



МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(минэкономразвития и внешних связей АО)

ПРИКАЗ

В.П. Зубань

№ 258-ПР

г. Благовещенск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 3.1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области, утвержденное постановлением Правительства Амурской области от 08.11.2021 № 856

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области на 2024 год (Приложение).

2. Настоящий приказ вступает силу с 01.01.2024 и действует до 01.01.2025.

Исполняющий  
обязанности министра

В.П. Зубань

Приложение  
к приказу министерства  
экономического  
развития и внешних связей  
Амурской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей  
продукции на территории Амурской области на 2024 год**

**Паспорт программы**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год
Правовые основания разработки программы профилактики	1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; 3. Постановление Правительства Амурской области от 08.11.2021 № 856 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области» (далее – Постановление № 856)
Разработчик программы профилактики	Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области
Цели программы профилактики	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; 4. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности подконтрольными субъектами; 5. Повышение прозрачности деятельности министерства и органов местного самоуправления при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; 6. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

	7. Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>2. Оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;</li> <li>3. Формирование одинакового понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;</li> <li>4. Оценка состояния подконтрольной сферы;</li> <li>5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</li> </ol>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</li> <li>2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</li> <li>3. Увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов;</li> <li>4. Повышение прозрачности деятельности министерства и органов местного самоуправления при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;</li> <li>5. Повышение результативности и эффективности регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.</li> </ol>
Сроки реализации программы профилактики	2024
Участники программы	<p>Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области;</p> <p>Органы местного самоуправления Амурской области: г. Белогорск, г. Тында, г. Райчихинск, г. Свободный, г. Шимановск, г. Зея, рабочий поселок (поселок городского типа) Прогресс, ЗАТО Циолковский;</p> <p>муниципальные районы: Октябрьский район, Константиновский район, Магдагачинский район, Свободненский район, Селемджинский район, Мазановский район, Михайловский район;</p> <p>муниципальные округа: Архаринский муниципальный округ, Сковородинский муниципальный округ, Зейский муниципальный округ, Благовещенский муниципальный округ, Серышевский муниципальный округ, Шимановский муниципальный округ, Бурейский муниципальный округ, Тындинский муниципальный округ, Тамбовский муниципальный округ, Завитинский муниципальный округ,</p>

	Сковородинский муниципальный округ, Ромненский муниципальный округ, Белогорский муниципальный округ, Ивановский муниципальный округ.
--	--

# **1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

## **1.1. Общие положения**

1.1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства и возникновения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) министерством экономического развития и внешних связей Амурской области (далее – министерство) и органами местного самоуправления Амурской области, наделенными соответствующими полномочиями Законом Амурской области от 07.05.2019 № 363-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Амурской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – органы местного самоуправления).

1.1.2. Ответственным за осуществление Программы и реализацию профилактических мероприятий, в соответствии с пунктом 3.1 Программы, являются должностные лица:

- министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному контролю;

- органов местного самоуправления, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному контролю.

1.1.3. Предметом регионального контроля являются:

соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионные требования);

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении регионального контроля, являются требования, установленные статьями 8, 10.1, 10.2, 11, 12, 14, 16, 19, 20, 25, 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.1.4. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный контроль, являются:

организации, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, требующую наличие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензиат);

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания (далее – субъект, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции).

1.1.5. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий, включая объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в

установленных законом случаях является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

## **1.2. Анализ текущего состояния**

1.2.1. По состоянию на 01.10.2023 года количество подконтрольных субъектов составляет:

- 370 организаций, имеющих 376 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, которые дают право осуществлять лицензируемый вид деятельности в 1537 объектах торговли и общественного питания.

- 3002 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

1.2.2. Региональный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения должностными лицами, следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

контрольные (надзорные) мероприятия, которые подразделяются на контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые во взаимодействии с контролируемым лицом, и контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые без взаимодействия с контролируемым лицом;

профилактические мероприятия.

1.2.3. В 2023 году контрольная (надзорная) деятельность осуществлялась в условиях ограничительных мер на проведение контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

1.2.4. Нарушение обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции наносит ущерб экономике региона и ставит в неравные конкурентные условия добросовестных участников алкогольного рынка.

Наиболее значимыми рисками нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции со стороны контролируемых лиц являются:

- риск причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- риск снижения и потери поступления доходов в бюджетную систему;

- риск ограничения конкуренции и свободы экономической деятельности.

