

Доклад

об осуществлении муниципального контроля и его эффективности на территории муниципального образования г. Белогорск за 2020 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля в г. Белогорск

В муниципальном образовании г. Белогорск осуществляются следующие виды муниципального контроля:

1. муниципальный земельный контроль;
2. муниципальный жилищный контроль;
3. муниципальный контроль по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному земельному контролю: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая, от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», закон Амурской области от 29.12.2014 № 479-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Амурской области», закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области», Устав муниципального образования города Белогорск, постановление

Администрации города Белогорск от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 03.02.2016 № 39 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному жилищному контролю: Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 23.08.2013 № 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю», закон Амурской области от 05.11.2014 № 432-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области», Устав муниципального образования города Белогорск, постановление Администрации г. Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 08.09.2014 № 154 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжение Администрации г. Белогорск от 16.06.2014 № 141р «О наделении полномочиями по организации и осуществлению муниципального жилищного контроля МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному контролю соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск: Конституция Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Устав муниципального образования города Белогорск, решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.09.2017 № 02/10 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Белогорск», постановление Администрации г. Белогорск от 25.06.2013 № 1166 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле по соблюдению требований правил благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск», распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 15.04.2019 № 136 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Белогорск».

Нормативными правовыми актами Администрации г. Белогорск определен порядок осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, а также права и обязанности инспекторов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, права и обязанности участников отношений, возникающих при осуществлении муниципального контроля.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении перечисленных видов муниципального контроля, объективны, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности ведения указанной деятельности, признаков коррупциогенности не выявлено. Нормативные правовые акты доступны для хозяйствующих субъектов и размещены в справочной правовой системе «КонсультантПлюс» и (или) в разделах «Муниципальное имущество» - «Муниципальный контроль» на официальном сайте Администрации города Белогорск <http://www.belogorck.ru/myncontrol>, а также в разделе «Реестр нормативных правовых актов» на официальном сайте Администрации города Белогорск <http://www.belogorck.ru/administratsiya/rreestr-npa>.

Раздел 2. Организация муниципального контроля

Полномочия Администрации города Белогорск по осуществлению муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определены статьей 12.1 главы 2 Устава муниципального образования города Белогорск, принятым решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2005 № 07/99 (ред. от 31.05.2018).

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (пункт 4 статьи 2) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, на территории муниципального образования город Белогорск утвержден постановлением Администрации г. Белогорск от 27.05.2019 № 775.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск, является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органа местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Амурской области, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении расположенных в границах муниципального образования города Белогорск объектов земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, – инспекторами муниципального земельного контроля.

Основными функциями муниципального земельного контроля являются:

- 1) соблюдение субъектами муниципального земельного контроля установленного режима использования земельных участков в соответствии с целевым назначением этих участков и разрешенным использованием;
- 2) соблюдение субъектами муниципального земельного контроля сроков освоения земельных участков, если таковые установлены законодательством;
- 3) недопущение самовольного занятия земель, использования субъектами муниципального земельного контроля земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- 4) иные функции в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», законом Амурской области от 29.12.2014 № 479-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Амурской области», законом Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области», Уставом муниципального образования г. Белогорск, постановлением Администрации города Белогорск от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжением МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 03.02.2016 № 39 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется во взаимодействии с органом государственного земельного надзора в порядке, установленном

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории муниципального образования г. Белогорск проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Амурской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному жилищному контролю, – муниципальными жилищными инспекторами.

Основными функциями муниципального жилищного контроля являются:

- 1) проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Амурской области, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений;
- 2) организация и осуществление внеплановой проверки деятельности управляющих организаций на основании обращений собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива о фактах невыполнения управляющими организациями обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса, независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- 3) организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере жилищных отношений.

Порядок исполнения указанных функций регламентирован Жилищным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23.08.2013 № 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю», Законом Амурской области от 05 ноября 2014 г. № 432-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области», постановлением Администрации г.Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжением МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 08.09.2014 № 154 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля орган муниципального жилищного контроля взаимодействует с органом государственного жилищного надзора Амурской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, иными органами и организациями, имеющими сведения, необходимые для осуществления муниципального жилищного контроля.

Органы государственного жилищного надзора Амурской области и муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля взаимодействуют между собой путем:

- а) обмена информацией о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
- б) обмена информацией о ежегодных планах проверок;
- в) обмена информацией о результатах проверок, о состоянии соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и об эффективности государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
- г) планирования и проведения совместных плановых проверок, обследований и иных контрольно-надзорных мероприятий;
- д) создания совместных координационных и совещательных органов с привлечением к их деятельности экспертов, экспертных организаций, в том числе для разработки методических документов по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;

- е) проведения для юридических лиц и граждан совместных информационно-консультационных мероприятий по разъяснению содержания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и порядка осуществления государственного жилищного надзора области и муниципального жилищного контроля;
- ж) обмена информационными базами данных.

