается рост выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (таблица 3).

Таблица 3. Показатели воздействия на атмосферный воздух на территории г. Белогорск

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего, тыс. тонн	7,7	7,3	9,9	12,1	9,8
Улавливание и обезвреживание загрязняющих атмосферу веществ – всего, тыс. тонн	1,4	1,0	2,7	1,1	1,0
в % от общего количества отходящих загрязняющих веществ	15	11,6	21,2	8,7	8,9
Текущие затраты хозяйствующих субъектов на охрану окружающей среды, тыс. рублей	60 472	54 016	74 148	68 044	51 592

В соответствии с Материалами для государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2024 году» по Амурской области, в г. Белогорске имеются мониторинговые точки, выставленные в рамках ведения социально-гигиенического мониторинга, в зонах отдыха населения, на территории жилой застройки, вблизи автомагистралей и промышленных предприятий, на границах санитарно-защитных зон. Основными источниками загрязнения атмосферы

являются автотранспорт, а также предприятия топливно-энергетического комплекса (котельные).

Ведущими загрязняющими веществами атмосферного воздуха являются: диоксид азота, оксид углерода, диоксид серы, углерод (сажа), взвешенные вещества.

В материалах для государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2024 году» по Амурской области, указывается, что территория Белогорска относится к территориям риска по гигиенической безопасности воды в разводящей сети по санитарно-химическим показателям, превышающие среднеобластные показатели.

Неудовлетворительная работа очистных сооружений обусловлена погрешностями при их строительстве с отступлением от проектных решений. В частности, не введена в эксплуатацию станция доочистки, без которой невозможно достичь снижения загрязнений по ряду показателей.

2.2. Население и трудовые ресурсы

Город Белогорск – второй по численности населения город Амурской области.

Численность населения Белогорска на 1 января 2025 года составила 60 313 человек (8 % от общей численности населения Амурской области). За последние 5 лет численность населения уменьшилась на 7,1 % или на 4 642 человека в связи с естественной убылью и миграционными процессами (рисунок 2).



Рисунок 2.

Наибольшее снижение численности населения зафиксировано в 2021 году (на 5,3 % по сравнению с 2020 годом), в связи с проведением в октябре 2021 года Всероссийской переписи населения (ВПН-2020) и подведением её итогов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2020 года, на территории Белогорска проживают представители 65 национальностей, в большинстве своем представленные русскими (95,3 %), украинцами (0,5 %), армянами (0,3 %), татарами (0,3 %), белорусами (0,1 %), азербайджанцами (0,1 %), таджиками (0,08%), казахами (0,07 %), якутами (0,05 %).

Пропорционально уменьшению численности населения происходит снижение численности трудоспособного населения (таблица 4). Трудоспособное население по состоянию на 01.01.2024 составило 35 305 человек (по состоянию на 01.01.2020 – 37 947 человек), или 93 % к началу 2020 года.

Таблица 4. Возрастной состав населения

	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024
Численность населения, всего, человек	65 776	64 955	61 497	60 769	60 565
в том числе:					
моложе трудоспособного возраста	12 564	12 333	12 058	11 895	11 748
трудоспособного возраста	37 947	38 209	35 632	34 878	35 305
старше трудоспособного возраста	15 265	14 413	13 807	13 996	13 512

Демография и миграция

В Белогорске сохраняется естественная убыль населения (таблица 5).

Таблица 5. Показатели естественного прироста (убыли) населения

Наименование показателя	Единица измерения	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Естественный прирост (+)/ убыль (-) населения	человек	-363	-598	-333	-253	-396
	на 1 тыс. человек населения	-5,6	-9,3	-5,4	-4,2	-6,6

В период 2020-2024 годов демографические процессы характеризуются снижением рождаемости. Число родившихся на 1 тысячу человек населения снизилось с 10,2 в 2020 году до 9,0 в 2024 году. В силу сдвигов численности поколений число женщин репродуктивного возраста снизилось на 11,5 %. Суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий число детей на 1 женщину, уменьшился с 1,5 до 1,4 соответственно.

На динамике естественной убыли населения негативно сказываются и показатели смертности. В 2020-2021 годы наблюдалась тенденция к повышению числа умерших с 15,7 до 18,6 на тысячу человек населения, что частично было обусловлено пандемией новой коронавирусной инфекции.

С 2022 года наметилась тенденция к снижению показателя смертности (до 13,7 на тысячу человек населения в 2023 году), однако, его значения по-прежнему остаются высокими.

Миграция на территории г. Белогорск долгое время была отрицательной, но начиная с 2023 года наблюдается миграционный прирост населения (таблица 6).

Таблица 6. Миграционный прирост населения г. Белогорск

Наименование показателя	Единица измерения	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Миграционный прирост (+)/ убыль (-) населения	человек	-439	-340	-395	+49	+144
	на 10 тыс. человек населения	-67,2	-52,7	-64,6	8,1	23,8

Миграционный прирост на территории городского округа формируют практически в равной степени международная и внутренняя миграция (перемещение граждан в пределах страны между административными районами и населенными пунктами).

Положительная внутрирегиональная миграция характеризуется притоком лиц трудоспособного возраста, что свидетельствует о привлекательности рынка труда города Белогорск при выборе места работы и заработка.

В международной миграции наблюдается миграционный приток людей трудоспособного возраста и младшего поколения, то есть город становится привлекательным местом для иностранных граждан, желающих получить высокооплачиваемую работу и комфортные условия для проживания.

Трудовые ресурсы

За анализируемый 5-летний период 2020-2024 годы численность занятых на крупных и средних предприятиях города остается приблизительно на одном и том же уровне и по итогам 2024 года составляет, несмотря на превосходящее в процентном соотношении снижение численности населения г. Белогорск, 99,7 % по отношению к концу 2020 года (рисунок 2). Уровень зарегистрированной безработицы ежегодно снижается, оставаясь при этом ниже среднеобластного уровня.

Среднесписочная численность работников организаций г. Белогорск и уровень зарегистрированной безработицы

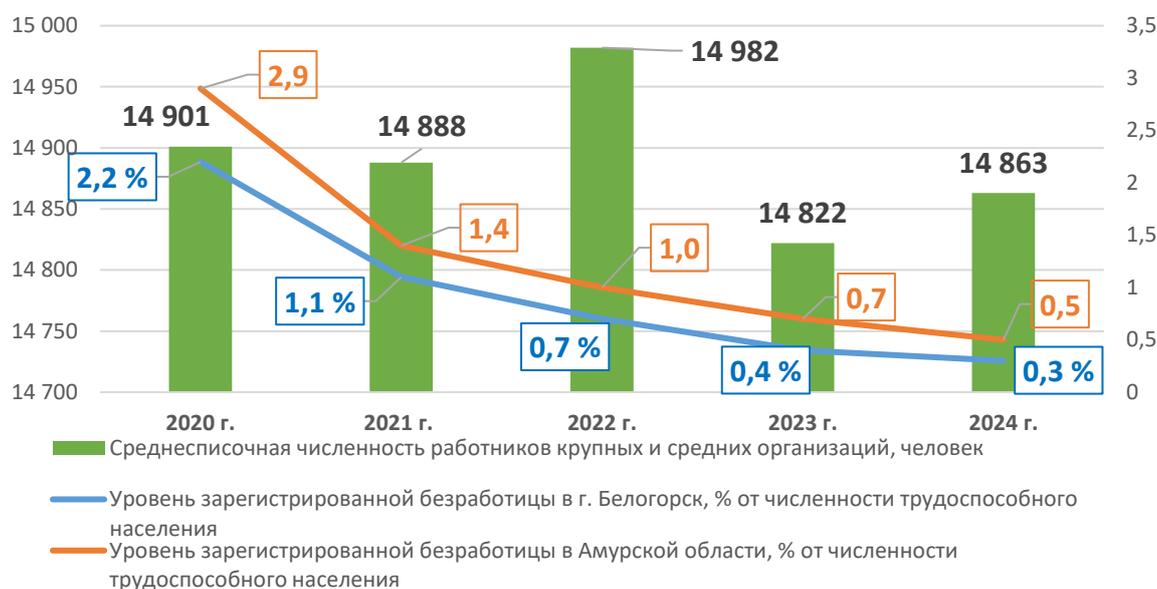


Рисунок 3.

Согласно данным таблицы 7, основная доля занятых в экономике осуществляет свою профессиональную деятельность в следующих отраслях:

- транспортировка и хранение (перевозка грузов и пассажиров, деятельность вокзалов, стоянок для транспортных средств) - 26 %;
- государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение (деятельность органов государственного и муниципального управления, органов юстиции и правосудия, деятельность в сфере военной безопасности) - 18 %;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг - 15 %;
- промышленное производство 13 %;
- строительство - 7 %.

Таблица 7. Численность занятых на крупных и средних предприятиях г. Белогорск по отраслям экономики за период 2020 - 2024 годы (по организациям, отчитывающимся в статистику)

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Всего, человек	14 901	14 888	14 982	14 858	14 895
в том числе по видам экономической деятельности:					
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	61	58	58	54	48
Промышленное производство, всего	1 861	1 922	1 993	1 956	1 927
в том числе:					

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
обрабатывающие производства	1 317	1 402	1 387	1 398	1 361
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	517	494	546	534	542
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	27	26	60	24	24
Строительство	726	709	820	904	1 051
Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	624	573	493	659	671
Транспортировка и хранение	3 493	3 495	3 691	3 735	3 840
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	27	168	173	97	143
Деятельность в области информатизации и связи	118	116	114	107	103
Деятельность финансовая и страховая	185	164	148	133	124
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	124	103	89	89	92
Деятельность профессиональная, научная и техническая	119	154	145	138	135
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	424	151	147	292	267
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	3 023	3 187	3 097	2 806	2 702
Образование	1 460	1 448	1 392	1 417	1 427
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	2 379	2 366	2 351	2 261	2 182
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	241	242	238	177	147
Предоставление прочих услуг	35	34	35	33	37

С 2020 по 2024 год максимальное увеличение численности работников организаций произошло в отраслях: «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» (↑ в 5,3 р.), «Строительство» (↑ в 1,5 р.),

«Транспортировка и хранение» (+10 %), «Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (+8 %).

Напротив, снизилась среднесписочная численность работников в сферах: «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (-39%), «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (-37%), «Деятельность финансовая и страховая» (-33%), «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (-26 %).

Наблюдается ежегодный рост среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций и предприятий г. Белогорск, которая по итогам 2024 года сложилась в сумме 86 583 рубля, что в 1,6 раза больше уровня 2020 года (53 525 рублей). Среднеобластное значение показателя за 2024 год составило 104 235,4 рублей, в 1,7 раз больше уровня 2020 года (61 259 рублей).

Ведется постоянная работа по улучшению состояния условий и охраны труда в организациях города Белогорск. На постоянной основе действует рабочая группа межведомственной комиссии Амурской области по противодействию нелегальной занятости на территории города Белогорск, основными задачами которой являются:

выработка и реализация мер по снижению нелегальных трудовых отношений в организациях всех форм собственности;

создание условий для сокращения нелегальной занятости.

На заседаниях межведомственной комиссии по экономической политике при Администрации г. Белогорск рассматриваются вопросы легализации «теневой» заработной платы, повышения уровня заработной платы до прожиточного минимума для трудоспособного населения. Организована работа «горячей линии» по вопросам нарушения трудового законодательства.

Значимым фактором, определяющим ситуацию на рынке труда, выступает уровень образования населения. В таблице 8 представлены сведения о состоянии образовательной подготовки населения Белогорска по результатам Всероссийской переписи населения 2020 года.

Таблица 8. Уровень образования населения города Белогорска в возрасте 15 лет и старше (из числа указавших сведения)

Наименование показателя	Профессиональное образование, на 1 000 человек населения				Общее образование, на 1 000 человек населения			Не имеют начального общего образования
	кадры высшей квалификации	высшее	неполное высшее	среднее профессиональное	среднее (полное)	основное (неполное среднее)	начальное	
Город Белогорск	13,1	202,4	13,5	455,0	194,2	105,3	13,6	2,9
Амурская область	15,1	216,4	18,1	414,2	193,0	126,8	14,2	2,1

Существующий образовательный уровень населения городского округа создает необходимый кадровый потенциал для развития инвестиционных проектов. Несмотря на это, в городе ощущается нехватка квалифицированных кадров по отдельным профессиям и специальностям.

В связи с реализацией в городе крупных инвестиционных проектов (строительство путепровода через Транссиб, завода по глубокой переработке соевых бобов, физкультурно-оздоровительного комплекса с катком, многоквартирных домов) наибольшим спросом со стороны работодателей пользуются рабочие профессии: более 64 % из общего числа вакантных должностей.

Сохраняется спрос и на таких специалистов и служащих, как инженер, техник по наладке и испытаниям, мастер строительных и монтажных работ, слесарь по ремонту электрооборудования, промышленного оборудования, работник учреждения образования и здравоохранения. По данным Белогорского отдела ГКУ Амурской области «Центр занятости населения» по состоянию на 01.01.2026 вакантными в Белогорске остаются 727 рабочих мест.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о разбалансированности спроса и предложения на рынке труда. Работодатели заявляют преимущественно потребность в квалифицированных кадрах рабочих специальностей, а также в специалистах высокого класса, тогда как профессиональная подготовка соискателей рабочих мест не соответствует требуемому уровню.

К сдерживающим факторам развития демографической ситуации и рынка труда в Белогорске можно отнести:

1. Снижение населения в трудоспособном возрасте на фоне общего снижения численности населения.
2. Естественные причины.
3. Недостаточное соответствие спроса и предложения на рынке труда, сохранение большого количества вакансий.

2.3. Развитие социальной сферы

Благодаря ежегодным мероприятиям по строительству, обновлению и ремонту учреждений социальной сферы, в Белогорске наблюдается значительное развитие социальной инфраструктуры за последние 5 лет: в Центре культурного развития г. Белогорск оборудован виртуальный концертный зал (2021 г.), выполнена масштабная реконструкция парка имени Ф.Э. Дзержинского (2022 г.), на базе Центральной библиотеки создана модельная библиотека (2022 г.), выполнен капитальный ремонт Детской школы искусств (2023 г.), благоустроены территории детских садов и школ, ремонт пришкольных стадионов и спортивных залов и другое.

Тем не менее, по итогам 2024 года фактическая обеспеченность населения города объектами социальной инфраструктуры не по всем показателям соответствует нормативным требованиям. Наиболее обеспеченными объектами социальной инфраструктуры является планировочный район Центральный.

Здравоохранение

Инфраструктура системы здравоохранения обеспечивает доступность для жителей городского округа и близлежащих населенных пунктов Белогорского и Серышевского муниципальных округов первичной и специализированной медико-санитарной помощи, всех видов клинико-диагностических обследований. Для жителей села Низинное, входящего в состав городского округа, функционирует фельдшерско-акушерский пункт.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи работают ГАУЗ АО «Белогорская межрайонная больница», структурное учреждение здравоохранения ОАО «РЖД» – поликлиника на станции Белогорск, которая обслуживает не только работников железнодорожных организаций, но и прикрепленное население, проживающее на территории города и района.

В городе расположены филиал ГБУЗ АО «Амурский областной противотуберкулезный диспансер» в г. Белогорск, филиал ГАУЗ АО «Амурский областной наркологический диспансер» – наркологический диспансер г.Белогорск, ФГКУ «411 Военный госпиталь» МО РФ.

Кроме того, действуют частные медицинские центры: «Здоровье» (осуществляет деятельность в сфере обязательного медицинского страхования), «Оптима», «Авиценна», «Спектр» и другие.

Терапевтическое отделение ГАУЗ АО «Белогорская больница» находится в двухэтажном здании 1968 года постройки, имеет износ более 80%. Имеющееся здание не соответствует требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Для обеспечения доступности и качества оказания медицинской помощи в экстренной и неотложной форме в круглосуточном режиме, необходимо строительство здания терапевтического корпуса ГАУЗ АО «Белогорская больница» на 76 коек.

Обеспеченность учреждений здравоохранений больничными койками по итогам 2024 года составила 465 единиц. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составила 1993 посещения в смену.

В сфере здравоохранения Белогорска по итогам 2024 года осуществляли деятельность 290 врачей всех специальностей, 686 специалистов среднего медицинского персонала.