Основными проблемами подконтрольной среды и, как следствие, причинами возникновения нарушений обязательных требований являются:

- низкий уровень правосознания и правовой культуры контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих должностных обязанностей;

- неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования;
- недостаточный контроль со стороны контролируемых лиц за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей.

Наиболее действенными мерами решения проблем, связанных с нарушением обязательных требований и способствующих снижению количества нарушений, выявленных в ходе осуществления мероприятий по контролю, являются:

- проведение профилактических визитов;
- проведение разъяснительной работы с контролируемыми лицами путем проведения круглых столов, публичных консультаций;
- обеспечение контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;
- обеспечение понятности, открытости и доступности информации об обязательных требованиях, которые подлежат соблюдению и способах их соблюдения.

### **1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1.3.1. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

принцип вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с министерством и (или) органом местного самоуправления по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

1.3.2. В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий,

способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в 2023 утверждена приказом министерства от 30.11.2022 № 294-Пр и успешно реализуется «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области на 2023 год» (далее – Программа профилактики).

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований выполнены следующие мероприятия, предусмотренные Программой профилактики за истекший период 2023 года:

Наименование контрольного (надзорного) органа	Объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Консультаций	Профилактических визитов
Министерство экономического развития и внешних связей АО	568	14	38
г. Белогорск	17	31	52
г. Тында	88	99	14
г. Райчихинск	0	0	0
г. Свободный	69	28	39
г. Шимановск	3	1	1
Зейский МО	12	16	10
Октябрьский МО	0	99	7
Сковородинский МО	22	3	0
Константиновский район	5	14	28
Магдагачинский район	21	31	20
Свободненский район	2	12	12
Архаринский МО	6	25	3
Благовещенский МО	12	3	0
Селемджинский район	0	0	0
Серышевский МО	12	25	8
Бурейский МО	3	20	29
Тындинский МО	10	5	3
Тамбовский МО	4	17	10
Завитинский МО	20	17	6
Ивановский МО	10	18	6
Михайловский район	2	5	0
ЗАТО Циолковский	0	0	0
Белогорский МО	0	20	18
Шимановский МО	1	25	8
пгт. Прогресс	0	0	0
г. Зея	0	0	0



Ромненский МО	0	0	0
Мазановский район	0	16	7
ИТОГО: 1750	<b>887</b>	<b>544</b>	<b>319</b>

В течение 2023 года наблюдалась тенденция по увеличению количества совершаемых правонарушений. Так, за восемь месяцев 2023 года количество совершаемых правонарушений в сравнении с аналогичным периодом 2022 года увеличилось на 62 %, в связи с чем объявлено на 340 предостережений больше.

На официальном сайте министерства и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов. Актуализация перечня, содержащего обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные (лицензионные) требования;

Осуществляется информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

Организована работа телефона «Горячей линии» по вопросам соблюдения требований действующего законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Обобщенная правоприменительная практика по осуществлению регионального контроля за 2022 утверждена приказом министерства от 23.06.2023 № 139/1-Пр «Об утверждении обобщенной правоприменительной практики региональному государственному (контролю) надзору за 2022 год размещен на официальном сайте министерства в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <https://economy.amurobl.ru/pages/rynok-alkogolnoy-produktsii/gosudarstvennyy-kontrol/profilaktiki-riskov-prichineniya-vreda-ushcherba-okhranyaemym-zakonom-tsennostyam-po-regionalnomu-go/publichnye-obsuzhdeniya11/publichnye-obsuzhdeniya-2023/>,

Публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 состоялось 21.06.2023.

1.3.3. Результатом профилактических мероприятий, проводимых на территории области, с учетом действующего моратория на проверки 2023 года является:

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- повышение результативности и эффективности регионального контроля.

1.3.4. В рамках мероприятий, направленных на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности министерством и органами местного самоуправления проведена работа по отнесению объектов контроля к

категориям риска на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения к категориям риска, а также перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований и порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; на постоянной основе проводится мониторинг сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.3.5. Основной проблемой, на решение которой направлены предусмотренные Программой мероприятия, является нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством РФ и Амурской области, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

1.3.6. Наиболее распространенным основанием для проведения профилактических мероприятий явилось:

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС);

- розничная продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции;

- розничная продажа алкогольной продукции в розлив в тару продавца либо в тару потребителя пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи на объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах и общежитиях, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях;

- не фиксация информации об обороте алкогольной продукции в установленные сроки.