Под муниципальным контролем по соблюдению требований в сфере благоустройства понимается соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности, а также физическим лицом обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск.

Лицом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства), является главный специалист отдела контроля МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» – муниципальный инспектор.

Основные функции муниципального контроля в сфере благоустройства следующие:

- 1) проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в сфере благоустройства федеральными и региональными законами, муниципальными правовыми актами;
- 2) организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере благоустройства.

Порядок исполнения указанных функций регламентирован Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.09.2017 № 02/10 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Белогорск», постановлением Администрации г. Белогорск от 25.06.2013 № 1166 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле по соблюдению требований правил благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск», распоряжением МКУ «Комитет имущественных отношений

Администрации города Белогорск» от 15.04.2019 № 136 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования города Белогорск».

При организации и осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства орган муниципального контроля взаимодействует с органами прокуратуры, правоохранительными органами, иными органами и организациями, имеющими сведения, необходимые для осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Функции по осуществлению указанных (утвержденных) видов муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями не выполнялись.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, вне компетенции МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2020 году составило 3700 тыс. рублей, в том числе по полугодиям: первое полугодие 2020 г. – 1650 тыс. рублей, второе полугодие 2020 г. – 2050 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств) – 100 %.

Штатная численность работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, в первом полугодии 2020 г. составила 5 специалистов, во втором полугодии 2020 г. – 5 специалистов. Укомплектованность штатной численности составляет 100 %.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование.

Повышение квалификации специалистов осуществлялось посредством организации и проведения совместных выездных мероприятий со специалистами Государственной жилищной инспекции Амурской области, проведения семинаров для пенсионеров, людей с ограниченными возможностями («Азбука грамотного потребителя в сфере жилищно-коммунальных услуг»), а также путем участия в совещаниях, видеоконференциях, самостоятельного изучения информации (судебная практика, изменения в законодательстве), находящейся в открытом доступе.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному объему функций по контролю в первом полугодии 2020 года составила 3 проверки, во втором полугодии отчетного периода - 0 проверок, в целом за 2020 год - 3 проверки (в 2019 году - 11 проведенных проверок в среднем на

одного специалиста). Данные о средней нагрузке на одного работника ниже предыдущего года в 4 раза в связи с эпидемиологической ситуацией в стране и принятием решения об исключении из ежегодного Плана проведение плановых проверок.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.

Согласно установленному мораторию из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденного распоряжением МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 30.10.2019 № 455, исключены 3 юридических лица (распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 22.04.2020 № 133).

Всего в 2020 году проведено 14 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

в первом полугодии - 14 проверок, только внеплановые (в первом полугодии 2019 года - 25 проверок, из них 24 - внеплановые);

во втором полугодии - 0 проверок (во втором полугодии 2019 года - 32 проверки, из них 30 - внеплановые).

Из числа проведенных в 2020 году (с января по июнь) проверок - 4 документарных, 10 - выездных (в 2019 году - 18 документарных проверок, 42 - выездных, в том числе 3 - документарно-выездных).

Указанные внеплановые проверки проведены в рамках жилищного контроля по жалобам граждан на ненадлежащее содержание общего имущества, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, неисполнение управляющими компаниями условий договоров управления многоквартирными домами. По результатам проведенных проверок юридическим лицам выдано 10 предписаний об устранении нарушений жилищного законодательства.

Основания для проведения внеплановых проверок в рамках муниципального земельного контроля и контроля в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск в отчетном году отсутствовали.

В связи с тем, что эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю, соответственно отсутствуют затраты на финансирование их участия в контрольной деятельности.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде отсутствуют.

Органом муниципального контроля разработаны мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований по каждому виду муниципального контроля, в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, специалистами муниципального контроля проводятся консультации, даются разъяснения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере земельного, жилищного законодательства, а также в сфере благоустройства.

Эффективности осуществления муниципального контроля, снижению нагрузки на субъекты малого предпринимательства способствует возможность выдачи предостережения юридическим лицам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

В 2020 году проведено 12 мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Выдано 12 предостережений юридическим лицам, которые исполнены в полном объеме (в 2019 г. - 10 предостережений, исполнение - 100%).

Общее количество фактически проведенных органом муниципального контроля проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде составило 14 единиц. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились мероприятия муниципального контроля, составило 10 единиц.

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2020 году инспекторами муниципального контроля по итогам проведения внеплановых проверок выявлено 10 правонарушений в рамках жилищного законодательства, вынесены предписания об устранении выявленных правонарушений:

в первом полугодии 2020 года - 10 предписаний (в первом полугодии 2019 года - 18 предписаний);

во втором полугодии - 0 предписаний (во втором полугодии 2019 года - 15 предписаний).