Сохраняется дефицит медицинских кадров в учреждениях здравоохранения. Обеспеченность населения врачами составила по итогам 2024 года 48,1 человек на 10 тыс. человек населения при среднеобластном уровне 56,8 человек на 10 тыс. человек населения.

Обеспеченность населения средним медицинским персоналом составила по итогам 2024 года 113,7 человек на 10 тыс. человек населения при среднеобластном уровне 109 человек на 10 тыс. человек населения.

Степень износа основных фондов учреждений здравоохранения по итогам 2024 года составила 62,4 %.

Согласно Реестру объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Амурской области 2 учреждения здравоохранения (ГАУЗ АО «Белогорская межрайонная больница» и филиал ГБУЗ АО «Амурский областной противотуберкулезный диспансер» в г. Белогорск соответствуют состоянию доступности ДУ (доступность условная) когда получение услуги возможно при условии сопровождения инвалида до места оказания услуги (требуется при незначительных физических или информационных барьерах) или при организации альтернативной формы обслуживания (на дому, дистанционно и т. д.).

Для устранения сдерживающих факторов в системе здравоохранения необходимо:

1. Переоснащение материально-технической базы учреждений здравоохранения.
2. Строительство терапевтического корпуса ГАУЗ АО «Белогорская межрайонная больница».
3. Устранение дефицита врачей и среднего медицинского персонала.

Образование

Муниципальная образовательная сеть представлена 23 образовательными организациями, в состав которой входят 8 общеобразовательных организаций, 13 дошкольных образовательных организаций, 2 организации дополнительного образования детей.

Образование является приоритетным направлением деятельности муниципалитета. Расходы местного бюджета на образование в рамках программных мероприятий составили в 2024 году 39 % от общего объема.

100 % обучающихся школ и воспитанников детских садов обучаются по соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам.

Основные показатели развития муниципальной системы образования представлены в таблице 9.

Таблица 9. Основные показатели развития муниципальной системы образования

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Число дошкольных образовательных учреждений, единиц	11	14	14	14	14
Доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей	74,7	76,6	73,9	75,6	76,9

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, %					
<i>Справочно:</i>					
<i>Число детей, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных образовательных учреждениях, человек</i>	3 358	3 229	3 138	2 981	2 886
<i>Общая численность детей в возрасте от 1 до 6 лет, человек</i>	4 495	4 216	4 248	3 942	3 755
Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	14,2	21,1	15,7	15,2	14,3
<i>Справочно:</i>					
<i>Численность детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения</i>	640	888	668	600	538
Число общеобразовательных учреждений, единиц	8	8	8	8	8
Число детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, человек	8 116	8 065	8 101	7 996	7 756
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, процентов	44,6	44,5	43,9	43,7	44,1
<i>Справочно:</i>					
<i>Число обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену</i>	3 618	3 587	3 554	3 497	3 421
Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в	73,0	73,6	83,6	87,9	86,1

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
общей численности детей данной возрастной группы, %					
<i>Справочно:</i>					
<i>Число детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, человек</i>	7 953	8 086	9 072	9 608	9 314
<i>Общая численность детей в возрасте 5 - 18 лет, человек</i>	10 891	10 993	10 856	10 935	10 821

Дошкольное образование

За последнее время система дошкольного образования претерпела ряд изменений. В результате реорганизации общеобразовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и преобразования дошкольных образовательных организаций в отдельные юридические лица, увеличено число детских садов: с 9 учреждений на начало 2020 года до 14 на конец 2024 года.

Общий охват воспитанников составляет около 2,9 тыс. человек, на 471 человека меньше, чем в 2020 году (3,4 тыс. воспитанников), что обусловлено оттоком населения и желанием родителей заниматься развитием детей самостоятельно, в домашних условиях. Потребность в местах в дошкольных учреждениях в г. Белогорск удовлетворена полностью. Место в детском саду предоставляется при первом обращении родителей (законных представителей).

В сфере дошкольного образования заняты 200 педагогических и 17 руководящих работников. Потребность в педагогах и узких специалистах составляет 21 человек.

Средняя степень износа зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 46,1 %.

В связи с реализацией проекта комплексного развития территории микрорайона «Южный», необходимо строительство здания дошкольной образовательной организации в районе строящихся многоквартирных домов.

Общее образование

В городе Белогорск действуют 8 муниципальных общеобразовательных школ. Для детей из села Низинное, а также отдаленных районов города, организован проезд к месту обучения.

Общий охват обучающихся в 2024 году составил 7,8 тыс. человек, что на 292 человека меньше 2020 года (8,1 тыс. человек). Одной из причин сокращения численности обучающихся школ является переход на семейную форму обучения.

Проектная мощность общеобразовательных организаций 5 750, при фактическом обучении 7 829 человек. Показатель наполняемости общеобразовательных организаций превышает норматив на 36,2 %, при этом численность учащихся снизилась незначительно.

Обучение во всех школах осуществляется в две смены. По сравнению с 2020 годом количество обучающихся во вторую смену уменьшилось с 3,6 тыс. человек до 3,4 тыс. человек и составило 43,7 % от общего числа школьников (2020 г. – 44,6%).

Средняя степень износа зданий муниципальных учреждений общего образования составил 62,3 %.

В целях организации односменного режима обучения необходимо создание следующих объектов:

- 1) строительство школы в микрорайоне «Амурсельмаш»;
- 2) реконструкция здания МАОУ «Школа № 17 города Белогорск» в части строительства пристройки на 250 учащихся;
- 3) реконструкция здания МАОУ «Школа № 10 города Белогорск» в части строительства пристройки;
- 4) строительство начальной школы-детского сада на 100 ученических и 120 дошкольных мест в микрорайоне «Транспортный».

В сфере общего образования заняты 350 педагогических работников и 22 руководящих работников. Потребность в педагогах и узких специалистах составляет 34 человека.

Среднее профессиональное образование

В городе Белогорск действуют 2 средних профессиональных учебных учреждения: ГПОАУ АО «Амурский колледж сервиса и торговли» (отделение № 4) и ГПОАУ АО «Амурский многофункциональный центр профессиональных квалификаций», обеспечивающие подготовку квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена.

В 2024 году общий охват обучающихся составляет порядка 1,5 тысяч человек, на 0,2 тыс. человек больше уровня 2020 года (1,3 тыс. студентов). Увеличение числа учащихся обусловлено востребованностью на рынке труда специалистов рабочих, технических профессий.

На базе учреждений СПО осуществляется подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов и рабочих промышленных предприятий.

Учреждения среднего профессионального образования в Белогорске требуют материально-технического переоснащения и проведения капитального ремонта зданий. Необходимо улучшение условий проживания обучающихся в общежитиях.

Дополнительное образование

Система дополнительного образования города Белогорска динамично развивается. Высокий уровень доступности услуг в области дополнительного образования в г. Белогорск обеспечивается благодаря деятельности следующих учреждений: МАУ ДО «Центр развития образования г. Белогорск», МАОУ «Центр дополнительного образования детей города Белогорск», МАУ ДО «Детская школа искусств», МАУ ДО СШ «Белогорец», МАУ ДО «СШ № 1 г. Белогорск», МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск», ЦЦО «IT-куб» г. Белогорск, дошкольных и общеобразовательных организаций города, реализующих программы дополнительного образования, а также частных центров дополнительного образования.

Все дополнительные общеобразовательные программы (кружки, секции, занятия в творческих коллективах), реализуемые в муниципальном образовании, представлены в виде навигатора на портале дополнительного образования Амурской области.

В 2024 году в объединениях по интересам в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности занимались 9,3 тыс. детей и подростков возрасте от 5 до 18 лет, на 1 361 человека больше, чем в 2020 году (8 тыс. детей).

Доля детей, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет увеличилась с 73% в 2020 году до 96,3 % 2024 году.

В систему дополнительного образования детей Белогорска включены 2 загородных детских оздоровительно-образовательных лагеря: «Белогорка» и «Мелиоратор». В результате опасного метеорологического явления 24 июля 2025 года на территории лагеря «Белогорка» шквалистым ветром повалено более 120 высокоствольных деревьев, разрушены крыши отдельных строений, завалены деревьями клуб и корпуса для проживания, повалены опоры линии электропередач, уличного освещения. По результатам проведенного обследования принято решение о ликвидации лагеря.

Средняя степень износа зданий учреждений дополнительного образования составляет 57,8 %. 7.

Согласно Реестру объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Амурской области 6 муниципальных учреждений общего образования и 2 муниципальных учреждения дошкольного образования соответствуют состоянию доступности ДП-И (доступно полностью избирательно), то есть доступны для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (О), передвигающихся на коляске (К), с нарушениями зрения (С) или умственного развития (У), 1 муниципальное учреждение дошкольного образования (МАДОУ «ДС № 2 города Белогорск») соответствует уровню доступности ДП-В (доступно полностью всем категориям инвалидов).

Основными сдерживающими факторами в развитии образования являются:

1. Недостаточное материально-техническое оснащение организаций дошкольного, общего и дополнительного образования, среднего профессионального образования.
2. Дефицит педагогических кадров в системе дошкольного, общего и дополнительного образования.
3. Необходимость проведения капитального ремонта муниципальных образовательных учреждений (МАДОУ «ДС №7 города Белогорск», МАДОУ «ДС №12 города Белогорск», МОАУ «Школа № 200»).
4. Необходимость проведения капитального ремонта в учреждениях среднего профессионального образования.

Для развития сферы образования в Белогорске необходимы следующие меры:

1. Строительство новых общеобразовательных организаций для ликвидации второй смены обучения.
2. Реконструкция, модернизация или капитальный ремонт в организациях дошкольного и общего образования.
3. Материально-техническое оснащение организаций дошкольного и общего образования.
4. Устранение дефицита кадров для замещения вакантных должностей в учреждениях дополнительного, дошкольного и общего образования.
5. Капитальный ремонт зданий учреждений среднего профессионального образования.
6. Материально-техническое оснащение учебных кабинетов, лабораторий и мастерских в учреждениях среднего профессионального образования.
7. Улучшение условий проживания обучающихся в общежитиях учреждений среднего профессионального образования.

Реализация молодежной политики

В Белогорске наблюдается отток молодежи, вызванное желанием закрепиться в более крупных городах, в том числе по месту обучения. Основными причинами желания переехать являются возможность найти подходящую работу с достойной заработной платой, более высокий уровень развития социальной инфраструктуры и благоустройства городской среды в крупных городах.

Одной из проблем является отсутствие в Белогорске организованного досугового молодежного пространства для проведения мероприятий и встреч.

Число молодежи в возрасте от 14 до 34 лет, проживающей на территории г. Белогорск, составило в 2024 году 14 054 человек, на 3689 человек меньше по сравнению с 2020 годом.

В целях реализации молодежной политики в Белогорске осуществляют деятельность 16 детских и молодежных общественных организаций.

Основные показатели реализации молодежной политики в Белогорске представлены в таблице 10.

Таблица 10. Основные показатели реализации молодежной политики

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Численность подростков и молодежи, занимающихся в молодежных клубах, центрах и других досуговых учреждениях, человек	2 129	2 201	2 265	2 184	2 129
Численность подростков и молодежи, участвующих в различных формах самоорганизации (общественные объединения, молодежные и ученические советы, поисковые формирования и другие молодежные инициативы), человек	125	140	158	173	189
Численность молодежи, принимающей участие в добровольческой деятельности, человек	773	779	1457	1 670	1 670
Численность молодежи, принимающей участие в мероприятиях по патриотическому воспитанию, человек	2 156	2 563	2 422	2 376	2 329
Число детей, охваченных организованными формами в летних оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, человек	0 (ограничения в связи с COVID-19)	860	1 195	962	920

Основные направления реализации молодежной политики: патриотическое воспитание, духовно-нравственное воспитание, обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных общественных объединений, формирование у молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей неприятия идеологий терроризма, экстремизма, иных деструктивных идеологий, а также формирование устойчивости к их пропаганде.

В целях воспитания у подростков патриотизма, гражданской ответственности на территории г. Белогорск активно развивается движение

«Юнармия». В 8 общеобразовательных организациях созданы юнармейские отряды.

Общая численность участников Движения в местном отделении составляет с учетом выпускников составляет– 2799 человек. На 01.01.2025 в 22 юнармейских отрядах воспитываются 1534 человека; доля юнармейцев от общего количества школьников в возрасте от 8 до 18 лет в городе Белогорске составляет – 29,3 %.

Участники регулярно принимают участие во всероссийских, региональных и городских мероприятиях.

В сентябре 2025 года по поручению Главы г. Белогорск С.Ю. Мелюкова создан и начал действовать Общегородской школьный Совет, как инструмент участия молодежи в местном самоуправлении - совещательный представительный орган коллективного самоуправления учащихся общеобразовательных учреждений Белогорска, созданный для достижения социальных, образовательных и иных общественно-полезных целей.

Целями деятельности Общегородского школьного Совета являются вовлечение молодежи в процесс социально-экономического развития города, повышение гражданской активности молодежи, создание эффективной системы взаимодействия молодежи и органов местного самоуправления.

В состав Общегородского школьного Совета вошли 24 старшеклассника, по три представителя от каждой школы, набравшие наибольшее количество голосов на школьных выборах.

Одной из важнейших задач в сфере образования является обеспечение функционирования и развития системы летнего отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей и подростков в летний период.

Ежегодно проводятся профильные смены в образовательных организациях по различным направлениям: спортивные, юнармейские, художественно-эстетические, научно- исследовательские, экологические и др., в том числе организуются профильные смены для детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Сдерживающими факторами в реализации молодежной политики являются:

- отток молодежи;
- отсутствие открытого молодежного пространства для проведения досуга, мероприятий и встреч.

Культура

Сеть учреждений культуры г. Белогорск представлена муниципальными, ведомственными и частными организациями. На территории города функционируют 3 учреждения клубного типа на 525 посадочных мест, 3 парка культуры и отдыха, 3 библиотеки (с учетом филиалов), 2 кинотеатра, 1 Дом офицеров Белогорского гарнизона Минобороны России, 1 краеведческий музей.

Средняя степень износа зданий муниципальных учреждений культуры: до 40 % - 2 здания;

от 40 до 80 % - 3 здания.

Необходим капитальный ремонт здания МАУ «Дом культуры микрорайона «Амурсельмаш».

Материальное и духовное наследие территории города сосредоточено в муниципальном бюджетном учреждении «Белогорский краеведческий музей им. Н.Г. Ельченинова». Музей располагается в пристройке к многоэтажному дому. Существует проблема несоответствия площади музея рекомендациям по проектированию музеев для экспонирования музейных коллекций (Москва, Стройиздат, 1988). Основная часть музейных предметов хранится в подвальном помещении, где нет специального оборудования, обеспечивающего оптимальный температурно-влажностный режим, что отрицательно сказывается на состоянии сохранности предметов.

Тематический музей в г. Белогорск отсутствует. Для решения этого вопроса необходим капитальный ремонт отдельно стоящего здания в Белогорске по ул. Скорикова, 9 под размещение музейно-выставочного комплекса с включением краеведческого и тематического музеев.

В 2025 году началась практическая работа по реализации мероприятия мастер-плана – капитального ремонта музейно-выставочного комплекса. Ведется разработка концепции и дизайн-проекта будущего музея. Концепция проекта предусматривает достройку существующего здания под краеведческий музей с целью увеличения полезной площади (расширение экспозиционной зоны для размещения постоянных и временных выставок; создание комфортной входной зоны, а также зоны отдыха и кафе для посетителей).

Согласно нормативам обеспеченности населения библиотеками существует проблема отсутствия на территории города детской библиотеки.

Решением проблемы может стать размещение детской библиотеки в помещении МБУ «Белогорский краеведческий музей им. Н.Г. Ельченинова» при условии капитального ремонта отдельно стоящего здания под размещение музейно-выставочного комплекса.

Концертный зал, соответствующий современным требованиям и стандартам, в Белогорске отсутствует. В связи с этим, Дом офицеров Белогорского гарнизона Минобороны России является одним из мест проведения в Белогорске массовых культурных мероприятий с участием приезжих артистов. Тем не менее, помещение не соответствует современным требованиям и стандартам концертного зала, требует ремонта и реконструкции.

В сфере культуры заняты 138 человек. Существует нехватка квалифицированных кадров.

Динамика основных показателей развития системы культуры г. Белогорск представлена в таблице 11.

