

Доклад
об осуществлении муниципального контроля и его эффективности
на территории г. Белогорск за 2017 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере
муниципального контроля в г. Белогорск

В муниципальном образовании г. Белогорск осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному земельному контролю: Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; закон Амурской области от 29.12.2014 № 479-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Амурской области», закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области», Устав муниципального образования города Белогорск (опубликован в газете «Белогорский вестник», от 29.09.2017 № 38), постановление Администрации города Белогорск от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск» (опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 03.06.2015 № 21), постановление Администрации города Белогорск от 25.12.2015 № 2239 «Об утверждении Положения о порядке освобождения земель и земельных участков, занятых самовольно установленными объектами движимого имущества, на территории муниципального образования города Белогорск»

(опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 29.01.2016 № 21), распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 03.02.2016 № 39 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск» (опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 30.03.2016 № 12).

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному жилищному контролю: Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Устав муниципального образования города Белогорск (опубликован в газете «Белогорский вестник», от 29.09.2017 № 38), постановление Администрации г. Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск» (опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 15.04.2015 № 14), распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 08.09.2014 № 154 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск» (опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 30.09.2014 № 38 и от 08.10.2014 № 39), распоряжение Администрации г. Белогорск от 16.06.2014 № 141 р «О наделении полномочиями по организации и осуществлению муниципального жилищного контроля МКУ «Комитет имущественных отношений».

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному контролю соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в

Российской Федерации», Устав муниципального образования города Белогорск (опубликован в газете «Белогорский вестник», от 29.09.2017 № 38), решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.09.2017 № 02/10 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Белогорск» (опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 29.09.2017 № 38), постановления Администрации г. Белогорск от 25.06.2013 № 1166 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле по соблюдению требований правил благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск» (опубликовано в газете «Белогорский вестник», от 10.07.2013 № 27), приказ МКУ «Управление ЖКХ Администрации г. Белогорск» от 10.05.2016 № 136 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Муниципальный контроль по соблюдению требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск» (опубликован в газете «Белогорский вестник», от 08.06.2016 № 22).

Решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.09.2017 № 02/10 утверждены Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорска (далее - Правила), которые устанавливают единые и общеобязательные для исполнения требования в сфере благоустройства, определяют порядок содержания и уборки территории муниципального образования города Белогорска, включая территории, прилегающие к границам земельных участков, закрепленных правовыми актами, для всех физических и юридических лиц, предпринимателей без образования юридического лица, являющихся собственниками, пользователями или арендаторами земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории муниципального образования города Белогорска, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Постановлениями Администрации г. Белогорск определен порядок осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, а также права и обязанности муниципальных органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, права и обязанности участников отношений, возникающих при осуществлении муниципального контроля.

Указанные муниципальные нормативные правовые акты опубликованы и находятся в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск <http://www.belogorck.ru/> (реестр нормативных правовых актов). Признаки коррупционности в данных нормативных правовых актах отсутствуют.

Раздел 2. Организация муниципального контроля

В зависимости от объекта контроля функции муниципального контроля разделены между структурными подразделениями Администрации г.Белогорск.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному земельному контролю, – инспекторами муниципального земельного контроля.

Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции муниципального земельного контроля следующие:

- соблюдение субъектами муниципального земельного контроля установленного режима использования земельных участков в соответствии с целевым назначением этих участков и разрешенным использованием;
- соблюдение субъектами муниципального земельного контроля сроков освоения земельных участков, если таковые установлены законодательством;
- недопущение самовольного занятия земель, использования субъектами муниципального земельного контроля земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документарное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений земельного законодательства и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан;
- иные функции в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановление Администрации города Белогорска от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжение МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 03.02.2016 № 39 «Об утверждении Административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется во взаимодействии с органом государственного земельного надзора в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному жилищному контролю, – муниципальными жилищными инспекторами.

Основными и вспомогательными (обеспечительными) функциями органа муниципального жилищного контроля являются:

- проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Амурской области, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений;
- организация и осуществление внеплановой проверки деятельности управляющих организаций на основании обращений собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива о фактах невыполнения управляющими организациями обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса, независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документарное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений жилищного законодательства и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан.