## **2. Цели и задачи реализации Программы**

### **2.1. Целями Программы являются:**

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности подконтрольными субъектами;

- повышение прозрачности деятельности при осуществлении регионального контроля;

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

## **2.2. Основными задачами Программы являются:**

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;
- формирование одинакового понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

## **3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. При осуществлении регионального контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Амурской области от 08.11.2021 № 856 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области» проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства, <https://economy.amurobl.ru/> и сайтах органов местного самоуправления, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Должностные лица осуществляющие региональный контроль на постоянной основе в течение года обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на сайте:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, с текстами в действующей редакции;

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, органов местного самоуправления, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

- доклады о региональном контроле;

- настоящую программу.

3.3 По итогам обобщения правоприменительной практики министерство и орган местного самоуправления обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики один раз в год министерством готовится доклад, с учетом правоприменительной практики органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления представляют в министерство сведения о своей правоприменительной практике по осуществлению регионального контроля в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится министерством ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом министерства.

Не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, доклад о правоприменительной практике размещается на сайте министерства.

3.4. В случае наличия у министерства, органов местного самоуправления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках

нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в случае отсутствия основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностные лица уполномоченные на осуществление регионального контроля объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.4.1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется по мере необходимости в течение всего календарного года и направляется подконтрольному субъекту в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействия) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3.5. Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального контроля на постоянной основе в течение года проводит консультирование контролируемых лиц и их представителей в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) или публичного мероприятия.

3.5.1. Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное консультирование, по следующим вопросам:

1) содержание обязательных требований, предъявляемых к деятельности либо к принадлежащим объектам контроля, принятие мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимость нарушения обязательных требований и последствия их несоблюдения;

2) планируемые изменения обязательных требований, необходимые организационные (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

3) особенности осуществления регионального контроля.

3.5.2. В случае поступления в министерство и (или) орган местного самоуправления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на сайте министерства или на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет письменных разъяснений.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме в целях консультирования размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Должностное лицо, осуществляющее консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

Должностные лица, осуществляющие консультирование обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования в письменной форме.

В целях получения письменных разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля контролируемое лицо направляет в контрольный (надзорный) орган письменное обращение на проведение консультирования.

В течение 7 рабочих дней с момента поступления обращения в контрольный (надзорный) орган направляет контролируемому лицу в письменном виде разъяснение разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, подписанное уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

Учет консультирований осуществляется контрольным (надзорный) органом путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе либо

3.6. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи по мере необходимости в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.6.1. Обязательные профилактические визиты проводятся два раза в год в последний месяц второго и четвертого квартала года (июнь, декабрь) в отношении подконтрольных субъектов, приступающих к осуществлению деятельности в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3.6.2. Профилактические визиты могут быть проведены в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, обязательный профилактический визит проводится 1 раз в два года.

3.6.3. О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать 1 рабочего дня.

Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе министерство или орган местного самоуправления не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита.

3.6.4. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

3.6.5. Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Профилактические визиты по заявлению контролируемого лица проводятся в течении года в соответствии с планами профилактических мероприятий министерства и органов местного самоуправления.

Сведения о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица вносятся в план профилактических мероприятий по мере поступления обращений от контролируемого лица.

Порядок проведения профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц осуществляется в соответствии с частями 10–13 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

#### **4. Показатели результативности и эффективности Программы**

4.1. Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4.1.1. Оценка эффективности Программы осуществляется ежегодно (в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным).

4.1.2. Результаты профилактической работы включаются в доклад об итогах о деятельности по осуществлению регионального контроля и размещаются на официальном сайте министерства в разделе «Рынок алкогольной продукции», «Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

4.2. Результаты реализации Программы:

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- увеличение доли охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности деятельности;
- повышение результативности и эффективности регионального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

4.3. Отчетными показателями Программы профилактики является доля подконтрольных субъектов, в отношении которых в отчетном периоде проведены профилактические мероприятия, в общем количестве подконтрольных субъектов, осуществляющих реализацию алкогольной продукции (оценка результативности: эффективно – более 50 %, удовлетворительно – более 20 %, неудовлетворительно – менее 20 %).

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом.

Дополнительным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.

4.4. Отчетным показателем эффективности Программы является снижение либо отсутствие фактов нарушений обязательных требований.

## **5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

В соответствии с пунктом 4 «Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утвержденная постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий, указанных в пункте 3.1 Программы следующие должностные лица министерства:

Министр;

Заместитель министра;

Начальник отдела лицензирования и контроля;

Заместитель начальника отдела лицензирования и контроля;

Ведущий консультант отдела лицензирования и контроля;

Консультант отдела лицензирования и контроля.

Перечень уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий утверждены правовым актом соответствующего органа местного самоуправления.