Таблица 11. Основные показатели развития системы культуры

Наименование показателя	Единица измерения	2020 г. *	2021 г. *	2022 г. *	2023 г. **	2024 г. **
Число муниципальных учреждений культуры	единиц	10	10	10	10	10
Уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа от нормативной потребности	%	100	100	100	100	100
Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности	%	75	75	75	42,9	42,9
Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха от нормативной потребности	%	50	50	50	50	50
Уровень фактической обеспеченности музеями от нормативной потребности	%	50	50	50	50	50
Количество объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности	единиц	8	8	8	8	8
Количество парков	единиц	2	2	2	3	3

<*> - показатели обеспеченности рассчитаны в соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

<***> - показатели обеспеченности рассчитаны в соответствии с распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 23.10.2023 № Р-2879 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

Согласно Реестру объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Амурской области 4 муниципальных учреждения культуры соответствуют состоянию доступности ДП-И (доступно полностью избирательно), то есть доступны для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (О), передвигающихся на коляске (К), с нарушениями зрения (С) или умственного развития (У): МАУК «Центр культурного развития им. В.М. Приемыхова г.Белогорск», МАУ ДО «Детская школа искусств», МБУ «Белогорский краеведческий музей имени Н.Г. Ельченинова», МАУ «Объединенная дирекция городских парков культуры и отдыха».

Сдерживающими факторами развития сферы культуры являются:

1. Недостаточность обеспеченности библиотеками и музеями (детская библиотека, тематический музей).
2. Отсутствие на территории Белогорска большого концертного зала, отвечающего современным требованиям и стандартам.
3. Недостаток площадей у учреждений культуры (музей, центральная городская библиотека, библиотеки-филиалы) для ведения полноценной деятельности.
4. Недостаточность материально-технической базы, отвечающей современным стандартам.
5. Необходимость капитального ремонта здания МАУ «Дом культуры микрорайона «Амурсельмаш».
6. Дополнительная потребность в квалифицированных специалистах учреждений.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта в Белогорске действуют 1 физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и плавательным бассейном, 3 спортивные школы, 23 спортивных клуба и фитнес-центров, 5 спортивных клубов адаптивной направленности (для людей с отклонениями в состоянии здоровья, включая инвалидов), 3 стадиона, 42 спортивных зала, 47 площадок с тренажерами. Зарегистрировано 11 спортивных организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций.

Степень износа зданий муниципальных учреждений спорта составила 73,9 %.

В зимний период времени функционируют катки на стадионах «Локомотив», «Амурсельмаш», в городском парке культуры и отдыха, в сквере «Молодежный», хоккейные коробки – на дворовых площадках многоквартирных домов. Для массового катания на лыжах в черте города проложена лыжня на территориях стадионов «Амурсельмаш» и «Локомотив».

Единовременная пропускная способность спортивных объектов по итогам 2024 года составляет 6 991 человек в час.

Динамика основных показателей развития системы физической культуры и спорта г. Белогорск представлена в таблице 12.

Таблица 12. Основные показатели развития системы физической культуры и спорта

Наименование показателя	Единица измерения	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Доля населения, систематически	%	38,1	42,5	47,5	53,1	57,1

Наименование показателя	Единица измерения	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
занимающегося физической культурой и спортом, от общего количества граждан в возрасте от 3-х до 79 лет						
Число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом	человек	23 651	25 477	27 601	29 193	32 815
Число спортивных сооружений, всего	единиц	241	241	242	243	244
из них:						
плоскостные спортивные сооружения	единиц	100	100	100	101	102

В учреждениях спорта занято 216 человек, есть свободные вакансии, существует потребность в квалифицированных кадрах.

В рамках долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорск (ДКП) выполнено строительство ледовой арены в микрорайоне «Южный» (застройщик - Фонд поддержки социальных инициатив Газпрома).

Также в перечень мероприятий ДКП входит проект реконструкции стадиона «Локомотив». В 2024 году за счет средств местного бюджета проведена топосъемка участка, разработан дизайн-проект, доведены лимиты средств областного бюджета в сумме 14,2 млн. рублей на 2025 год на разработку ПСД.

Согласно Реестру объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Амурской области 2 муниципальных учреждения физической культуры и спорта соответствуют состоянию доступности ДП-И (доступно полностью избирательно), то есть доступны для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата (О), с нарушениями зрения (С), слуха (Г) или умственного развития (У) – МАУ ДО «Спортивная школа № 1 города Белогорск», МАУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс имени Героя России Сергея Солнечникова», 1 муниципальное учреждение спорта (МАУ стадион «Амурсельмаш») соответствует условию доступности ДП-В (доступно полностью всем категориям инвалидов).

Сдерживающими факторами в развитии физической культуры и спорта являются:

1. Износ спортивной материально-технической базы.
2. Потребность в квалифицированных кадрах.

2.4. Экономическое развитие, реальный сектор экономики

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам экономической деятельности в Белогорске вырос с 12,4 млрд. рублей в 2020 году до 26,6 млрд. рублей в 2024 году (в 2,1 раза). Объем отгрузки на душу населения в 2024 году сложился в размере 440,6 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года в 2,3 раза.

Наибольший вклад в формирование экономического потенциала вносят по данным статистики промышленное производство – 77,4 % от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг и транспортировка и хранение – 12,4 %.

По состоянию на 01.01.2025 на территории Белогорска зарегистрировано 564 хозяйствующих субъекта всех видов экономической деятельности. Приоритетным видом деятельности традиционно остается сфера услуг и потребительского рынка: 35,5 % в отраслевой структуре экономики.

В производственной сфере осуществляют деятельность – 15,2% хозяйствующих субъектов, в социальной сфере – 14,4%, строительстве – 12,8%, государственном управлении и обеспечении военной безопасности – 6,4%, транспортировке и хранении – 4,8%, прочих видах деятельности – 10,9%.

Промышленное производство

С 2020 года наблюдается сохранение удельного веса промышленного производства в экономике Белогорска на уровне 70-80 %.

Структура промышленного производства остается неизменной:

1. Обработывающие производства – 94 %.
2. Обеспечение электрической энергией и паром – 5,9 %.
3. Водоснабжение водоотведение, организация сбора и утилизации отходов – 0,1 %.

Промышленное производство динамично развивается. Объем промышленного производства по итогам 2024 года составил 20,6 млрд. рублей с ростом в 2,4 раза к уровню 2020 года.

Среднесписочная численность занятых в промышленном производстве по итогам 2024 года составила 1926 человек, 13 % от всех занятых в организациях, учитываемых в статистику. По сравнению с 2020 годом число занятых в организациях промышленного производства увеличилось на 66 человек или на 3,5 %.

Основными видами деятельности обрабатывающей промышленности в Белогорске являются:

1. Переработка сои – ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский».
2. Переработка мяса – ИП Мельниченко В.И.
3. Производство хлебобулочных и кондитерских изделий – ООО «БелХлеб».
4. Ремонт и обслуживание железнодорожного подвижного состава (предприятия и филиалы ОАО «РЖД»).

5. Ремонт электронного и оптического оборудования (ОАО «680 авиационный ремонтный завод»).

В немаловажной степени развитию промышленного производства в Белогорске способствовало создание и развитие с 2015 года в границах города территории опережающего развития «Белогорск» с преференциальным режимом деятельности для инвесторов, преобразованной в 2023 году в территорию опережающего развития «Амурская» в результате объединения трех ТОР Амурской области.

В рамках ТОР в Белогорске реализованы следующие проекты, непосредственно повлиявшие на развитие промышленного производства:

строительство I и II очереди завода по глубокой переработке сои и зерновых культур (ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»);

реконструкция цеха по производству хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий (ООО «БелХлеб»);

создание комплекса по переработке промышленных отходов (ООО «Амурэкоресурс»);

создание литейного производства (ООО «Амурский литейный завод»).

МЭЗ «Амурский» - крупнейшее на Дальнем Востоке предприятие по глубокой переработке сои и зерновых культур.

Официально старт работе завода был дан Президентом России В.В.Путиным 5 сентября 2017 г. в рамках работы III Восточного экономического форума через видеомост.

МЭЗ «Амурский» - первое и единственное в России предприятие, выпускающее соевый изолированный белок (соевый изолят). Завод обеспечивает 25% потребности России в соевом изоляте. Продукция экспортируется на внутренний рынок России (Сибирь, Урал, центральные районы) и в страны АТР.

Первая очередь завода введена в эксплуатацию в 2017 году, производственные мощности переработки составляли 240 тыс. тонн сои в год. Был налажен выпуск 5 видов продукции: шрота соевого пищевого («белый лепесток»), шрота соевого кормового, масла соевого рафинированного дезодорированного, лецитина, жирнокислотного дистиллята.

Запуск второй очереди завода в 2020 году позволил расширить переработку сои. Были запущены линия производства соевого изолята мощностью 10 тыс. тонн в год и линия производства пищевой соевой клетчатки. В этом же году был открыт цех по производству кормов, организовано производство гранулированных кормов для животных и птиц мощностью 160 тыс. тонн в год. В настоящее время поставки полнорационных комбикормов ведутся по всему Дальнему Востоку.

Реализация проекта имеет значительный мультипликативный эффект не только для Белогорска, но и ДФО. Формируется устойчивый платежеспособный спрос на сою - основную технологическую культуру Амурской области. Это

позволяет сельхозпроизводителям наращивать объемы производства и развивать сельскохозяйственную отрасль.

В 2023 году дан старт строительству в Белогорске второго предприятия по глубокой переработке сои, крупнейшего предприятия по переработке сельскохозяйственных культур в России. Ведутся работы по возведению экстракционного и подготовительного корпусов, складов хранения сырья и готовой продукции, а также железнодорожной ветки. Проектом предусмотрено более 10 километров железнодорожных путей.

Строительство завода ГК «Содружество» является стратегически важным событием для Амурской области и сельскохозяйственной отрасли.

Повышению конкурентоспособности действующих предприятий промышленного производства препятствуют следующие факторы:

1. Высокая стоимость сырья и продукции.
2. Высокий уровень износа основных производственных фондов (30 %), и как следствие, значительные издержки на поддержание их в технически исправном состоянии.
3. Отсутствие промышленной газификации.
4. Отсутствие собственных источников инвестирования для модернизации и недоступность заемных средств.
5. Дефицит квалифицированных кадров.

Транспортировка и хранение

Белогорск - крупный транспортный узел, включающий железнодорожные линии, автомобильные дороги и объекты трубопроводного транспорта. В связи с чем одной из основных экономических специализаций Белогорска является транспортировка и хранение.

Белогорск является важным железнодорожным объектом на Транссибирской магистрали. В черте города располагается две железнодорожные станции. Станция Белогорск-1 специализируется на работе с пассажирскими поездами, здесь расположен железнодорожный вокзал. Основной задачей станции Белогорск-2 является формирование и сортировка грузовых поездов.

В городе расположено районное нефтепроводное управление «Белогорск» филиала ООО «Транснефть - Дальний Восток», обеспечивающее эксплуатацию и безопасность объектов магистральных трубопроводов.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по данному виду деятельности составил по итогам 2024 года 3,3 млрд. рублей, рост в 1,8 раз по сравнению с 2020 годом.

Среднесписочная численность занятых в организациях, осуществляющих деятельность в сфере транспортировки и хранения по итогам 2024 года составила 3 840 человек, 26 % от всех занятых в организациях, отчитывающихся в

статистику. По сравнению с 2020 годом число занятых в организациях в сфере транспортировки и хранения увеличилось на 347 человек или на 9,9 %.

Основными сдерживающими факторами развития данного вида деятельности являются:

1. Рост затрат на обслуживание техники и приобретение комплектующих.
2. Высокий уровень износа основных производственных фондов (42,8 %), и как следствие, значительные издержки на поддержание их в технически исправном состоянии.
3. Дефицит квалифицированных специалистов, в том числе в части технического обслуживания и ремонта.

Строительство

Доля выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по итогам 2024 года составила 2,6 % в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями Белогорска.

За счет реализации в Белогорске инвестиционных проектов наблюдается ежегодный рост объемов выполненных строительно-монтажных работ (рисунок 4).

Основные показатели развития строительства



Рисунок 4.

Объемы жилищного строительства ежегодно растут. За последние 5 лет в Белогорске введены в эксплуатацию 50,9 тыс. кв. м. общей площади жилья, на 3,9 тыс. кв.м. жилья больше по сравнению с предыдущим 5-летним периодом (2015-2019 годы).

В 2024 году строительный комплекс Белогорска объединил 152 фирмы и организации различной формы собственности, по сравнению с 2020 годом их количество выросло на 21,6 % (125 хозяйствующих субъектов всех форм собственности). Основная часть организаций относится к субъектам МСП – 129 единиц. Наиболее значимыми являются АО СЗ «Белогорскстрой», ООО «Концепт», ООО «СЗ Империял», ООО «Стройсервис».

Степень износа основных фондов строительных организаций составила в 2024 году 61,4 %, что ниже уровня 2020 года на 12,6 % (74 %).

Всего в строительстве занято 1051 человек, 7,1 % от среднесписочной численности работников организаций, отчитывающихся в статистику. Количество работников в данной сфере ежегодно увеличивается.

К основным сдерживающим факторам в развитии строительной отрасли относят:

1. Небольшое количество подрядчиков, обладающих достаточными мощностями и собственными оборотными средствами для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур.
2. Отсутствие местных трудовых ресурсов для выполнения строительных работ в необходимом объеме.
3. Высокий износ машин и оборудования.
4. Недостаточный уровень внедрения и развития новых технологий.
5. Отсутствие подготовленных к жилищной застройке земельных участков, обеспеченных инженерной и дорожной инфраструктурами.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство не является основным видом деятельности в Белогорске. Доля сельского хозяйства в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг хозяйствующими субъектами на территории Белогорска составляет примерно 1,4 %.

Основная продукция сельского хозяйства производится ООО «Колхоз Томичевский» и личными подсобными хозяйствами.

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил по итогам 2024 года 370,03 млн. рублей (с ростом в 1,5 раза к уровню 2020 года) с преобладанием доли продукции растениеводства (79,4 %).

Основной продукцией растениеводства в городском округе является выращивание картофеля, зерновых и зернобобовых культур (сои), овощей открытого грунта.

ООО «Колхоз Томичевский» занимается разведением племенного крупного рогатого скота породы «Герефорд».

Сдерживающими факторами развития сельскохозяйственного производства являются:

1. Отсутствие на территории Белогорска тепличного комплекса для обеспечения потребности в овощной продукции населения и муниципальных учреждений.
2. Низкие темпы технического и технологического обновления, высокая степень износа основных фондов (67,4 %).
3. Отсутствие газификации сельскохозяйственных объектов.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Малое и среднее предпринимательство в Белогорске представлено 1570 субъектами предпринимательской деятельности, включая индивидуальных предпринимателей, на 113 единиц (7,8%) больше уровня 2020 года (1457).

Зарегистрировано 10 социальных предприятий, которые предоставляют услуги в дошкольном и дополнительном образовании детей, оказывают медицинские услуги, ведут деятельность книжного магазина.

С 1 июля 2020 года на территории Амурской области действует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предусматривающий налоговые преференции для «самозанятых» и право претендовать на субсидии из областного и местного бюджетов.

По итогам 2024 года число плательщиков налога на профессиональный доход, зарегистрированных на территории г. Белогорск, увеличилось до 3 858 человек, что превышает показатели 2020 года в 16,7 раз.

Структура видов предпринимательской деятельности в Белогорске за анализируемый период времени практически не изменилась: 37 % от общего числа субъектов предпринимательства осуществляют деятельность в сфере розничной торговли. Деятельность в сфере транспорта, производстве, строительстве по-прежнему остаются непривлекательной для субъектов малого бизнеса: доля субъектов предпринимательской деятельности в данных отраслях составляет соответственно 7, 5 и 4 %.

Среднесписочная численность занятых на малых и средних предприятиях составила 5,3 тыс. человек, 25 % от общей численности занятых в организациях города, и за последние пять лет сохранилась практически на одном уровне.

С 2015 года в Белогорске реализуется муниципальная программа создания условий для развития малого и среднего бизнеса, организовано предоставление мер финансовой поддержки из средств бюджетов всех уровней, имущественной, залоговой, информационно-консультационной поддержки.