Порядок исполнения указанных функций регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами

муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23.08.2013 № 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю», Законом Амурской области от 05 ноября 2014 г. № 432-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и о порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Амурской области», постановлением Администрации г.Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск», распоряжением МКУ «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск» от 08.09.2014 № 154 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный жилищный контроль взаимодействует с органом государственного жилищного надзора Амурской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, иными органами и организациями, имеющими сведения, необходимые для осуществления муниципального жилищного контроля.

Органы государственного жилищного надзора Амурской области и муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля взаимодействуют между собой путем:

1. обмена информацией о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
2. обмена информацией о ежегодных планах проверок;
3. обмена информацией о результатах проверок, о состоянии соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и об эффективности государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
4. планирования и проведения совместных плановых проверок, обследований и иных контрольно-надзорных мероприятий;
5. создания совместных координационных и совещательных органов с привлечением к их деятельности экспертов, экспертных организаций, в том числе для разработки методических документов по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;

6. проведения для юридических лиц и граждан совместных информационно-консультационных мероприятий по разъяснению содержания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и порядка осуществления государственного жилищного надзора области и муниципального жилищного контроля;
7. обмена информационными базами данных.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства), является Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Белогорск» (далее - орган муниципального контроля)

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства, – муниципальными инспекторами.

Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции муниципального контроля в сфере благоустройства следующие:

- контроль соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документарное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации г. Белогорск от 25.06.2013 № 1166 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле по соблюдению требований правил благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск», приказ начальника МКУ «Управление ЖКХ Администрации г.Белогорск» от 10.05.2016 № 136 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется во взаимодействии с территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Амурской области в г. Белогорске, г. Райчихинске, Архаринском, Белогорском, Бурейском, Завитинском, Михайловском, Октябрьском, Ромненском и

Серышевском районах. С территориальным отделом Роспотребнадзора осуществляется взаимодействие путем направления материалов по подведомственности.

Также при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства орган муниципального контроля взаимодействует с прокуратурой г. Белогорск и МО МВД России «Белогорский».

С прокуратурой г. Белогорск осуществляется взаимодействие при согласовании проекта проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год, согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С МО МВД России «Белогорский» осуществляется взаимодействие при направлении ими материалов о нарушении Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования для проведения мероприятий по муниципальному контролю.

Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями не выполнялись.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля, в том числе в динамике по полугодиям

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2017 году составило 2 770,996 тыс. рублей, в том числе по полугодиям: I полугодие 2017 г. – 1 478 тыс. рублей, II полугодие 2017г. – 1 292,996 тыс. рублей.

Штатная численность работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, в I полугодии 2017 г. составила 6 специалистов, во II полугодии 2017 г. – 6 специалистов. Укомплектованность штатной численности составляет 100 %.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование.

В рамках повышения квалификации были организованы и проведены совместные выездные проверки муниципального жилищного контроля с государственной жилищной инспекцией Амурской области, а также один специалист муниципального жилищного контроля прослушал курсы повышения квалификации в 2017 году по теме «Актуальные вопросы жилищного законодательства с учетом его изменений с 01 января 2017 года».

Повышение квалификации также осуществлялось через проведение семинара для председателей советов многоквартирных домов - «Особенности организации и работы с управляющими компаниями», для студентов БТТШ - «Азбука потребителя жилищно-коммунальных услуг».

Средняя нагрузка на 1 специалиста в первом и втором полугодиях 2017 года - 6 проверок, что по фактическому выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю составило 100%.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля

В 2017 г. органами местного самоуправления г. Белогорск, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, проведена 71 проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 14 плановых проверок и 57 внеплановых.

В I полугодии 2017 г. проведено 36 проверок (9 плановых, 27 внеплановых); во II полугодии 2017 г. – 35 проверок (5 плановых, 30 внеплановых).

Из числа проведенных проверок 5 документарных проверок, 65 выездных проверок и 1 документарная и выездная проверка. В том числе по полугодиям: в I полугодии 2017 г. - 4 документарных, 32 выездных проверок; во II полугодии 2017 г. - 1 документарная проверка, 33 выездных проверки и 1 документарная и выездная проверка.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде не наблюдалось.