Протоколы об административных правонарушениях инспекторами муниципального контроля не составлялись.

В отчетном периоде методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводилась на постоянной основе. Инспекторы муниципального контроля в установленные часы приема проводили консультации в части законодательства, относящегося к вопросам муниципального контроля, информировали юридические лица и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснений при обращениях, посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города Белогорск (<http://www.belogorck.ru>) и публикаций в СМИ.

В 2020 году оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по муниципальному контролю не осуществлялось.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Таблица 1 – Показатели эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2020 году

№ п/п	Показатель эффективности	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года	2020 год
1	Выполнение плана проведения проверок, %	100	100	100
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания,	0	0	0

№ п/п	Показатель эффективности	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года	2020 год
	%			
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	0,6	0	0,7
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	1,4	0	1,4
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	100	0	100
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	71,4	0	71,4
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	71,4	0	71,4
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	0	0	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %	0	0	0
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу	0	0	0

№ п/п	Показатель эффективности	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года	2020 год
	причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %			
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	0	0	0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	0	0	0
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	0	0	0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	0

Таблица 2 – Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г.

№ п/п	Показатель эффективности	2019 год	2020 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г.
1	Выполнение плана проведения проверок, %	100	100	В отчетном периоде в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 438 из ежегодного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год исключены утвержденные плановые проверки (распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 22.04.2020 № 133).
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	0	0	Данный показатель в 2020 г., как и в предыдущем году, имеет нулевое значение, в связи с тем, что заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в органы прокуратуры не направлялось.
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	В 2019-2020 гг. результаты проверок признаны действительными.
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	0	0	В 2019-2020 гг. проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации, не было.
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	1,2	0,7	Значение показателя в 2020 г. уменьшилось на 0,5 процентных пункта, в связи с эпидемиологической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и установлением моратория на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде.
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении	3,2	1,4	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного

№ п/п	Показатель эффективности	2019 год	2020 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г.
	одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок			юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2020 г. уменьшилось на 1,8 процентных пункта в связи с эпидемиологической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и установлением моратория на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде.
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	94,7	100	Доля проведенных внеплановых проверок увеличилась в 2020 г. по сравнению с 2019 г. на 5,3 процентных пункта по причине действия моратория на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде.
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	97,0	71,4	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2020 г. снизилась по сравнению с 2019 г. на 25,6 процентных пункта: 2020 г. - 10 выявленных в ходе проведения внеплановых проверок правонарушений, в 2019 г. - из 33 правонарушений 32 были выявлены в результате проведения внеплановых проверок.
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения	0	0	В 2019-2020 гг. по данному основанию внеплановые проверки не проводились.

№ п/п	Показатель эффективности	2019 год	2020 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г.
	угрозы причинения такого вреда, %			
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %	0	0	В 2019-2020 гг. по данному основанию внеплановые проверки не проводились.
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	57,9	71,4	В 2020 г. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, увеличилась на 13,5 процентных пункта: в 2020 г. по итогам 14 проверок в 10 случаях выявлены правонарушения, в 2019 г. - 57 проверок, 33 выявленных правонарушения.
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	18,2	0	В 2020 г. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, снизилась на 18,2 процентных пункта в связи с отсутствием указанных проверок в отчетном периоде (в 2019 г. из 33 проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, возбуждено 6 дел об административном правонарушении).
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %	100	0	В 2020 г. отсутствовали проверки, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в 2019 г. из 6 проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения и

№ п/п	Показатель эффективности	2019 год	2020 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г.
				возбуждены дела об административных правонарушениях, наложено 6 административных наказаний).
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	В 2019-2020 гг. по данному основанию нарушений не выявлено.
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	В 2019-2020 гг. по данному основанию нарушений не выявлено.
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными	0	0	В 2019-2020 гг. случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

№ п/п	Показатель эффективности	2019 год	2020 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2020 г. в сравнении с показателями 2019 г.
	<p>предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев.</p>			<p>вред жизни и здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), отсутствовали.</p>
17	<p>Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %</p>	6,1	0	<p>В 2020 г. доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, уменьшилась на 6,1 процентных пункта в связи с отсутствием указанных правонарушений в отчетном периоде (в 2019 г. - 33 выявленных правонарушения, из них 2 по причине невыполнения предписаний органа муниципального контроля).</p>
18	<p>Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %</p>	6,5	0	<p>В 2020 г. снижение по данному показателю на 6,5 процентных пункта обусловлено отсутствием административных наказаний (административных штрафов), наложенных по итогам проверок (в 2019 г. взыскано 0,9 тыс. руб. из 13,9 тыс. руб. наложенных административных штрафов).</p>
19	<p>Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей</p>	2,3	0	<p>В 2020 г. проверки, по итогам которых выявлены правонарушения и наложены административные штрафы, отсутствовали.</p>
20	<p>Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %</p>	0	0	<p>В 2019-2020 гг. проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, отсутствовали.</p>

В 2020 году наблюдается снижение количества проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2019 годом в 4 раза (2020 г. - 14 проверок, 2019 г. - 57 проверок), что вызвано мерами по недопущению распространения коронавирусной инфекции и установлением ограничительных мероприятий на проведение муниципального контроля в отчетном году.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» было принято решение об исключении из ежегодного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденного распоряжением МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 30.10.2019 № 455, плановых проверок юридических лиц.