Несмотря на положительную динамику развития малого и среднего предпринимательства в Белогорске, существует ряд сдерживающих факторов:

1. Сложность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к финансовым и имущественным ресурсам, предлагаемым кредитными организациями и муниципалитетом.
2. Недостаточный уровень профессиональных знаний и навыков у начинающих предпринимателей.
3. Недостаточное количество субъектов малого и среднего предпринимательства в социальной и производственной сферах.

Потребительский рынок

На территории Белогорска осуществляют деятельность в сфере розничной торговли 573 субъекта, в том числе 28 юридических лиц, 545 индивидуальных предпринимателей.

Количество торговых объектов – 720, из них супермаркеты – 12, специализированные магазины: продовольственные – 9, непродовольственные – 106, минимаркеты – 1, прочие магазины – 407, павильоны – 105, палатки – 30, киоски – 22, аптеки и аптечные магазины – 24, аптечные киоски и пункты – 4.

Фактически сложившаяся обеспеченность населения Белогорска стационарными торговыми объектами в 3,2 раза превысила установленный Правительством Амурской области норматив для Белогорска (177 объектов).

В Белогорске наблюдается закрытие объектов розничной торговли в связи с развитием федеральных торговых сетей и маркет-плейсов. Тем не менее, основные показатели развития розничной торговли имеют положительную динамику, несмотря на изменение методики расчета данных статистики (с 2021 года федеральным планом статистических работ не предусмотрено предоставление показателя по обороту розничной торговли и обороту общественного питания с досчетом до полного круга).

Структура оборота розничной торговли сохраняется постоянной: 57-61 % приходится на долю рынка непродовольственных товаров, 16-16,8 % на долю продовольственных товаров, 22,2 – 27 % на долю смешанных товаров.

По итогам 2024 года оборот розничной торговли составил 9 222,7 млн. рублей, увеличился по сравнению с 2021 годом в 2 раза.

Количество объектов, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания в Белогорске – 74.

Оборот общественного питания по итогам 2024 года сложился в сумме 244,8 млн. рублей, снизился по сравнению с 2021 годом на 35 % в связи с изменением количества хозяйствующих субъектов, отчитывающихся в статистику.

В Белогорске осуществляют деятельность 13 гостиниц.

Количество объектов бытового обслуживания населения – 374, которые оказывают следующие виды услуг: ремонт обуви, ремонт и пошив швейных изделий, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования, ремонт жилья и других построек, косметические и парикмахерские услуги, фотоателье и др.

2.5. Инвестиции в основной капитал

В границах Белогорска с 2015 года функционирует территория опережающего развития (ТОР) с преференциальным режимом для инвесторов.

На территории Белогорска зарегистрировано 8 производственных предприятий - резидентов ТОР «Амурская», из них 5 предприятий введены в эксплуатацию.

По итогам 2024 года, объем частных инвестиций по заключенным резидентами соглашениям об осуществлении деятельности в ТОР составил 30,1 млрд. рублей, из них фактически инвестировано 7,5 млрд. рублей. Планируется создание 1491 рабочего места по соглашениям, фактически трудоустроено 906 человек.

Основными видами экономической деятельности резидентов ТОР в Белогорске являются:

- пищевая промышленность;
- литейное производство;
- услуги.

В 2024 году объем инвестиций в основной капитал достиг 1 746,5 млн. рублей (без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), превысив показатель 2020 года на 32,8 %. В структуре инвестиций доля собственных средств предприятий составила 54,2 %, привлеченных 48,8 %. По сравнению с 2020 годом доля собственных средств в общем объеме инвестиций увеличилась на 40,8 %.

Наибольший объем инвестиций наблюдается по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в связи с реализацией инвестиционных проектов предприятий пищевой промышленности – резидентов ТОР, а также по виду деятельности «Транспортировка и хранение» - за счет реализации проектов организаций РЖД.

Белогорск участвует во внедрении Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории г. Белогорск (в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ). На официальном портале г. Белогорск создан раздел «Белогорск: инвестору», в котором размещается и поддерживается в актуальном состоянии инвестиционный паспорт города, информация об инвестиционных площадках города, перечень инвестиционных проектов и предложений, раздел «муниципальный кабинет» на инвестиционном портале Амурской области.

Сдерживающими факторами в инвестиционном развитии являются:

4. Недостаточная инфраструктурная оснащенность, дефицит инфраструктурных мощностей.
5. Отсутствие централизованного газоснабжения.
6. Ограниченные пропускные способности железнодорожного транспорта и высокие тарифы на перевозку грузов железнодорожным и авиатранспортом.

2.6. Состояние коммунальной и инженерной инфраструктуры, жилищное хозяйство, благоустройство

Средний уровень износа объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения по итогам 2024 года составил:

объекты теплоснабжения – 71,7 %;

объекты водоснабжения – 70 %;

объекты водоотведения – 79 %.

Износ сетей ежегодно увеличивается. В связи с недостаточным финансированием мероприятий по ремонту объектов коммунальной инфраструктуры из средств вышестоящих бюджетов, ремонтные работы проводятся на выборочных аварийных объектах.

Теплоснабжение

Централизованное теплоснабжение города Белогорск осуществляется от 21 котельной. Из них 13 котельных принадлежат ООО «Городские энергетические сети»; 1 котельная принадлежит ООО «Дальжилстрой»; 1 котельная принадлежит АО «ОМК Стальной путь» (Вагонное ремонтное депо Белогорск); 1 котельная принадлежит ООО «Теплоком»; 5 котельных принадлежат ООО «РЖД» (Забайкальская дирекция по тепловодоснабжению).

Протяженность тепловых и паровых сетей г. Белогорск в двухтрубном исчислении в 2024 году составляет 122,1 км, из них нуждающихся в замене – 15,8 км (13 %).

Система теплоснабжения на территории города Белогорск выполняет свои функции, как системы жизнеобеспечения, но не в полной мере отвечает соответствующим техническим требованиям и требованиям нормативных документов. Необходимы инвестиции для реновации основных фондов системы теплоснабжения Белогорска.

Водоснабжение, водоотведение

На территории города действует собственная централизованная система водоснабжения. Одиночное протяжение уличной водопроводной сети составляет 57,4 км.

Основными источниками централизованного водоснабжения на территории Белогорска являются подземные артезианские воды. Город обеспечен запасами артезианских вод в достаточном количестве. Основной проблемой качества подаваемой воды является превышение показателя «Железо общее». Качество подземных вод по основным показателям соответствует требованиям санитарных норм и правил, за исключением повышенных концентраций железа до 3,48 мг/дм³.

Для решения данной проблемы необходимо строительство единого водозабора со станцией водоочистки, производительностью 13000 м³/сут. Строительство центрального водозабора в соответствии с долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года запланировано на период 2027-2029 годов.

На территории города расположены две станции биологической очистки сточных вод, поступающих в канализационную сеть от абонентов системы

водоотведении. Одинокое протяжение канализационных сооружений составляет 45 км. Капитальный жилой фонд города полностью канализован. Не канализованы: усадебный фонд района Мелькомбинат; усадебный фонд, района Транспортный (Гора); усадебный фонд района Сосновка; район Городок, Остров; усадебный фонд района Южный; район Зеленый городок; район Высокое; усадебный фонд района Амурсельмаш.

Система водоснабжения, водоотведения городского округа требует реконструкции, включающей:

- строительство единого водозабора со станцией водоочистки;
- увеличение производительности скважин;
- перекладку существующих сетей водоснабжения, водоотведения, исчерпавших свой нормативный срок эксплуатации.

Газоснабжение

В настоящее время на территории муниципального образования централизованное газоснабжение отсутствует, ввиду удаленности магистрального трубопровода. Газоснабжение домовладений осуществляются сжиженным баллонным газом.

В рамках развития коммунальной инфраструктуры г. Белогорск в 2024 году завершено строительство газовой котельной и подводящего газопровода в микрорайоне «Амурсельмаш». Это первая в Амурской области котельная на сжиженном природном газе. Она заменила мазутную котельную, которая снабжала теплом и горячей водой 37 многоквартирных домов, 2 детских сада, школу и другие объекты. Введение в эксплуатацию газовой котельной позволит не только улучшить экологическую ситуацию в городе, но и снизит стоимость услуг для конечных потребителей.

В долгосрочной перспективе планируются мероприятия по полному газоснабжению территории округа.

Электроснабжение

Электроснабжение потребителей городского округа Белогорск осуществляется от центров питания распределительных электрических сетей АО «ДРСК» - филиал «Амурские электрические сети» и АО «Оборонэнерго» - филиал «Дальневосточный» РЭС «Амурский». Собственные генерирующие источники электроэнергии на территории Белогорска отсутствуют. Электроснабжение потребителей осуществляется по линиям электропередачи 220, 110, 35 и 10 кВ. Электросети, расположенные на территории городского округа Белогорск, находятся в удовлетворительном состоянии.

Инфраструктурным преимуществом Белогорска является наличие свободных энергетических мощностей в связи с завершением в 2020 году строительства новой подстанции «Маслозавод» 110/10 кВ и двух линий

электропередачи 110 кВ. Максимальная мощность энергопринимающих устройств - 16 МВт.

Динамика основных показателей развития коммунальной и инженерной инфраструктуры г. Белогорск представлена в таблице 13.

Таблица 13. Основные показатели развития коммунальной и инженерной инфраструктуры г. Белогорск

Наименование показателя	Единица измерения	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети	км	62,6	62,6	60,6	60,6	57,4
в том числе нуждающейся в замене	км	11,0	9,2	1,1	0,3	0,4
Одиночное протяжение уличной канализационной сети	км	45,0	45,0	45,0	45,0	45,0
в том числе нуждающейся в замене	км	18,9	18,9	18,9	18,2	17,5
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении на конец отчетного года - всего	км	120,5	120,7	122,1	122,1	122,1
Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене на конец отчетного года	км	17,5	17,5	16,9	16,4	15,8

Жилищные условия граждан

Жилищные условия в рамках муниципальных мер поддержки в Белогорске с 2020 года улучшили 235 человек.

Общая численность населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, за период с 2020 по 2024 годы, уменьшилась с 566 до 530 семей. Ограниченные возможности городского бюджета и недостаточное софинансирование со стороны федерального и регионального бюджетов не позволяют ликвидировать или значительно сократить очередность.

Жилищный фонд вырос с 1 479,3 тыс. кв.м. до 1 496,4 тыс. кв.м.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, выросла на 8,8 % и составила 24,8 кв.м. (2020 год – 22,8 кв.м.), в том числе в городской местности – 24,9 кв.м. (2020 год – 22,8 кв.м.), в сельской

местности 14,8 кв.м. (2020 год – 11,8 кв.м.). Тем не менее, обеспеченность населения жильем в Белогорске продолжает оставаться одной из самых низких среди городских округов Амурской области.

Муниципальный и государственный жилищный фонд составляет 11,6 % от общего жилищного фонда (173,1 тыс. кв. м.) и частный – 88,4 % (1 323,3 тыс. кв. м.).

Удельный вес общей площади жилищного фонда, оборудованной водопроводом, составил 80,1 %, водоотведением (канализацией) – 79,9 %, отоплением – 85,2 %, сжиженным газом – 51,7 %.

Вместе с тем, часть многоквартирного жилого фонда не соответствует современным требованиям качественных характеристик, техническому содержанию и уровню благоустройства. По данным статистической отчетности за 2024 год, общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах, имеющих износ от 66 % и выше составил 37,2 тыс. кв.м., 2,5 % от общей площади жилого фонда.

Повышению качества жилищных условий граждан способствовали мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках региональной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Амурской области на период 2019-2025 годов». Доля ветхого (аварийного) жилья в общей площади жилого фонда по состоянию на 01.01.2020 составляла 1 % (на 01.01.2019 – 2,7 %).

В результате реализации региональной программы переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, на территории г. Белогорск было успешно завершено в 2023 году. Общая площадь расселенного жилых помещений за период 2019-2023 годов составила более 1,2 тыс. кв. метров.

В связи с включением Амурской области в число участников нового этапа федеральной программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, в 2024 году организована работа по формированию и уточнению реестра многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2017 года и подлежащими сносу.

Общая площадь жилья, признанного аварийным в период с 01.01.2017 по 01.01.2025, составляет 39,375 тыс. кв. метров (225 многоквартирных домов) или 3 % от общей площади жилого фонда.

В 2025 году Белогорск был включен в перечень муниципальных образований – участников региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Амурской области на период 2025-2026 годов». Согласно постановлению Правительства Амурской области от 04.09.2025 № 683 до конца 2026 года в Белогорске подлежат расселению 14 аварийных домов общей площадью 4,7 тыс. кв.м.

В рамках программы «Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе» на территории Белогорска в микрорайоне «Южный» ведется строительство многоквартирных домов, из которых 101 квартира подлежит заселению на основании указанной программы.

Для развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства необходимы:

1. Снижение уровня износа объектов жилищно-коммунального хозяйства.
2. Ликвидация аварийного жилищного фонда.
3. Внедрение в практику новых механизмов инвестиционной активности для решения проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
4. Газификация городского округа.

Благоустройство, дорожная инфраструктура, индекс качества городской среды

Создание современной городской среды, решение вопросов благоустройства территории города – одно из ключевых направлений деятельности органов местного самоуправления г. Белогорск.

Организовано выполнение работ по содержанию сетей наружного освещения и оборудованию нового освещения. За период с 2020 года освещено 17,5 км. улиц и дорог. Доля освещенных улиц выросла на 6,8 % и составила по итогам 2024 года 73,3 %.

Более 19 километров освещения относятся к частным электросетям, в том числе находящиеся в неудовлетворительном состоянии. Частные линии находятся в разных районах города. Это микрорайон «Транспортный», центральная часть города, район «Амурсельмаш».

За период 2020-2024 годов в трех общеобразовательных организациях города выполнен ремонт пришкольного стадиона. Для всех дошкольных образовательных организаций приобретено новое уличное игровое оборудование. Десять территорий школ обустроены тротуарами, проездами. В МАОУ «Школа №5 города Белогорск» и МАОУ «Школа №200» по ул. Садовая, 9 установлено физкультурно-оздоровительное оборудование, предназначенное для физического оздоровления и отдыха детей.

Благоустроены 7 общественных и 47 дворовых территорий. Тем не менее, еще 7 общественных и 370 территорий многоквартирных домов нуждается в благоустройстве.

За период с 2020 года в Белогорске переоборудованы 46 контейнерных площадок (предусмотрены крыша, места под ПЭТ-отходы и картон), установлены (заменены) 512 новых контейнеров для сбора ТКО на контейнерных площадках. Оборудованы 34 контейнерных площадки, на которых применяется отдельный сбор ТКО.

Общая площадь зеленых насаждений по итогам 2024 года составила 1 904 га, 16,2 % от общей площади городских земель. По сравнению с 2020 годом площадь зеленых насаждений увеличилась на 40,3 % или на 547,3 га.

Организованы мероприятия по исполнению переданного государственного полномочия по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

По итогам 2024 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составила 228,1 км (таблица 14). По сравнению с 2020 годом протяженность автодорог увеличилась на 2,7 км за счёт передачи в 2023 году в муниципальную собственность участка подъездной дороги ул. Радиостанция, участка проезда от ул. Ленина, 153 А до ул. Кирова, 170 Б и строительства ул. Газовая.

Удельный вес автомобильных дорог с твёрдым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог местного значения составляет 96,4 % (в 2020 году 96,3%).

Доля протяженности автомобильных дорог, относящихся к муниципальной собственности, не отвечающих нормативным требованиям, уменьшилась с 48,7 % в 2020 году до 44,9 % в 2024 году.

Таблица 14. Основные показатели развития дорожной инфраструктуры

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	48,7	47,0	46,7	44,9	44,9
<i>Справочно:</i>					
<i>Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся к собственности муниципального района (городского округа), не отвечающих нормативным требованиям, км</i>	<i>109,7</i>	<i>106,0</i>	<i>105,3</i>	<i>102,5</i>	<i>102,5</i>
<i>Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся к собственности городского округа, км</i>	<i>225,4</i>	<i>225,4</i>	<i>225,4</i>	<i>228,1</i>	<i>228,1</i>

Улично-дорожная сеть городского округа имеет следующие недостатки:

- проезжая часть улиц и дорог преимущественно состоит из 1-2 полос движения в каждом направлении.
- низкая пропускная способность сети в связи с недостаточной шириной проезжих частей, отсутствие транспортных развязок;
- несоответствие технических параметров улиц и дорог современным нормативным требованиям.