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В случае выявления признаков нарушения земельного законодательства выносится предписание об устранении нарушений. В 2017 году выявлено 3 правонарушения: 1 - в I полугодии (выявлено невыполнение в установленный срок ранее выданного предписания об устранении допущенного нарушения), 2 - во II полугодии (выявлено нарушение обязательных требований земельного законодательства). По результатам проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения (по одному в каждом полугодии).

В отчетном периоде инспекторами муниципального жилищного контроля выявлены следующие нарушения: невыполнение условий договоров

управления МКД, ненадлежащее содержание общего имущества собственников в МКД, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества. По всем случаям нарушения жилищного законодательства вынесены предписания об устранении нарушений – 38 предписаний (в I полугодии 2017 г. – 16; во II полугодии – 22).

В отчетном году случаев нарушений обязательных требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не выявлено.

Таким образом, в 2017 году по результатам контрольных мероприятий вынесено 40 предписаний (в I полугодии 2017 г. – 17; во II полугодии – 23).

В рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляются следующие мероприятия:

- размещение информации об изменении обязательных требований на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск <http://www.belogorck.ru/>;
- опубликование муниципальных правовых актов, в том числе регулирующих деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в газете «Белогорский Вестник»;
- консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований;
- разъяснительная работа по вопросам исполнения обязательных требований с использованием средств массовой информации.

В 2017 г. оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по муниципальному контролю не осуществлялось.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Таблица 1 – Показатели эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2017 г.

№ п/п	Показатель эффективности	I полугодие 2017 года	II полугодие 2017 года	2017 год
1	Выполнение плана проведения проверок, %	100	100	100
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	0	100	100
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями	0	0	0

	требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %			
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	0,8	0,4	1,2
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	1,9	3,2	2,4
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	75,0	85,7	80,3
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	100	97,2	98,0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	39,0	102,9	70,4
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	0	2,0	2,0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %	0	100	100
14	Доля юридических лиц, индивидуальных	0	0	0

	предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %			
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	7,1	0	2,0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	0	15,0	15,0
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	0	20,0	20,0
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	0

Таблица 2 – Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2017 г. с показателями за 2016 г.

№ п/п	Показатель эффективности	2017 год	2016 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2017 г. в сравнении с показателями за 2016 г.
1	Выполнение плана проведения проверок, %	100	96,2	В 2017 г. процент выполнения плана проведения проверок выше, чем в 2016 г. на 3,8 процентных пункта. В 2016 г. не состоялась 1 плановая проверка из 26. В 2017 г. план проверок выполнен полностью.
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	100	14,3	Данный показатель в 2017 г. увеличился на 85,7 процентных пункта, в связи с тем, что в органы прокуратуры было направлено только одно заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, по которому был получен отказ. В 2016 г. в органы прокуратуры было направлено 7 заявлений от органов муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Органами прокуратуры в согласовании по одному заявлению было отказано.
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	В 2016 г. и в 2017 г. результаты всех проверок были признаны действительными.
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	0	0	В 2016 г. и в 2017 г. не было проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке проведения проверок.
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	1,2	1,9	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки в 2017г. стала ниже на 0,7 процентных пункта, что обусловлено изменениями в федеральном законодательстве. В соответствии с п. 3.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

				осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», орган муниципального контроля получил право проводить предварительную проверку информации: при не подтверждении фактов, указанных в обращениях, основания для проведения проверок отсутствуют.
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	2,4	3,0	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2017 г. уменьшилось на 0,6 %. В 2017г. была проведена 71 проверка в отношении 30 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2016 г. было проведено 128 проверок в отношении 43 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	80,3	80,5	Доля проведенных внеплановых проверок уменьшилась в 2017 г. на 0,2 процентных пункта. В 2017 г. из 71 проверки, проведенной в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, 57 внеплановые. В 2016 году из 128 проверок 103 внеплановые.
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	98,0	87,5	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2017 г. увеличилась на 10,5 процентных пункта: в 2017г. из 50 выявленных правонарушений - 49 были выявлены в рамках внеплановых проверок; в 2016 г. - 56 из 49 соответственно.
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	0	5,8	Данный показатель в 2017 г. уменьшился, в сравнении с 2016г. на 5,8 процентных пункта. В 2017 г. по данному основанию внеплановых проверок не проводилось. В 2016 г. из 103 внеплановых проверок 6 были проведены по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда.