Количество внеплановых проверок снизилось по сравнению с прошлым годом на 74 % (2020 г. - 14, 2019 г. - 54), что обусловлено особенностями проведения муниципального контроля в 2020 году. Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во втором полугодии 2020 года не проводились.

По результатам контрольных мероприятий в 2020 году выявлено 10 правонарушений, что в 3,3 раза меньше по сравнению с 2019 годом. По выявленным правонарушениям вынесены предписания об их устранении.

Факты нарушения сроков и порядка исполнения функций муниципального контроля отсутствуют. Результаты проверок отчетного периода признаны действительными.

Состояние исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации на территории муниципального образования города Белогорск можно оценить как удовлетворительное. В 2021 году ежегодным Планом проведения плановых проверок предусмотрено проведение проверок в отношении двух юридических лиц, а также проведение внеплановых проверок в части исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Отклонение значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в отчетном периоде от соответствующих показателей предшествующего периода обусловлены установленными ограничениями на проведение проверок в 2020 году, в связи с чем сделать объективные выводы по результатам осуществления муниципального контроля не представляется возможным.

Тем не менее муниципальный земельный контроль на территории г.Белогорск остается важной, актуальной и необходимой функцией органа местного самоуправления. Мероприятия земельного контроля способствуют:

- соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями земельного законодательства;
- побуждению субъектов земельных отношений к оформлению земельных участков;
- пополнению доходов местного бюджета.

Действие Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничивает полномочия должностных лиц органов муниципального контроля и не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования:

1. В соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут быть установлены другими федеральными законами. Принятие федерального закона, регулирующего осуществление государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля может решить и урегулировать некоторые проблемные вопросы, возникающие при осуществлении мероприятий по контролю.
2. Внеплановые проверки проводятся только после согласования с органами прокуратуры и при наличии оснований, предусмотренных федеральным законодательством. Получить согласие прокуратуры на проведение внеплановой проверки практически невозможно, т.к. законом не установлены четкие критерии возникновения угрозы жизни и здоровью людей, животных, окружающей среде.
Таким образом, для повышения эффективности и оперативности контроля целесообразно к основаниям проведения внеплановой проверки, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», добавить следующее основание: «в случае обнаружения явных признаков нарушений требований

земельного законодательства – самовольное занятие земельного участка или нецелевое использование земельного участка».

3. В связи с изменениями статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 08.03.2015 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в настоящее время юридические лица обжалуют и отменяют в судах постановления административных органов о привлечении к административной ответственности за использование земельных участков без оформленных надлежащим образом документов. Необходимо вернуть в состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 КоАП РФ, ответственность за неоформление в установленном законом порядке документов, подтверждающих право пользования земельным участком.
4. Необходимо увеличение штрафов (либо распространение на орган муниципального контроля действия части 25 статьи 19.5 КоАП РФ в дополнение к органу государственного земельного надзора), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ за следующие правонарушения:
 - ст. 19.4.1, ч.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, или уклонение от проверки). В настоящий момент проверяемое лицо может не явиться на проверку, либо уклониться иным способом от проверки, заведомо осознавая, что полученный при этом штраф (на должностное лицо - от 2000 до 4000 рублей, на юридическое лицо - от 5000 до 10000 рублей), будет в разы меньше, чем штраф за земельное правонарушение, который ему грозит по результатам проверки;
 - ст. 19.5, ч. 1 (невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль). В настоящий момент нарушителю проще заплатить такой штраф (на должностное лицо - от 1000 до 2000 рублей, на юридическое лицо - от 10000 до 20000 рублей), чем предпринимать меры по устранению допущенного нарушения.
5. Необходимо установить сроки для осуществления обязательной регистрации возникновения прав на недвижимое имущество и сделок с ним, за нарушение которых установить административную ответственность.
6. Для правообладателей земельных участков необходимо установить обязанность проведения межевания (установление границ) своих земельных участков, установить административную ответственность за использование земельного участка в отсутствие сведений о местоположении его границ (межевания).
7. Необходимо установить обязательность проведения государственной регистрации ранее возникших прав на земельные участки и на объекты

недвижимости, при этом освободив таких заявителей от уплаты государственной пошлины.

Кроме того, предложения, указанные в пункте 4 будут также способствовать повышению эффективности муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Глава муниципального образования
г. Белогорск



С.Ю. Мелюков