Одна из основных проблем дорожной сети Белогорска – отсутствие дублирующих транспортных коридоров для связи жилых районов между собой. Город территориально разделен на две части Транссибом. Путь через Транссиб по ул. Авиационной соединяет микрорайоны «Центральный» и «Транспортный» (с численностью населения порядка трети всей численности Белогорска, магазинами, учреждениями социальной сферы и объектами жизнеобеспечения).

Действующий путепровод не обеспечивает достаточную пропускную способность, должный уровень безопасности, что приводит к возникновению пробок и многочисленным аварийным ситуациям. Кроме того, в 2018 году по результатам обследования независимой лицензированной организацией состояния действующего путепровода, проведенного после обрушения на железную дорогу двух пролетов аналогичного автомобильного моста в городе Свободном Амурской области, эксплуатация путепровода в Белогорске была приостановлена, что повлекло изменение системы пассажироперевозок, введение пропускного режима для легкового транспорта, запрет на грузоперевозки.

Выполненное в 2019 году усиление опор путепровода предотвратило его обрушение, а в комплексе с постоянным инструментальным измерительным контролем позволит эксплуатировать сооружение до капитального ремонта, запланированного на 2029-2030 годы.

Ремонтные работы по существующему путепроводу невозможно проводить без его полного закрытия, что в свою очередь приведет к недопустимому ограничению транспортного сообщения между двумя частями города, созданию серьезных трудностей в жизнеобеспечении города и необходимости совершать 23-километровый объезд. В связи с чем принято решение о строительстве второго в Белогорске путепровода.

Новый путепровод длиной 522 метра включает две полосы движения и метровую полосу безопасности. Общая протяженность моста вместе с подъездными путями составит 1,6 километра. Работы по его строительству, начатые в 2025 году, осуществляются в рамках нацпроекта «Инфраструктура для жизни».

Путепровод в створе ул. Базарная крайне необходим для улучшения логистических возможностей города. Он не только разгрузит транспортный поток, но и станет частью масштабной программы по строительству переходов через Транссиб, поддержанной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Согласно оценке Минстроя России, индекс качества городской среды Белогорска за период с 2020 года вырос в 1,4 раза, набрав по итогам 2024 года 230 баллов из 360 возможных.

Из всех 1116 российских городов по индексу качества городской среды Белогорск на 413-м месте. Работа по улучшению показателей индекса будет продолжена.

Факторами, сдерживающими развитие благоустройства, являются:

1. Недостаточная освещенность городского округа.
2. Наличие части электросетей, в том числе находящихся в неудовлетворительном состоянии, в частной собственности.
3. Необходимость благоустройства значительного числа общественных территорий и территорий многоквартирных домов.
4. Несоответствие технических параметров улиц и дорог современным нормативным требованиям.

2.7. Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры

Услуги сотовой, проводной телефонной и интернет-связи на территории г. Белогорск предоставляют порядка 10 операторов. Наиболее крупными являются региональные филиалы ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ЗАО «Транстелеком-Чита».

Белогорск стал лидером в онлайн голосовании на территории Амурской области в рамках реализации президентской программы «Устранение цифрового неравенства 2.0». В 2025 году жители Белогорска приняли участие в голосовании в рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0» с целью определения села Низинное в перечне населенных пунктов Амурской области, в которых в 2026 году по результатам голосования появится возможность установки за счет федеральных средств базовой станции для обеспечения стабильной мобильной связью и Интернетом.

В рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Белогорске в настоящее время функционируют 92 уличных IP-камеры, 18 уличных управляемых коммутаторов. Все имеют вывод в Единую дежурно-диспетчерскую службу. Круглосуточный режим работы камер помогает правоохранительным органам обеспечивать охрану общественного порядка и эффективно выполнять возложенные задачи.

На федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» доступны для подачи заявителям в электронном виде 39 массовых социально-значимых услуг и 11 муниципальных услуг, 78 % от общего количества муниципальных услуг, предоставляемых населению.

Доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» без необходимости личного посещения органов власти и МФЦ по итогам 2024 года составила 50 % от общего числа оказанных услуг, увеличилась в 1,8 раза по сравнению с предыдущим годом.

В органах местного самоуправления г. Белогорск обеспечено сопровождение 44 информационных систем и программных продуктов.

Для обеспечения информационной безопасностью внедрены системы обнаружения вторжений, рабочие места пользователей обеспечены антивирусной защитой на 100 %.

Продолжается обновление парка компьютерной и оргтехники, современные автоматизированные рабочие места внедрены на 80 %.

Основные сдерживающие факторы развития:

1. Высокие затраты на внедрение цифровых технологий и модернизацию инфраструктуры в условиях ограниченности средств местного бюджета.
2. Нехватка квалифицированных специалистов в области информационных технологий и искусственного интеллекта.
3. Отсутствие стабильной мобильной связи и высокоскоростного Интернета в селе Низинное.
4. Отсутствие нормативной правовой базы по вопросам внедрения современных технологий, в том числе искусственного интеллекта в работу органов местного самоуправления.

Дальнейшее развитие данной сферы связано с:

1. Трансформацией ключевых отраслей экономики, социальной сферы, муниципального управления, предусматривающей внедрение конкурентоспособного отечественного программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов.
2. Переводом массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный вид.
3. Внедрением цифровых сервисов и платформенных решений в муниципальном управлении.

2.8. Бюджетная политика

В бюджетной системе отмечается устойчивая положительная динамика, которая характеризуется стабильным ростом объема собственных доходов местного бюджета.

В 2024 году собственные доходы местного бюджета сложились в сумме 1089 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2020 годом на 46,1 %. Удельный вес безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов сохранился практически на одном уровне (66-67 %).

В налоговых доходах порядка 80 % составляет налог на доходы физических лиц. Положительную динамику налоговых доходов обеспечили улучшение финансового состояния предприятий и организаций г. Белогорск, увеличение фонда оплаты труда, рост налоговой отдачи от реализации инвестиционных проектов резидентов ТОР.

За последние 5 лет расходы местного бюджета увеличились на 55,8 % и составили в 2024 году 3 402,8 млн. рублей. Бюджет города сохраняет социальную направленность. Значительная доля расходов бюджета направлена

на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт – порядка 50 % расходной части бюджета.

Для обеспечения сбалансированности местного бюджета ввиду ограниченности доходных источников покрытия дефицита бюджета в качестве основного инструмента используется привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций. Наблюдается сокращение размера муниципального долга. За период 2020-2024 годы доля муниципального долга в общей сумме собственных доходов снизилась с 33,2 % до 13,9 % (рисунок 4).

Основные показатели бюджета г. Белогорск



Рисунок 4.

Основные сдерживающие факторы в реализации бюджетной политики:

1. Отсутствие необходимого и достаточного финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2.9. Анализ конкурентных преимуществ, сильных и слабых сторон

Проведен обзор Белогорска по сравнению с территориями с похожими географическими, климатическими и социально-экономическими условиями по основному перечню показателей (таблица 15).

Таблица 15. Обзорное позиционирование городов Белогорск, Благовещенск, Свободный по итогам 2024 года

Наименование показателя	Белогорск	Благовещенск	Свободный
Общая площадь земель муниципальных образований, гектар	11 725	32 097	22 482
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км	228,1	404,5	309,1
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в	44,9	29,2	54,9

Наименование показателя	Белогорск	Благовещенск	Свободный
общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %			
Среднесписочная численность, работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, чел.	14 863	62 740	30 776
Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), рублей	86 576,5	88 876,3	118 579,7
Общая площадь жилых помещений, тыс. м ²	1 496,4	6 392,8	1 625,6
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	24,8	26,1	32,6
Количество организаций и индивидуальных предпринимателей по данным государственной регистрации, ед.	1 879	17 658	1 689
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), тыс. рублей	1 420 439	73 508 088	20 589 409
Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя (за исключением бюджетных средств), рублей	23 502	299 727	418 220
Оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб.	9 222 676	81 431 999,3	8 709 664,3
Оборот общественного питания (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб.	244 783,7	1 371 026,7	733 893,5
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по производственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб.	20 578,1	71 313,3	2 030,6
Индекс качества городской среды, баллов	230	246	226

Выводы анализа социально-экономического развития, основных тенденций, проблем, диспропорций и ограничений, сложившихся в социально-экономическом развитии г. Белогорск, оказывающих влияние на стратегическую конкурентоспособность территории в долгосрочной перспективе, представлены с элементами SWOT -анализа.

SWOT-анализ г. Белогорск дает реальную оценку собственных ресурсов и возможностей применительно к состоянию (потребностям) внешней среды, окружающей муниципальное образование.

В современных условиях муниципальные образования вынуждены конкурировать между собой за обладание специфическими экономическими ресурсами – бюджетными субвенциями и налоговыми доходами, за привлечение факторов производства через создание на своей территории благоприятного предпринимательского климата и благоприятной среды жизнедеятельности. Каждое муниципальное образование, для того, чтобы преуспеть в этой борьбе, должно стремиться максимально реализовывать и наращивать свой социально-

экономический потенциал. В связи с этим, оценка конкурентных преимуществ муниципального образования является важным аспектом формирования стратегии развития.

Конкурентные преимущества городского округа – это совокупность его характеристик, которые создают определенные превосходства над другими территориями, формируют для предприятий наилучшие условия для достижения ими конкурентоспособности выпускаемых товаров и услуг.

Конкурентными преимуществами (сильными сторонами) г. Белогорск являются:

1. Утверждение и начало реализации документов стратегического планирования г. Белогорск федерального уровня (мастер-плана и Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2030 года), предусматривающих реализацию мероприятий по строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, благоустройству города, строительству и модернизации объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры.

2. Утверждение и начало реализации Плана-графика («дорожной карты») по газификации города Белогорска до 2032 года. Строительство и запуск газовой котельной.

3. Включение Белогорска в Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

4. Строительство жилья на территории Белогорска по программе «Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе».

5. Выгодное экономико-географическое положение, которое состоит в непосредственной близости к центру области - г. Благовещенску, расположение в наиболее освоенной части Амурской области, а также размещение в приграничной с Китаем зоне.

6. Наличие развитой транспортно-логистической инфраструктуры. Белогорск является крупным транспортным узлом Дальнего Востока.

Территорию Белогорска пересекают с северо-запада на юго-восток Транссибирская железнодорожная магистраль Москва-Владивосток, к которой примыкает тупиковая железнодорожная линия «Белогорск-Благовещенск». Восточнее г. Белогорска на расстоянии 7 км в районе пос. Васильевка проходит автомобильная дорога федерального значения Чита – Хабаровск. К автомобильной дороге «Амур» в юго-западном направлении примыкает автомобильная дорога федерального значения на Благовещенск.

Данные инфраструктурные преимущества муниципального образования дополняются наличием 4-х речных портов, а также водных и воздушных магистралей, связывающих Дальний Восток и европейскую часть России.

7. Открытие автомобильного моста между Россией и Китаем, построенному через реку Амур.

8. Действие в границах Белогорска преференциального режима для инвесторов в рамках ТОР «Амурская».

9. Развитие города как центра переработки сельскохозяйственного сырья. Этому способствовало размещение Белогорска в непосредственной близости от административных районов, имеющих сельскохозяйственную специализацию.

10. Строительство в Белогорске крупнейшего в России предприятия ГК «Содружества» по переработке сельскохозяйственных структур. Будет создано более 600 рабочих мест. Для специалистов и их семей рядом с предприятием ведется строительство нового жилого микрорайона с обеспечивающей инфраструктурой.

11. Наличие благоприятных для производства многих видов продукции растениеводства и животноводства агроклиматических условий, более 200 солнечных дней в году.

12. Наличие разведанных запасов глинистого сырья для грубой керамики и песчано-гравийного материала на территории Белогорска и в радиусе 100 км от города. Ресурсный сырьевой потенциал позволяет организовать производство кирпича, черепицы, бетона, а также проведение строительных и ремонтных работ.

13. Наличие свободных энергетических мощностей в связи с завершением в 2020 году строительства новой подстанции «Маслозавод» 110/10 кВ и двух линий электропередачи 110 кВ. Максимальная мощность энергопринимающих устройств - 16 МВт.

14. Наличие свободных земельных участков в черте г. Белогорск, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, дополнительно, при необходимости, планируемых к включению в границы ТОР «Амурская».

15. Наличие потенциальных инвесторов, готовых участвовать в реализации проектов.

16. Наличие развитой системы образования, здравоохранения, культуры и спорта.

17. Низкий уровень безработицы.

18. Социальная направленность расходов местного бюджета.

Отрицательные факторы (слабые стороны), препятствующие устойчивому социально-экономическому развитию Белогорска, следующие:

1. Удаленность от экономически развитых центральных районов России сказывается на повышенных транспортных издержках, ограниченности рынков сбыта.

2. Высокие издержки производства, в том числе за счет высоких транспортных и энергетических тарифов.

3. Высокий уровень износа объектов водо-, теплоснабжения и водоотведения.

4. Несоответствие фактической обеспеченности объектами социальной инфраструктуры нормативным требованиям, недостаточная материально-техническая база учреждений социальной сферы.

5. Недостаточный уровень благосостояния большей части населения.

6. Высокие цены на жилье.
7. Снижение численности населения в результате его естественной убыли.
8. Дефицит кадров рабочих профессий, несоответствие структуры спроса и предложения на рынке труда.
9. Низкая вовлеченность в промышленное производство организаций малого и среднего бизнеса. Локализация субъектов предпринимательства преимущественно в торговле.
10. Вытеснение местных предпринимателей федеральными торговыми сетями и маркет-плейсами.
11. Ограниченность возможностей бюджета и его зависимость от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

Возможности развития Белогорска, наиболее вероятные для реализации:

1. Улучшение условий жизни населения за счет реализации проектов мастер-плана и Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Белогорск, строительство новых и модернизация действующих объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.
2. Активизация политики повышения рождаемости на федеральном, региональном и местном уровнях.
3. Участие в федеральных инициативах (импортозамещение, национальные проекты).
4. Развитие трансграничного сотрудничества хозяйствующих субъектов Белогорска с иными муниципальными образованиями Амурской области, регионами Дальнего Востока и Российской Федерации, а также территориальными единицами зарубежных дружественных стран.
5. Привлечение инвесторов и реализация проектов в рамках территории опережающего развития.
6. Размещение на территории Белогорска новых производственных мощностей как мультипликативного эффекта от строительства в Амурской области газоперерабатывающего завода и газохимического комплекса.
7. Развитие складского хозяйства в Белогорске в связи с открытием моста в Китай.
8. Снижение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей на Дальнем Востоке до среднероссийского уровня.
9. Расширение мер и механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на федеральном, региональном и местном уровнях.
10. Развитие отстающих секторов экономики за счет привлечения в них субъектов малого и среднего предпринимательства.
11. Укрепление и наращивание собственных доходов бюджета.

В предстоящий период социально-экономического развития муниципалитет может столкнуться с рядом внешних угроз, которые необходимо учитывать при разработке и реализации стратегических планов:

1. Расположение Белогорска на берегу р. Томи создает угрозу чрезвычайных ситуаций в связи подтоплением, наводнением территорий.
2. Ухудшение экономической ситуации, отсутствие внешних инвестиций.
3. Снижение численности населения, влекущее за собой дефицит кадров и сокращение числа квалифицированных специалистов.
4. Рост цен на энергоносители и сырье, что повлечет удорожание производимой продукции и существенно снизит ее конкурентоспособность.
5. Рост износа и аварийности коммунальных сетей.
6. Дальнейший рост зависимости от вышестоящих бюджетов.

Из проведенного SWOT- анализа можно сделать вывод, что основными проблемами Белогорска являются высокий износ объектов инженерной инфраструктуры, снижение численности населения. Однако город обладает рядом конкурентных преимуществ, в том числе для развития новых производств и привлечения населения из других регионов.

Для минимизации возможных рисков и угроз большое значение будет иметь активная политика по реализации мероприятий мастер-плана и ДКП, в том числе в части строительства жилья, объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры, наиболее востребованных для обеспечения долгосрочного устойчивого социально-экономического развития Белогорска.

В связи с этим, реализация указанных направлений стратегического развития Белогорска позволит наиболее эффективно противостоять возможным внешним негативным экономическим факторам на социально-экономическую сферу в течение рассматриваемого временного периода, минимизировать вероятные риски и, вместе с тем, заложить необходимую основу для последующей успешной инновационной модернизации экономики, значительного повышения ее комплексности, стабильного повышения качества жизни населения.