10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %	0	0	В 2016 г. и 2017 г. не проводились внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	70,4	43,8	В 2017 г. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, увеличилась на 26,6 процентных пункта. Это связано с уменьшением общего числа проверок, проведенных органами муниципального контроля в отчетном периоде и сохранившегося на прежнем уровне числа проверок, при проведении которых были выявлены правонарушения. В 2017 году из 71 проверки в 50 были выявлены правонарушения. В 2016 году из 128 проверок в 56 были выявлены правонарушения.
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	2	16,1	В 2017 г. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, уменьшилась на 14,1 процентных пункта. В 2017 г. из 50 проведенных проверок по одной было возбуждено дело об административном правонарушении. В 2016 году из 56 проверок по 9 были возбуждены дела.
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %	100	33,3	В 2017 г. доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, увеличилась на 66,7 процентных пункта. В 2017 году было наложено одно административное наказание за нарушение, по которому было возбуждено дело об административном правонарушении. В 2016 году из 9 нарушений - по 3 были наложены административные наказания.

14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	11,6	В 2017 г. данный показатель уменьшился на 11,6 процентных пункта, в связи с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В 2016 г. у 5 из 43 проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей были выявлены указанные правонарушения.
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	В 2016 г. и 2017 г. в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не были выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев.	0	0	В 2016 г. и 2017 г. не были выявлены случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	2,0	3,6	В 2017 г. доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, уменьшилась на 1,6 процентных пункта (из 50 проверок, по

				итогах проведения которых были выявлены правонарушения, 1 - неисполнение предписаний). В 2016 г. данный показатель составлял 3,6 % (из 56 проверок 2 - неисполнение предписаний).
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	15	4,2	В 2017 г. показатель отношения суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, увеличился на 10,8 процентных пункта, в связи с неуплатой административных штрафов юридическими лицами, на которых они наложены по факту выявленных правонарушений.
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	20	4,8	Средний размер наложенного административного штрафа в 2017 г. в 4,2 раза выше показателя 2016 года. В 2017 г. из 50 проведенных проверок по одной было возбуждено дело об административном правонарушении, размер наложенного административного штрафа составил 20 тыс. рублей. В 2016г. данный показатель равен 4,8 тыс. рублей (по 5 административным наказаниям, наложенным по итогам проверок, общая сумма наложенных административных штрафов составила 24 тыс. рублей).
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	В 2016 г. и 2017 г. материалы проверок о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Таким образом, за отчетный период органами муниципального контроля проведена 71 проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 57 внеплановых проверок.

В 2017 году по результатам контрольных мероприятий выявлено 51 правонарушение, в том числе по одному возбуждено дело об административном правонарушении.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2017 г. составила 20 000 рублей.

Проводилась методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Фактов нарушения сроков и порядка исполнения функций муниципального контроля не было. Результаты всех проверок 2017 г. были признаны действительными.

Состояние исполнения обязательных требований законодательства РФ на территории муниципального образования г. Белогорск можно оценить как удовлетворительное: в 2017 г. было выявлено 51 правонарушение (в 2016 г. – 56 правонарушений) в сфере жилищного, земельного законодательства, а также Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

В 2018 г. прогнозируется снижение случаев нарушения требований жилищного, земельного законодательства, а также Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок в рамках муниципального контроля составило в 2017 году 100 %.

В 2017 году наблюдается сокращение количества проверок по сравнению с 2016 годом на 44,5% (проведено проверок в 2016 г. - 128, в 2017г. - 71).

Снижению количества проверок в отчетном году способствовали изменения в федеральном законодательстве, которые позволили органам муниципального контроля проводить предварительную проверку поступившей информации. В соответствии с п. 3.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при неподтверждении указанных в обращениях фактах, основания для проведения проверок отсутствуют.