2.10. Мнение общественности по вопросам развития Белогорска

Результаты опросов населения города Белогорска об оценке населением эффективности деятельности органов местного самоуправления, проведенных Министерством цифрового развития и связи Амурской области, представлены в таблице 16.

Опросы были проведены с применением информационных технологий в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности

деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов».

Таблица 16. Результаты опросов населения с использованием информационных технологий, % от числа опрошенных

Удовлетворенность населения Белогорска, % от числа опрошенных							
Деятельностью Глав	Качеством автомобильных дорог	Транспортным обслуживанием	Жилищно-коммунальными услугами	Уровнем организации теплоснабжения	Уровнем организации водоснабжения (водоотведения)	Уровнем организации электроснабжения	Уровнем организации газоснабжения
2020 год							
87%	83%	94%	73%	94%	73%	95%	31%
2021 год							
83%	76%	89%	73%	93%	68%	95%	35%
2022 год							
83 %	83 %	89 %	77 %	95 %	80 %	94 %	39 %
2023 год							
97 %	97 %	97 %	92 %	97 %	94 %	97 %	84 %
2024 год							
92 %	66 %	74 %	-	97 %	78 %	95 %	77 %

По результатам проведенных опросов, за период 2020-2024 годы в наибольшей степени наблюдается снижение удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог, уровнем организации транспортного обслуживания.

С целью разработки Стратегии Администрация города Белогорска провела опрос и исследование мнения жителей о наиболее актуальных проблемах города, первоочередных задачах и путях их решения. Опрос был проведен в форме анкетирования. К анкетированию были привлечены различные группы населения, в том числе молодежь. Всего в опросе приняли участие 1067 человек, 1,8 % от численности населения Белогорска.

По результатам анкетирования установлено, что 51,1 % опрошенных признали Белогорск вполне комфортным для жизни при наличии определенных решаемых проблем. При этом желание переехать из Белогорска в другой город высказали 33,6 % респондентов. Основными причинами желая переехать были названы отсутствие возможности найти подходящую работу с достойной заработной платой (21,1 %), низкий уровень развития культуры (14,8 %), плохая инфраструктура, низкий уровень благоустройства городской среды (14,6 %).

Наиболее актуальными вопросами, которыми местной власти необходимо заняться в первую очередь респондентами были названы асфальтирование

городских улиц и тротуаров (21,3 %), цена и качество жилищно-коммунальных услуг (12,3 %), освещение улиц и дворов (12,2 %).

Приоритетными направлениями развития Белогорска опрошенные назвали следующие основные:

- город комфортной жизни – 48,9 %;
- транспортный узел – 21 %;
- центр агропромышленной переработки – 17,2 %.

Результаты анкетирования учтены при разработке проекта Стратегии.

3. Прогнозные сценарии, цели и приоритетные направления социально-экономического развития

3.1. Характеристика сценариев развития

На основе проведенного анализа основных факторов внешней и внутренней среды определены 2 сценария развития Белогорска: базовый, целевой.

При реализации базового сценария социально-экономическое развитие города будет основываться на сохранении текущих показателей развития, существующих экономических условиях, особенностей городской инфраструктуры и системы управления, которые сложились за последние годы.

В рамках целевого сценария предполагается ускорение темпов экономического роста.

Базовый сценарий развития Белогорска основывается на следующих предположениях:

1. Ситуация во внешнеэкономической сфере обойдется без долгосрочных кризисных явлений. Возможные внешние кризисы будут смягчены благодаря наличию резервов.

2. Предполагается сохранение положительной динамики развития экономики Белогорска при умеренном росте основных прогнозных показателей, относительно невысокой инвестиционной активности, сдержанном росте потребительского спроса.

3. Приоритетной задачей среднесрочного и долгосрочного развития Белогорска является создание конкурентоспособной экономики, обладающей потенциалом устойчивого развития и создающей предпосылки для перехода на инновационный (целевой) путь развития.

4. Сценарий предполагает реализацию части значимых инвестиционных проектов плана и долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Белогорска, умеренное привлечение инвестиций в экономику города и создание новых рабочих мест.

5. Ввод новых объектов инфраструктуры будет постепенно снижаться, поддержание действующих объектов инфраструктуры будет обеспечиваться за счет проведения капитального ремонта и реконструкции.

6. Численность населения Белогорска продолжит снижаться по причине ежегодного сокращения женщин фертильного возраста и превышения смертности над рождаемостью.

Целевой сценарий развития Белогорска основывается на следующих предположениях:

1. Ожидается повышение темпов российской и региональной экономики, а также полная реализация национальных и федеральных проектов, выполнение мероприятий мастер-плана и долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Белогорска.

2. Планируется наиболее полное использование конкурентных преимуществ экономики Белогорска, выгодного экономико-географического и транспортного расположения города, строительство и модернизация социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

3. Предполагается улучшение инвестиционного климата, увеличение объемов жилищного строительства, реализация значимых инфраструктурных проектов, модернизация экономики, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса.

4. Ожидается реализация всех запланированных инвестиционных проектов, региональных и муниципальных программ.

5. На динамику развития Белогорска в определенной степени повлияет также несколько более высокая, чем в рамках базового сценария, численность населения города, которая сформируется за счет роста рождаемости, сокращения смертности населения и увеличения миграционного прироста в связи с притоком трудовых ресурсов.

Оптимальным сценарием социально-экономического развития Белогорска является целевой сценарий.

В результате реализации целевого сценария обеспечивается широкомасштабная и комплексная модернизация экономики города, снижаются риски зависимости экономического развития Белогорска от ограниченного числа крупных предприятий, обеспечивается сохранение конкурентоспособности города в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Реализация целевого сценария позволяет минимизировать – насколько это возможно – демографические риски снижения численности и ухудшения половозрастной структуры городского населения, обеспечить стабильный миграционный прирост. Динамичное развитие экономических показателей положительно скажется на росте доходов местного бюджета, что позволит обеспечить социальные обязательства и повысить качество и доступность муниципальных услуг.

Необходимо отметить, что целевой сценарий социально-экономического развития Белогорска наиболее близок к выбранному сценарию развития

Амурской области, что в значительной мере будет способствовать его успешной реализации.

3.2. Миссия, цель и приоритетные направления социально-экономического развития

Основная задача Стратегии – четкое формирование миссии муниципального образования.

Миссия – это сформулированное утверждение относительно социально-экономического значения, роли и места муниципального образования в регионе.

Принятие миссии городского округа основной частью его жителей – это путь к эффективной коммуникации власти, бизнеса и общества.

Миссия играет также важную роль в установлении связей сообщества с внешней средой. В этом случае, миссия – это «визитная карточка» городского округа, призванная сообщить главное о муниципальном образовании его гостям и внешним партнерам.

Определение миссии необходимо, как основание для стратегического самоопределения будущего развития городского округа и выбора приоритетных стратегических направлений.

При определении миссии Белогорска учитывались следующие факторы:

- федеральные и региональные направления развития экономики и социальной сферы на долгосрочную перспективу;
- рекомендации стратегического мастер-плана по внесению изменений в документы стратегического и пространственного развития г. Белогорск;
- закономерности социально-экономического развития Белогорска;
- адаптивность и гибкость системы управления муниципальным развитием;
- максимальная ориентация на внутренние источники развития;
- рациональное использование средств бюджетов всех уровней;
- состояние внешней среды, в которой происходит развитие Белогорска;
- наличие социально-экономических ресурсов;
- отличительные особенности Белогорска.

На основании анализа социально-экономического развития Белогорска, а также потенциала его развития, сформулирована следующая миссия городского округа (в лице органов местного самоуправления)– развитие Белогорска, как основного промышленного и логистического центра Амурской области, удобного для жизни и ведения предпринимательской деятельности.

Миссия Белогорска задает достаточно широкие границы выбора как направлений развития, так и средств достижения поставленных целей. Поэтому формируется система целей, как совокупность качественно и количественных оцениваемых результатов, получение которых приближает муниципальное образование к выполнению миссии.

В этой связи для Белогорска основная стратегическая цель социально-экономического развития на период до 2035 года принята в следующей формулировке:

Создание условий для комфортного проживания населения в городе со стабильной и конкурентоспособной экономикой, развитой и современной социальной инфраструктурой.

Рассматривая возможные направления социально-экономического развития, актуальным становится определение наиболее перспективных из них, реализация которых возможна при помощи уже имеющихся или привлекаемых финансовых, трудовых, информационных и других ресурсов. Данные направления развития должны способствовать росту экономического потенциала города, формированию благоприятного социального климата, улучшению городской среды.

На основании предложенной миссии и основной стратегической цели развития определены следующие основные равнозначные приоритеты долгосрочного социально-экономического развития:

Приоритет 1. Обеспечение экономического роста – развитие промышленного потенциала, улучшение инвестиционного климата, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Приоритет 2. Развитие человеческого потенциала - развитие человеческого капитала г. Белогорск путем повышения доступности и качества услуг социальной сферы, отвечающих современным тенденциям и потребностям населения.

Приоритет 3. Пространственное развитие – обеспечение должного уровня развития городской инфраструктуры и формирования комфортного пространства для проживания.

Приоритет 4. Повышение эффективности муниципального управления – реализация бюджетной политики, управление и распоряжение муниципальным имуществом, цифровизация муниципальных ресурсов, проведение информационной и кадровой политики.

Достижение поставленных приоритетов будет осуществляться по отдельным направлениям посредством комплекса мероприятий, направленных на решение поставленных целей и задач.

3.3. Перспективная экономическая специализация

Перспективная экономическая специализация муниципального образования, которую необходимо учитывать при разработке и реализации документов стратегического планирования – это совокупность укрупненных видов экономической деятельности (отраслей), обусловленных благоприятным сочетанием конкурентных преимуществ (пространственных факторов размещения видов экономической деятельности).

Согласно Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, перспективной экономической специализацией Белогорска являются следующие виды экономической деятельности:

- обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;
- производство пищевых продуктов;
- производство прочих готовых изделий;

транспортировка и хранение (в том числе деятельность воздушного и космического транспорта).

Транзитное расположение города, богатая сырьевая база Амурской области, спрос на продукцию на российском и китайском рынках, наличие свободных площадок в городе - конкурентные преимущества Белогорска для развития деревообрабатывающего производства. За счет создания новых технологичных деревообрабатывающих производств возможно производство новых видов лесопродукции, в том числе продукции глубокой переработки древесины.

Дальнейшее развитие получит традиционный для Белогорска вид производственной деятельности - производство пищевых продуктов. Основными действующими предприятиями по производству пищевых продуктов в г. Белогорск являются ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», ООО «БелХлеб» и ИП Мельниченко В.И. Развитие пищевой промышленности возможно за счет модернизации и внедрения новых технологий на действующих предприятиях и создания новых производств пищевых продуктов хозяйствующих субъектов. Возможности производителей продуктов питания связаны с внедрением инновационных технологий, мерами государственной поддержки, развитием инфраструктуры и изменением потребительского спроса.

Одной из экономических специализаций Белогорска является производство прочих готовых изделий. По данному виду деятельности перспективно развитие производства изделий народных художественных промыслов. МБУ «Белогорский краеведческий музей им. Н.Г.Ельченинова» сотрудничает с мастерами декоративно-прикладного искусства города Белогорска и Амурской области при проведении совместных мероприятий: ярмарки, выставки декоративно-прикладного творчества, мастер-классы, городские мероприятия и т.д. В рамках данных мероприятий мастера изготавливают своими руками и реализуют изделия, как самозанятые граждане.

Дальнейшее развитие отрасли «Транспортировка и хранение» связано с открытием международного моста в Китай. Наличие свободных земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, дополнительно, при необходимости, планируемых к включению в границы ТОР; готовность потенциальных инвесторов участвовать в реализации проектов, создают условия для создания и развития в Белогорске логистической инфраструктуры и складского хозяйства.

На территории Белогорска возможно размещение новых производственных мощностей как мультипликативного эффекта от строительства в Амурской области газоперерабатывающего завода и газохимического комплекса.

Общее развитие экономики неизбежно приведет к росту жилищного и промышленного строительства. Поэтому перспективным производством для города может стать производство строительных материалов.

4. Задачи и меры по достижению целей, ожидаемые результаты

4.1. ПРИОРИТЕТ 1. Обеспечение экономического роста

Стратегическая цель – развитие эффективного производства и сферы услуг, обеспечивающих социально-экономическое развитие города и благополучие его жителей.

Экономика Белогорска сохранит многоотраслевую направленность. ВВП формируют, как традиционные отрасли, так и новые специализации.

Сохранятся действующие специализации, представленные:

- 1) сельским хозяйством;
- 2) обрабатывающими производствами;
- 3) строительством;
- 4) транспортировкой и хранением.

Вместе с тем, в долгосрочной перспективе развитие получат новые для города специализации:

- 1) транспортная логистика;
- 2) промышленный туризм;
- 3) креативная экономика.

4.1.1. Развитие промышленного потенциала

Цель – создание благоприятных условий для реализации промышленного потенциала, создание новых и поддержка действующих конкурентоспособных производств; создание условий для развития сельскохозяйственного производства.

Приоритетными направлениями развития ТОР в Белогорске являются:

- развитие агропромышленного комплекса в составе следующих отраслей: растениеводство (тепличное производство овощей в закрытом грунте); производство пищевых продуктов; производство напитков (лимонады и газированная вода); переработка субпродукции для животноводства (производство комбикормов);

- развитие складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности.

Развитие данных направлений предложено в рамках реализации проекта «Продовольственная долина». Проект включает 8 новых агропроизводств, часть из которых технологически связаны с резидентом ТОР ООО «Маслоэкстракционный завод Амурский» - драйвером Продовольственной долины.

Основные задачи для достижения цели:

- строительство и модернизация на территории города соответствующей инфраструктуры: коммунальной, дорожной, социальной;
- поддержка развития действующих производств;
- освоение неиспользуемых территорий под новые производственные площадки;
- оказание муниципальной поддержки при реализации инвестиционных проектов промышленных предприятий;
- создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров;
- реализация мероприятий по развитию промышленного туризма;
- содействие развитию малых форм хозяйствования.

Основные проекты и мероприятия:

- проекты Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорск до 2030 года;
- проекты резидентов ТОР «Амурская» и хозяйствующих субъектов;
- проекты Продовольственной долины;
- предоставление мер поддержки хозяйствующим субъектам в рамках действующих муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

- рост объема отгруженных товаров промышленного производства к 2030 году на 25 % по сравнению с 2024 годом, к 2035 году на 50%.

4.1.2. Газификация

Цель – создание условий для подключения к газу населения и промышленных потребителей.

Основные задачи для достижения цели:

- разработка и согласование схемы газоснабжения г. Белогорска;
- подготовка к приему газа потребителей в соответствии с ежегодными Планами-графиками синхронизации выполнения программы развития газоснабжения и газификации Амурской области;
- реализация мероприятий по газификации г. Белогорска в соответствии с ежегодными Планами-графиками синхронизации выполнения программы развития газоснабжения и газификации Амурской области и фактической готовностью потребителей к приему газа.

Основные проекты и мероприятия:

- мероприятия ежегодных планов-графиков синхронизации выполнения программы развития газоснабжения и газификации Амурской области.

Ожидаемые результаты:

- разработка и обеспечение исполнения плана-графика («дорожной карты») газификации Белогорска до 2032 года.

4.1.3. Улучшение инвестиционного потенциала

Цель – формирование благоприятного инвестиционного климата с целью увеличения объема инвестиций в различные отрасли экономики.

Ключевым вопросом для инвестиционного развития муниципалитета является создание необходимой для инвесторов инфраструктуры.

В целях создания инфраструктуры для инвесторов в 2020 году в Белогорске выполнено строительство подстанции мощностью 16,7 мВт для резидентов ТОР. Создание электросетевой структуры выполнено за счет средств федерального бюджета.

Организовано выполнение мероприятий Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года, предусматривающего реализацию инфраструктурных проектов в социальной, транспортно-логистической сферах и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Основные задачи для достижения поставленной цели и приоритетные направления инвестиционной политики («точки роста») на краткосрочную и среднесрочную (три - пять лет) перспективу:

- внедрение муниципального инвестиционного стандарта;
- административное сопровождение инвестиционных проектов;
- содействие институтам развития Дальнего Востока в привлечении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, прямых инвестиций;
- создание необходимой инфраструктуры для привлечения инвестиций.

Этапы достижения целей и задач, основных направлений и приоритетов инвестиционного развития соответствуют этапам достижения целей и задач Стратегии (раздел 5.1.), а также срокам достижения и промежуточным контрольным датам Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Конкурентные преимущества г. Белогорск с точки зрения инвестиционной привлекательности представлены в разделе 2.9 Стратегии.

Основные проекты и мероприятия:

- перечень инвестиционных проектов г. Белогорск, одобренный Советом по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Администрации г. Белогорск (протокол заседания Совета от 01.11.2025 г. № 4), представлен в приложении № 1 к Стратегии. Из них ключевыми инвестиционными проектами являются проекты ТОР и Продовольственной долины;

- выполнение требования Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Ожидаемые результаты:

- рост объема инвестиций в основной капитал к 2030 году в 2 раза по сравнению с 2024 годом, к 2035 году в 2,4 раза
- увеличение числа созданных рабочих мест в результате реализации проектов к 2030 году с нарастающим итогом до 1 500, к 2035 году до 1700 единиц;
- рост объема налоговых доходов местного бюджета от деятельности резидентов ТОР к 2030 году на 25 % по сравнению с 2024 годом, к 2035 году на 50%.

4.1.4. Содействие развитию малому и среднему предпринимательству

Цель – создание условий для развития малого и среднего бизнеса, как одного из факторов развития экономики города, в том числе «самозанятых» граждан и социального предпринимательства.

Основные задачи для достижения цели:

- предоставление финансовой, имущественной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- привлечение субъектов предпринимательства к ресурсам и услугам Центра «Мой бизнес»;
- снижение административных барьеров ведения предпринимательской деятельности;
- поддержка и развитие социального предпринимательства;
- привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города.

Основные проекты и мероприятия:

- проекты хозяйствующих субъектов по развитию предпринимательской деятельности, предполагающие социально-экономический и бюджетный эффект для Белогорска;
- предоставление мер поддержки субъектам предпринимательства в рамках действующих муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан до 5 675 единиц к 2030 году, до 5 730 единиц к 2035 году.

4.1.5. Развитие туристического потенциала

Цель – развитию туристской индустрии, как одного из секторов экономики, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан в туристских услугах, создание туристических объектов, формирование туристических маршрутов, туристической инфраструктуры.

Основные задачи для достижения цели:

- создание условий для развития наряду с объектами размещения объектов питания, торговли, индустрии развлечения, парковок и других объектов туристической инфраструктуры для обеспечения потребностей не только туристов, но и местного населения;
- организация гостевого маршрута в целях туристического осмотра города;
- создание стилистического единообразия, гармонизация колористического ряда в оформлении фасадов жилых и общественных зданий;
- развитие мероприятий промышленного туризма;
- развитие мероприятий событийного туризма - фестивали, спортивные мероприятия и культурные мероприятия;
- развитие делового туризма путем проведения тематических мероприятий регионального, российского и международного уровней;
- создание условий для развития ремесел и традиционного прикладного творчества;
- реализация комплекса мероприятий по развитию потребительского рынка города, в том числе:
- содействие в организации ярмарочной торговли, создающей условие для расширения возможностей доступа на рынок для местных товаропроизводителей;
- привлечение к участию в сельскохозяйственных ярмарках местных товаропроизводителей и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- обеспечение функционирования нестационарной торговой сети в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Белогорск;
- создание условий для организации сезонных предприятий общественного питания.

Основные проекты и мероприятия:

- проекты Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорск до 2030 года;
- проекты резидентов ТОР «Амурская» и хозяйствующих субъектов;
- предоставление мер поддержки субъектам предпринимательства в рамках действующих муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

- повышение конкурентоспособности города на рынке туристских услуг;

- увеличение оборота розничной торговли к 2030 году не менее, чем на 40 % по сравнению с 2024 годом, к 2035 году не менее, чем на 80%;
- содействие развитию конкуренции, расширению и доступности рынков сбыта местной сельхозпродукции;
- обеспечение деятельности нестационарных торговых объектов на территории города в соответствии со схемой размещения.
- повышение доступности и качества бытового обслуживания и общественного питания для населения города.

4.2. ПРИОРИТЕТ 2. Развитие человеческого капитала

Стратегическая цель – содействие развитию человеческого капитала, формирование комфортной социальной среды, обеспечивающей повышение качества жизни населения.

4.2.1. Развитие образования

Цель – создание условий для самореализации и развития талантов и получения качественного образования в условиях, отвечающих современным требованиям.

Основные задачи для достижения цели:

- развитие инфраструктуры муниципальных образовательных учреждений и учреждений среднего профессионального образования (в том числе за счет строительства, реконструкции и капитальных ремонтов зданий образовательных учреждений, укрепления материально - технической и учебно-методической базы);
- организация предоставления качественного и общедоступного дошкольного и общего образования, соответствующего современным требованиям федерального государственного образовательного стандарта, потребностям общества и каждого гражданина;
- организация предоставления доступного и качественного дополнительного образования для всех категорий детей и молодежи;
- повышение доступности образовательных услуг для детей – инвалидов и с ограниченными возможностями здоровья;
- организация системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи;
- обеспечение реализации цифровой трансформации системы образования, обеспечение онлайн-сервисами образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- укрепление детского здоровья;
- развитие кадрового потенциала муниципальной системы образования.

Основные проекты и мероприятия:

- Строительство школы на 528 мест в микрорайоне «Амурсельмаш»;
- реконструкция здания МАОУ «Школа № 17» в части строительства пристройки на 250 учащихся;
- реконструкция здания МАОУ «Школа № 10» в части строительства пристройки;
- строительство начальной школы – детского сада (100 ученических и 120 дошкольных мест) в микрорайоне Транспортный;
- строительство здания дошкольной образовательной организации в микрорайоне Южный;
- реализация мероприятий по модернизации систем общего образования в общеобразовательных организациях;
- внедрение в образовательную программу современных цифровых технологий, в том числе онлайн-обучения;
- проведение профильных смен;
- участие в олимпиадах и иных интеллектуальных и творческих конкурсах, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности;
- организация летнего отдыха и оздоровления;
- формирование системы мотивации к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- создание системы повышения квалификации, профессиональной переподготовки, аттестации педагогических и руководящих работников;
- реализация мероприятий по привлечению и сохранению высококвалифицированных, а также молодых специалистов в системе образования города;
- капитальный ремонт зданий учреждений среднего профессионального образования;
- материально-техническое оснащение учебных кабинетов, лабораторий и мастерских в учреждениях среднего профессионального образования;
- улучшение условий проживания обучающихся в общежитиях учреждений среднего профессионального образования.

Ожидаемые результаты:

- создание современной образовательной среды, включая цифровую;
- внедрение новых образовательных технологий в целях получения детьми качественного образования;
- сокращение численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену;
- увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной

организационно-правовой формы, в общей численности детей данной возрастной группы до 92,3 % к 2030 году, до 92,5 % к 2035 году.

4.2.2. Реализация молодежной политики

Цель – создание условий для реализации творческого и интеллектуального потенциала детей и молодежи.

Основные задачи для достижения цели:

- увеличение вовлеченности молодежи в жизнь общества;
- развитие творческого, духовно-нравственного потенциала и возможностей для всестороннего развития и творческой самореализации;
- развитие волонтерства и добровольчества;
- развитие системы военно-патриотического воспитания детей и молодежи;
- создание эффективной системы взаимодействия молодежи и органов местного самоуправления.

Основные мероприятия:

- выявление, продвижение и поощрение молодежи, разработка системы мотивации молодежи, принимающей участие в социально-экономическом развитии Белогорска, волонтерской деятельности;
- расширение системы мероприятий, направленных на создание условий для выявления, формирования и максимального развития способностей у детей и молодежи;
- развитие механизмов продвижения и популяризации волонтерства и благотворительности, повышение мотивации к гражданскому участию, социальной активности;
- реализация мероприятий военно-патриотического воспитания детей и молодежи;
- повышение профессионального уровня специалистов сферы молодежной политики;
- обеспечение деятельности Общегородского школьного Совета.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа подростков и молодых людей, включенных в общественно-полезную деятельность;
- развитие содержательных форм организации свободного времени подростков и молодежи, увеличение числа молодых людей, охваченных организованными формами отдыха и занятости;
- улучшение здоровья подростков и молодежи, снижение уровня наркомании и алкоголизма в подростковой среде.

4.2.3. Развитие культуры

Цель – создание условий для формирования гармонично развитой личности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Основные задачи для достижения цели:

- сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества;
- повышение социального статуса семьи, как общественного института, обеспечивающего воспитание и передачу от поколения к поколению традиционных ценностей и норм
- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- повышение эффективности организации библиотечного обслуживания и комплектования книжных фондов;
- повышение эффективности организации музейного обслуживания;
- формирование кадровой политики, направленной на сохранение и развитие кадрового потенциала.

Основные проекты и мероприятия:

- капитальный ремонт музейно-выставочного комплекса;
- капитальный ремонт МАУ «Дом культуры микрорайона «Амурсельмаш»;
- материально-техническое переоснащение учреждений культуры;
- обеспечение сохранности музейных и библиотечных фондов; перевод их в электронный вид, обеспечение доступа населения к библиотечным и музейным фондам посредством сети Интернет;
- сохранение и популяризация культурного наследия путем своевременного проведения ремонтных работ памятников истории;
- развитие дополнительного образования;
- поддержка действующих творческих коллективов и создание условий для образования новых;
- организация и проведение культурно-массовых мероприятий, в том числе тематических, событийных, направленных на развитие стимулов для семейного творчества и семейного посещения учреждений культуры;
- реализация мероприятий, направленных на поддержку одаренных детей;
- внедрение современных форм подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере культуры, в том числе дистанционных форм обучения, онлайн-лекций и видеоконференций.

Ожидаемые результаты:

- создание системы эффективно функционирующих муниципальных учреждений культуры, предусматривающих оказание качественных и разнообразных услуг;

- обеспечение максимальной доступности услуг в сфере культуры для граждан и гостей города Белогорск;
- повышение социального статуса семьи, популяризация семейных отношений, налаживание диалога между поколениями;
- увеличение числа посещений организаций культуры по отношению к 2023 году на 135 % к 2035 году.

4.2.4. Развитие физической культуры и спорта

Цель – создание условий для развития физической культуры и спорта в Белогорске, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Основные задачи для достижения цели:

- организация системной пропаганды физической активности и здорового образа жизни;
- создание и развитие эффективной и доступной инфраструктуры физической культуры и спорта для различных групп населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья
- обеспечение популяризации на территории городского округа сдачи нормативов ГТО;
- модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов;
- подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса;
- обновление материально-технической базы объектов спорта;
- формирование кадровой политики, направленной на сохранение и развитие кадрового потенциала.

Основные проекты и мероприятия для достижения цели:

- реконструкция стадиона «Локомотив»;
- организация проведения спортивных мероприятий, в том числе направленных на привлечение жителей Белогорска к участию в общероссийских спортивных акциях («Кросс Нации», «О, спорт, ты – мир!», «От Победы к победе»! и др.), а также сдаче нормативов испытаний на знаки отличия Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- создание «умных» спортивных площадок на базе общеобразовательных школ.

Ожидаемые результаты:

- рост доли граждан, систематически занимающихся спортом, до 70 % к 2030 году, до 75 % к 2035 году.

4.2.5. Регулирование рынка трудовых ресурсов

Цель – формирование конкурентоспособного рынка труда, повышение реальных доходов населения.

Основные задачи для достижения цели:

- рост числа занятых в экономике города;
- снижение уровня безработицы и теневой занятости;
- подготовка кадров для экономики кадров в соответствии с потребностью экономики города региона и реализуемыми инвестиционными проектами;
- сохранение роста денежных доходов населения и среднемесячной заработной платы.

Основные мероприятия:

- содействие гражданам в организации предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости;
- повышение профессионального уровня безработных и незанятых граждан через профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации;
- содействие в заключении социальных контрактов в целях повышения доходов малоимущих граждан (обучение, переобучение, содействие в трудоустройстве, развитие предпринимательской деятельности);
- организация профессиональной ориентации учащихся школ в соответствии с перспективой развития экономики Белогорска и Амурской области;
- профессиональная ориентация безработных и ищущих работу граждан в соответствии с потребностью рынка труда;
- совершенствование системы оплаты труда в муниципальных учреждениях;
- содействие в реализации инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов, предполагающих в том числе создание новых рабочих мест.

Ожидаемые результаты:

- защита интересов граждан в сфере трудовых отношений;
- создание постоянных рабочих мест за счет расширения или создания новых производств, поддержки малого и среднего бизнеса;
- формирование оптимально сбалансированного по количеству и качеству кадров рынка трудовых ресурсов;
- обеспечение повышения заработной платы в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги.

4.2.6. Реализация социальной политики

Цель – предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и организациям.

Основные задачи для достижения цели:

- реализация мер стимулирования рождаемости;
- формирование условий и развитие образовательной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения;
- предоставление мер поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям;
- поддержка социально значимых инициатив;
- содействие развитию социального предпринимательства;
- предоставление льготных услуг отдельным категориям граждан;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Ожидаемые результаты:

- повышение уровня социальной защищённости и качества жизни отдельных категорий граждан, в том числе, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- создание условий доступности объектов социальной, жилищной и транспортной инфраструктур для маломобильных групп населения.

4.2.7. Обеспечение безопасности населения

Цель - создание безопасных условий проживания на территории городского округа, включающих профилактику преступлений и правонарушений, предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи для достижения цели:

- реализация профилактических мер пожарной безопасности;
- профилактика распространения наркомании;
- организация работы по профилактике и предупреждению правонарушений, совершения актов терроризма и экстремизма;
- формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма;
- повышение безопасности на объектах массового пребывания людей (школы, детские сады, объекты культурно-массового досуга, водные объекты и т.д.);
- инженерная защита территорий от паводков, подземных вод и т.п.

Основные проекты и мероприятия:

- берегоукрепление набережной р. Томи;
- капитальный ремонт, реконструкция и строительство магистральных автомобильных дорог в планировочных микрорайонах города;
- опубликование в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов о профилактике и предупреждении правонарушений, совершения актов терроризма и экстремизма, соблюдении правил дорожного движения, противопожарных мерах безопасности и правилах безопасного поведения на воде;
- развитие системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Ожидаемые результаты:

- обеспечение безопасных условий проживания населения;
- минимизация опасности дорожно-транспортного движения, снижение травматизма;
- снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

4.3. ПРИОРИТЕТ 3. Повышение качества городской среды

Стратегическая цель - формирование комфортной городской среды за счет благоустройства и озеленения территорий, комплексного развития жилищного строительства и инженерной и дорожной инфраструктуры.

4.3.1. Пространственное развитие

Цель – обеспечение многофункциональности использования территории городского округа с переплетением различных функций на обособленных территориях внутри планировочных районов.

Приоритетные направления пространственного развития:

- формирование общественных подцентров в каждом планировочном районе;
- качественное преобразование сложившегося общественного центра;
- отказ от масштабного освоения новых территорий и проведение реновации жилой зоны;
- упорядочение планировочной структуры производственной зоны в восточной части территории города с целью эффективного использования территории;
- освоение рекреационного потенциала р. Томь.

Основные задачи и мероприятия для достижения цели:

- корректировка документов территориального планирования;

- разработка новых проектов планировки территории для их комплексного освоения, в том числе под малоэтажное строительство;
- корректировка существующих проектов планировки;
- формирование земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- сопровождение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;
- разработка и внедрение гостевых маршрутов города.

Ожидаемые результаты:

- эффективное использование территориальных ресурсов и формирование рациональной планировочной структуры города Белогорск.

4.3.2. Развитие благоустройства

Цель – создание комфортной городской среды, отвечающей функциональным, эстетическим, социальным и экологическим потребностям жителей Белогорска.