Также, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2017 году органами муниципального контроля выдано 15 предостережений юридическим лицам с целью предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства.

Более эффективными являются внеплановые проверки: доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2017 году составила 98 % (в 2016 г. - 87,5%).

Увеличилась доля правонарушений по проверкам в процентном соотношении «проверка-предписание»: 2016 году - 43,8 %, в 2017 году - 56,3%.

Уменьшилось количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлекаемых к административной ответственности: 2016 году - 5, в 2017 году - 1.

В 2018 году предполагается сохранить статистику выполнения плана проверок и улучшить результативность проведения плановых и внеплановых проверок. Ежегодным планом проведения плановых проверок на 2018 год предусмотрено проведение проверок в отношении 6 юридических лиц. Прогнозируемы процент выполнения плана проверок в 2018 году - 100%.

Муниципальный земельный контроль на территории г. Белогорск является важной, актуальной и необходимой функцией органа местного самоуправления. Мероприятия земельного контроля способствуют:

- соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями земельного законодательства;
- побуждению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оформлению земельных участков;
- пополнению доходов местного бюджета от штрафов за нарушение земельного законодательства.

Действие Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничивает полномочия должностных лиц органов муниципального контроля и не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования:

1. Внеплановые проверки проводятся только после согласования с органами прокуратуры и при наличии оснований, предусмотренных федеральным законодательством. Получить согласование прокуратуры на проведение внеплановой проверки практически невозможно, т.к. законом не установлены четкие критерии возникновения угрозы жизни и здоровью людей, животных, окружающей среде.

Таким образом, для повышения эффективности и оперативности контроля целесообразно к основаниям проведения внеплановой проверки, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», добавить следующее основание: «в случае обнаружения явных признаков нарушений требований

- земельного законодательства – самовольного занятия земельного участка или нецелевое использование земельного участка».
2. В соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут быть установлены другими федеральными законами. Принятие федерального закона, регулирующего осуществление государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля может решить и урегулировать некоторые проблемные вопросы, возникающие при осуществлении мероприятий по контролю.
 3. В связи с изменениями статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 08.03.2015 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в настоящее время юридические лица обжалуют и отменяют в судах постановления административных органов о привлечении к административной ответственности за использование земельных участков без оформленных надлежащим образом документов. Необходимо вернуть в состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 КоАП РФ, ответственность за неоформление в установленном законом порядке документов, подтверждающих право пользования земельным участком.
 4. Необходимо увеличение штрафов (либо вынести орган муниципального земельного контроля в подпункт 25, ч.1, ст. 19.5 в дополнение к органу государственного земельного надзора), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ за следующие правонарушения:
 - ст. 19.4.1, ч.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, или уклонение от проверки). В настоящий момент проверяемое лицо может не явиться на проверку, либо уклониться иным способом от проверки, заведомо осознавая, что полученный при этом штраф (на должностное лицо - от 2 000 до 4 000 рублей, на юридическое лицо - от 5 000 до 10 000 рублей), будет в разы меньше, чем штраф за земельное правонарушение, который ему грозит по результатам проверки;
 - ст. 19.5, ч. 1 (невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль). В настоящий момент нарушителю проще заплатить такой штраф (на должностное лицо - от 1 000 до 2 000 рублей, на юридическое лицо - от 10 000 до 20 000 рублей), чем предпринимать меры по устранению допущенного нарушения.

5. Необходимо установить сроки для осуществления обязательной регистрации возникновения прав на недвижимое имущество и сделок с ним, за нарушение которых установить административную ответственность.
6. Для правообладателей земельных участков необходимо установить обязанность проведения межевания (установление границ) своих земельных участков, установить административную ответственность за отсутствие сведений о границах земельного участка в Государственном кадастре недвижимости.
7. Необходимо установить обязательность проведения государственной регистрации ранее возникших прав на земельные участки и на объекты недвижимости, при этом освободив таких заявителей от уплаты государственной пошлины.

Кроме того, предложения, указанные в пункте 4 будут также способствовать повышению эффективности муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Глава муниципального образования
г. Белогорск



С. Ю. Мелюков