Основные задачи для достижения цели:

- благоустройство и санитарное содержание территорий общего пользования;
- содержание, ремонт и развитие улично-дорожной сети; приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям;
- устройство и ремонт пешеходных тротуаров и дорожек;
- реконструкция и строительство сетей ливневой канализации;
- повышение доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения;
- оптимизация маршрутной сети, повышение эффективности выполнения функций и осуществления полномочий в сфере транспортного обслуживания населения;
- развитие и повышение эффективности работы общественного транспорта;
- благоустройство дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, общественных территорий для формирования благоприятной среды для проживания населения;
- повышение экологического благополучия территорий;
- модернизация системы уличного освещения;
- уборка и озеленение территории городского округа. Увеличение площади зеленых насаждений;
- формирование и развитие комплексной системы обращения с отходами;
- участие в федеральных конкурсах лучших проектов создания комфортной городской среды в целях привлечения федерального финансирования

Основные проекты и мероприятия:

- благоустройство общественных и дворовых территорий в рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (реализация проекта «Благоустройство дальневосточных дворов»);
- комплексное благоустройство территории «Парк Зеркальный»;
- проекты Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорск до 2030 года;
- проведение мероприятий по освещению улиц и дорог Белогорска.

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества городской среды;
- приведение в нормативное состояние не менее 85 % улично-дорожной сети;
- повышение уровня удовлетворенности населения благоустройством города.

4.3.3. Развитие инженерной инфраструктуры

Цель – повышение качества и надежности инженерной инфраструктуры, а также обеспечение доступности для населения качественных коммунальных услуг.

Основные задачи для достижения цели:

- обеспечение инженерной инфраструктурой новых объектов;
- модернизация котельных города Белогорска;
- развитие (реконструкция и модернизация, направленная, в том числе, на увеличение мощности) действующих и строительство новых сетей и сооружений систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;
- расширение сферы применения локальных сетей водоснабжения и водоотведения на территории городского округа;
- совершенствование технологических процессов очистки сточных вод,
- реконструкция и модернизация объектов теплоснабжения, расположенных на территории городского округа, в том числе посредством их передачи в концессию;
- перевод объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры города Белогорска на потребление природного газа;
- подготовка потребителей города Белогорска к приему газа в соответствии с программой газоснабжения и газификации Амурской области;

- реализация ресурсоснабжающими организациями, бюджетными и иными учреждениями, управляющими организациями и ТСЖ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности объектов.

Основные проекты и мероприятия:

- проекты Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Белогорска до 2030 года;
- мероприятия плана-графика («дорожной карты») по газификации города Белогорска до 2032 года;
- разработка и актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения города Белогорска;
- мероприятия инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение соответствия систем инженерной инфраструктуры города Белогорска нормативным требованиям;
- снижение износа сетей;
- повышение качества водоподготовки на территории городского округа;
- обеспечение качества питьевой воды, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами;
- повышение энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры;
- газификация города.

4.3.4. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения

Цель – создание условий для удовлетворения потребностей различных групп населения города Белогорска в доступном и комфортном жилье, отвечающем современным требованиям.

Основные задачи для достижения цели:

- содействие жилищному строительству на территории Белогорска;
- создание благоприятных условий для инвесторов;
- реализация мероприятий по повышению доступности жилья для отдельных категорий граждан, путем использования механизмов государственной и муниципальной поддержки;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда, жилых помещений признанных непригодными для проживания;
- снос аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда.

Основные проекты и мероприятия:

- реализация «Плана развития жилищного строительства города Белогорска на период до 2030 года», утвержденного Главой города Белогорск;
- освоение и застройка территорий согласно утвержденным проектам планировки территорий в планировочных районах «Южный» (кадастровый квартал 446), «Транспортный» (кадастровый квартал 77), по ул. Metallургическая (205 квартал);
- участие в государственных программах обеспечения жильем льготных категорий граждан.

Ожидаемые результаты:

- ввод к 2035 году 20 многоквартирных домов на 0,8 тыс. квартир общей площадью 67,3 тыс. кв.м.;
- повышение уровня жилищной обеспеченности населения г. Белогорск к 2035 году до 26 кв.м. на 1 жителя.

4.4. ПРИОРИТЕТ 4. Повышение эффективности муниципального управления

Стратегическая цель – обеспечение эффективной деятельности органов местного самоуправления, совершенствование системы муниципального управления, а также повышение качества муниципальных услуг.

4.4.1. Реализация бюджетной политики

Цель – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета с учетом сложившихся экономических условий.

Основные задачи для достижения цели:

- организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета;
- оптимизация и повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- обеспечение системы управления бюджетными расходами, скоординированной с формированием муниципальных программ;
- эффективное управление муниципальным долгом;
- принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, соблюдению финансовой дисциплины;
- обеспечение открытости бюджетной информации, бюджетного процесса.

Основные мероприятия:

- выполнение мероприятий в целях мобилизации собственных доходов местного бюджета;

- участие муниципалитета в реализации программ, софинансирование которых производится за счет средств бюджетов других уровней и внебюджетных источников, в том числе реализации национальных проектов;
- планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально-ориентированных;
- оптимизация структуры расходов через выявление резервов и перераспределение их в пользу действующих обязательств, с учетом приоритетных направлений, обеспечивающих решение поставленных задач;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита, повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Белогорск и муниципальных учреждений;
- обеспечение эффективного управления муниципальным долгом, проведение оценки состояния и размера дефицита бюджета города и его долговой нагрузки.

Ожидаемые результаты:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- укрепление доходной части местного бюджета;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

4.4.2. Управление и распоряжение муниципальным имуществом

Цель – повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основные задачи для достижения цели:

- организация эффективного управления имуществом на основе современных принципов и методов;
- обеспечение стабильного поступления доходов в городской бюджет от использования муниципального имущества и земель;
- управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами с целью максимального использования их в хозяйственном обороте (продажа объектов, предоставление в собственность, сдача в аренду).

Основные мероприятия:

- обеспечение полноты и достоверности учета объектов муниципального имущества;
- обеспечение регистрации прав на объекты муниципального имущества;

- выявление и регистрация прав на бесхозное имущество и использование его в интересах городского округа;
- вовлечение в хозяйственный оборот муниципального имущества и земельных участков;
- управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности городского округа, в соответствии с действующим законодательством.

Ожидаемые результаты:

- повышение качества управления муниципальным имуществом;
- увеличение поступлений в бюджет доходов от управления муниципальным имуществом и земельными участками.

4.4.3. Развитие информационных технологий и цифровизация муниципальных ресурсов

Цель – повышение эффективности муниципального управления на основе цифровой трансформации.

Основные задачи для достижения цели:

- развитие информационных технологий в системе местного управления и цифровизация муниципальных ресурсов;
- обеспечение сопровождения имеющихся и приобретение новых средств защиты информации.

Основные мероприятия:

- развитие цифровых технологий в сфере муниципального управления и оказания муниципальных услуг;
- внедрение искусственного интеллекта в муниципальное управление;
- оптимизация сетей связи и повышение пропускной способности каналов связи, оптимизация сети и сетевого оборудования, позволяющие увеличить производительность обработки данных;
- привлечение инвестиций для развития телекоммуникационных каналов, позволяющих эффективно обрабатывать большие объемы данных, которые в дальнейшем позволят применять искусственный интеллект в работе органов местного самоуправления;
- повышение уровня компетенции сотрудников в области информационных и телекоммуникационных технологий, информационной безопасности.

Ожидаемые результаты:

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;
- совершенствование электронного межведомственного взаимодействия;
- создание условий для перехода к цифровой экономике.

4.4.4. Реализация информационной политики.

Цель – обеспечение информационной открытости и публичности деятельности органов местного самоуправления.

Основные задачи для достижения цели:

- обеспечение доступа граждан и организаций к своевременной, полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления через различные каналы информирования;
- привлечение средств массовой информации к формированию позитивного информационного поля о жизнедеятельности города Белогорска;
- повышение эффективности электронного взаимодействия органов власти и населения.

Основные мероприятия:

- обеспечение деятельности официального портала г. Белогорск;
- взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам деятельности органов местного самоуправления;
- обеспечение функционирования и наполнения официального портала правовой информации города Белогорска – сетевого издания «Белогорский вестник»;
- реализация проекта «Открытый муниципалитет».

Ожидаемые результаты:

- повышение уровня информированности населения о деятельности органов местного самоуправления;
- формирование эффективного механизма взаимодействия органов власти и общества;
- создание положительного имиджа муниципального образования.

4.4.5. Проведение кадровой политики

Цель – создание квалифицированного, устойчивого состава муниципальных служащих, обеспечивающих эффективную реализацию возложенных на них функций и задач.

Основные задачи и мероприятия для достижения цели:

- повышение квалификации и профессиональное развитие кадров;
- стимулирование и поддержка профессионального и личностного роста сотрудников муниципальных органов власти;
- реализация мероприятий противодействия коррупции.

Ожидаемые результаты:

- создание условий для повышения профессионализма и социальной ответственности кадров в области муниципального управления;
- недопущение фактов нарушения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;
- соблюдение муниципальными служащими норм этики и требований законодательства о противодействии коррупции и мерах по профилактике коррупционных правонарушений.

5. Основные инструменты, сроки и этапы реализации Стратегии

5.1. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации Стратегии включают в себя комплекс мер экономического, правового и организационного характера, обеспечивающих скоординированные действия всех заинтересованных сторон, с учетом сохранения баланса их интересов.

В число основных инструментов реализации Стратегии включены следующие:

1) организационный (разработка Плана мероприятий по реализации Стратегии, долгосрочных прогнозов – бюджетного и социально-экономического развития, муниципальных программ, проведение мониторинга этих документов и т.д.);

2) нормативный (разработка новых и внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, способствующих выполнению целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития, определённых в документах стратегического планирования);

3) финансовый (совершенствование межбюджетных отношений, взаимодействие с инвесторами; взаимосвязь целей и задач бюджетного процесса с целями и задачами муниципального управления и социально-экономического развития);

4) формирование общественного партнёрства (обеспечение взаимодействия власти, бизнеса и населения; информационное сопровождение протекающих процессов в жизни городского округа и т.д.)

Учитывая, что основные механизмы управления реализацией Стратегии применяются за счет комплексного сочетания ресурсов местного самоуправления, государственных (региональных, федеральных) ресурсов и потенциала хозяйствующих субъектов, достижение целей документа стратегического планирования, в первую очередь, будет зависеть от согласования целей и задач муниципального развития со всеми участниками реализации Стратегии.

Сочетание комплексного использования механизмов реализации с организацией системы взаимодействия между участниками стратегического развития и другими заинтересованными сторонами будет способствовать

наибольшему эффекту в достижении стратегической цели долгосрочного развития на уровне муниципального образования.

Реализацию функций стратегического управления на уровне муниципального образования осуществляет Администрацией г. Белогорск. Общее руководство и контроль за реализацией Стратегией осуществляет экономический блок Администрации г. Белогорск.

5.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Срок реализации Стратегии определен до 2035 года. Предполагается 2 этапа реализации Стратегии: 1 этап – до 2030 года, 2 этап – до 2035 года.

1 этап – до 2030 года. Основной целью является поддержание устойчивости социально-экономического развития Белогорска, путем реализации уже имеющихся мероприятий и проектов, в том числе проектов мастер-плана и Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Белогорск на период до 2030 года. Предполагается существенное улучшение качества жизни населения, ускорение процесса повышения эффективности производств, что повысит конкурентоспособность местной продукции и создаст базу для новой модели роста экономики.

2 этап – до 2035 года. Сформируются условия для достижения основной стратегической цели и реализации приоритетных направлений, что найдёт непосредственное выражение в устойчивом социально-экономическом развитии Белогорска, улучшении качества жизни населения на основе эффективного использования ресурсов и сбалансированного развития.

5.3. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться путем координации документов стратегического и бюджетного планирования.

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии предполагает финансирование из бюджетных и внебюджетных источников.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии за счет бюджетных средств предполагается по трем основным направлениям:

- привлечение средств вышестоящих бюджетов;
- мобилизация собственных доходов местного бюджета;
- оптимизация бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Внебюджетные средства будут привлекаться на принципах муниципально-частного партнёрства, инвестиций в реализацию инфраструктурных, социальных, инновационных и иных проектов.

Основные источники внебюджетных средств: собственные средства предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства естественных монополистов, средства населения.

Перспективы и темпы социально-экономического развития Белогорска в значительной степени будут определяться объемами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов.

Перечень проектов, которые имеют существенное значение для достижения целей и задач социально-экономического и пространственного развития города Белогорска на период до 2035 года представлен в приложении № 1 к Стратегии.

Возможность реализации перечисленных проектов, а также мероприятий в целях достижения стратегических целей и задач будет уточняться в Стратегии, муниципальных программах и других документах стратегического планирования, исходя из возможностей бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

5.4. Информация о муниципальных программах

В целях реализации Стратегии планируется выполнение муниципальных программ г. Белогорск согласно Перечню муниципальных программ, утвержденному постановлением Администрации г. Белогорск от 04.08.2014 № 1344.

В период до 2035 года количество и состав муниципальных программ г. Белогорск может изменяться как по результатам ежегодной оценки эффективности их реализации, проводимой в порядке, так и в связи с изменениями направлений федеральной и региональной политики.

Планируется реализация следующих муниципальных программ:

- 1) муниципальная программа «Создание условий для развития малого и среднего бизнеса и формирования благоприятного инвестиционного климата на территории г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2075, направленная на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер поддержки на муниципальном уровне, формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города Белогорск;
- 2) муниципальная программа «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2076, направленная на оказание содействия в сохранении и развитии сельскохозяйственного производства на территории г. Белогорск;

- 3) муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности населения г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2077, направленная на обеспечение комплексной безопасности населения и территории в рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления;
- 4) муниципальная программа «Обеспечение доступным и качественным жильем населения г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2078, направленная на повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения;
- 5) муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами и использования имущества г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2079, направленная на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение эффективного управления и рационального использования имущества;
- 6) муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2080, направленная на создание условий для систематического занятия гражданами физической культурой и спортом, формирования у населения навыков здорового образа жизни;
- 7) муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры и искусства в г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2081, направленная на сохранение, развитие и обеспечение роста культурного уровня населения, развитие творческого потенциала, формирование культурного образа города;
- 8) муниципальная программа «Развитие образования г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2082, направленная на обеспечение общедоступных отвечающих современным требованиям условий получения дополнительного, дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в образовательных организациях города;
- 9) муниципальная программа «Меры адресной поддержки отдельных категорий граждан г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2083, направленная на поддержание уровня жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке;
- 10) муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение, повышение энергетической эффективности и благоустройство г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2084, направленная на повышение качества и надежности предоставления жилищно-

коммунальных услуг, обеспечение энергоэффективности в бюджетном и жилищно-коммунальном секторах экономики, комфортной и безопасной среды для жизни;

- 11) муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог и объектов транспортной инфраструктуры г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2085, направленная на повышение транспортной доступности, мобильности населения, создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, увеличение доли дорог, соответствующих нормативным требованиям;
- 12) муниципальная программа «Цифровое развитие муниципального образования г. Белогорск», утвержденная постановлением Администрации г. Белогорск от 09.09.2024 № 2086, направленная на повышение качества жизни жителей города на основе широкого применения информационных и коммуникационных технологий.

5.5. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Базовым документом для мониторинга и контроля реализации Стратегии является план мероприятий по реализации Стратегии (далее - план мероприятий), который разрабатывается на основе Стратегии на период ее реализации.

Мониторинг и контроль реализации Стратегии проводятся ежегодно посредством составления ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий.

Результаты мониторинга и контроля используются для принятия решений о корректировке (изменении) документов стратегического планирования.

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия социально-экономическому развитию городского округа предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии в целом, в том числе и отдельных задач для достижения приоритетов социально-экономического развития, осуществляется при необходимости с целью пересмотра мероприятий и (или) ожидаемых результатов на основании данных мониторинга.

Перечень целевых показателей социально-экономического развития города Белогорск на период до 2035 года представлен в приложении № 2 к Стратегии.

Мониторинг направлен на обеспечение постоянного контроля и анализа выполнения запланированных мероприятий, а также оценку обратной связи и корректировку целевых индикаторов развития в соответствии с меняющимися обстоятельствами.

Информационной основой мониторинга является статистическая информация органов государственной статистики, отчетные данные структурных подразделений администрации г. Белогорск, органов государственной власти, общественных организаций и т.д., а также результаты

социологических исследований отношения и восприятия населения состояния и динамики изменений в муниципальном образовании.