

Доклад
об осуществлении муниципального контроля и об его эффективности
на территории г. Белогорск в 2016 г.

Раздел 1 Состояние нормативно-правового регулирования в сфере
муниципального контроля в г. Белогорск

В муниципальном образовании г. Белогорск осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному земельному контролю: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации города Белогорска от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному жилищному контролю: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации г. Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному контролю соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.03.2012 № 55/26

«Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск».

Решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.03.2012 № 55/26 утверждены Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорска (далее - Правила), которые устанавливают единые и общеобязательные для исполнения требования в сфере благоустройства, определяют порядок содержания и уборки территории муниципального образования города Белогорска, включая территории, прилегающие к границам земельных участков, закрепленных правовыми актами, для всех физических и юридических лиц, предпринимателей без образования юридического лица, являющихся собственниками, пользователями или арендаторами земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории муниципального образования города Белогорска, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Постановлениями Администрации г. Белогорск определен порядок осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, а также права и обязанности муниципальных органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, права и обязанности участников отношений, возникающих при осуществлении муниципального контроля.

Указанные муниципальные нормативные правовые акты опубликованы и находятся в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск <http://www.belogorck.ru/> (реестр нормативных правовых актов). Признаки коррупциогенности в данных нормативных правовых актах отсутствуют.

Раздел 2 Организация муниципального контроля

В зависимости от объекта контроля функции муниципального контроля разделены между структурными подразделениями Администрации г. Белогорск.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному земельному контролю, – муниципальными инспекторами.

Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции муниципального земельного контроля следующие:

- контроль за соблюдением субъектами муниципального земельного контроля установленного режима использования земельных участков в

соответствии с целевым назначением этих участков и разрешенным использованием;

- контроль за соблюдением субъектами муниципального земельного контроля сроков освоения земельных участков, если таковые установлены законодательством;
- недопущение самовольного занятия земель, использования субъектами муниципального земельного контроля земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документарное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений земельного законодательства и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан;
- иные функции в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации города Белогорска от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется во взаимодействии с органом государственного земельного надзора в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному жилищному контролю, – муниципальными инспекторами.

Основными и вспомогательными (обеспечительными) функциями органа муниципального жилищного контроля являются:

- проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований,

- установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Амурской области, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений;
- организация и осуществление внеплановой проверки деятельности управляющих организаций на основании обращений собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива о фактах невыполнения управляющими организациями обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса, независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда;
 - подготовка проекта плана проверок;
 - проведение плановых и внеплановых проверок;
 - документальное оформление результатов проверок;
 - выдача предписаний об устранении нарушений жилищного законодательства и контроль исполнения указанных предписаний;
 - работа с обращениями граждан.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации г. Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный жилищный контроль взаимодействует с органом государственного жилищного надзора Амурской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, иными органами и организациями, имеющими сведения, необходимые для осуществления муниципального жилищного контроля.

Орган государственного жилищного надзора Амурской области и муниципальный жилищный контроль при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля взаимодействуют между собой путем:

1. обмена информацией о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
2. обмена информацией о ежегодных планах проверок;
3. обмена информацией о результатах проверок, о состоянии соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и об эффективности

- государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
4. планирования и проведения совместных плановых проверок, обследований и иных контрольно-надзорных мероприятий;
 5. создания совместных координационных и совещательных органов с привлечением к их деятельности экспертов, экспертных организаций, в том числе для разработки методических документов по вопросам организации и осуществления государственного жилищного надзора области, муниципального жилищного контроля;
 6. проведения для юридических лиц и граждан совместных информационно-консультационных мероприятий по разъяснению содержания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и порядка осуществления государственного жилищного надзора области и муниципального жилищного контроля;
 7. обмена информационными базами данных.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства), является Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Белогорск».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства, – муниципальными инспекторами.

Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции муниципального контроля в сфере благоустройства следующие:

- контроль соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документарное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказ начальника МКУ «Управление ЖКХ Администрации г. Белогорск» от

10.05.2016 № 136 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется во взаимодействии с территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Амурской области в г. Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах. С территориальным отделом Роспотребнадзора осуществляется взаимодействие путем направления материалов по подведомственности.

Также при осуществлении муниципального контроля в сфере соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск орган муниципального контроля взаимодействует с прокуратурой г. Белогорска и МО МВД России «Белогорский». С прокуратурой осуществляется взаимодействие при согласовании проекта проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год, согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С МО МВД России «Белогорский» осуществляется взаимодействие при направлении ими материалов о нарушении Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования для проведения мероприятий по муниципальному контролю.

Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления, организациями не выполнялись.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3 Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля, в том числе в динамике по полугодиям

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2016 году составило 2 578 тыс. рублей, в том числе по полугодиям: I полугодие 2016 г. – 1 403 тыс. рублей; II полугодие 2016 г. – 1 175 тыс. рублей.

Штатная численность работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, в I полугодии 2016 г. составила 6 специалистов, во II полугодии 2016 г. – 6 специалистов. Укомплектованность штатной численности составляет 100 %.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование.

Средняя нагрузка на 1 специалиста в I полугодии 2016 года составила 12 проверок, во II полугодии - 9.

В рамках повышения квалификации были организованы и проведены совместные выездные проверки муниципального жилищного контроля с государственной жилищной инспекцией Амурской области, а также участие в семинаре-практикуме «Особенности организации и проведения внеплановой проверки в отношении физических лиц».

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4 Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 г. органами местного самоуправления г. Белогорск, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, проведено 128 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 25 плановых проверок и 103 внеплановых.

В I полугодии 2016 г. проведено 72 проверки (16 плановых, 56 внеплановых); во II полугодии 2016 г. – 56 проверок (9 плановых, 47 внеплановых).

Из числа проведенных проверок 12 документарных проверок, 111 выездных проверок и 5 документарных и выездных проверок. В том числе по полугодиям: в I полугодии 2016 г. 10 документарных проверок, 59 выездных проверок и 3 документарных и выездных проверки; во II полугодии 2016 г. 2 документарные проверки, 52 выездные проверки и 2 документарные и выездные проверки.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде не наблюдалось.

Раздел 5 Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В случае выявления признаков нарушения земельного законодательства выносятся предписание об устранении нарушений (в 2016 году выявлено 4 правонарушения, по 2 в I и II полугодиях), материалы по 3 проверкам были направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области

для рассмотрения вопроса о привлечении нарушителей к административной ответственности.

По всем случаям нарушения жилищного законодательства вынесены предписания об устранении нарушений – 49 предписаний (в I полугодии 2016 г. – 28; во II полугодии – 21).

По всем случаям нарушения обязательных требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск вынесены предписания об устранении нарушений – 3 предписания (в I полугодии 2016 г. – 3; во II полугодии – 0).

Таким образом, в 2016 году по результатам контрольных мероприятий вынесено 56 предписаний (в I полугодии 2016 г. – 33; во II полугодии – 23).

В рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляются следующие мероприятия:

- размещение информации об изменении обязательных требований на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск <http://www.belogorck.ru/>;
- опубликование муниципальных правовых актов, в том числе регулирующих деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в газете «Белогорский Вестник»;
- консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований;
- разъяснительная работа по вопросам исполнения обязательных требований с использованием средств массовой информации.

В 2016 г. в суде 2 юридических лица оспаривали основания проведения мероприятий по жилищному контролю. Действия органа контроля были признаны законными.

Раздел 6 Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Таблица 1 – Показатели эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2016 г.

№ п/п	Показатель эффективности	I полугодие 2016 год	II полугодии 2016 год	2016 год
1	Выполнение плана проведения проверок, %	100	90	96,2
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	14,3	0	14,3
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями	0	0	0

	требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %			
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	1,4	0,4	1,9
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	2,2	5,6	3,0
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	77,8	83,9	80,5
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	84,8	91,3	87,5
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	10,7	0	5,8
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	45,8	41,1	43,8
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	12,1	21,7	16,1
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены	50,0	20,0	33,3

	административные наказания, %			
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	15,2	0	11,6
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	6,1	0	3,6
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	6,3	0	4,2
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	5,3	4,0	4,8
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	0

Таблица 2 – Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2016 г. с показателями за 2015 г.

№ п/п	Показатель эффективности	2016 год	2015 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2016 г. в сравнении с показателями за 2015 г.
1	Выполнение плана проведения проверок, %	96,2	83,3	В 2016 г. процент выполнения плана проведения проверок выше, чем в 2015 г. на 12,9 процентных пункта. В 2015 г. не состоялось 9 плановых проверок из 54, а в 2016 г. не состоялась 1 плановая проверка из 26.
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	14,3	25	Данный показатель в 2016 г. уменьшился, в сравнении с 2015 г. на 10,7 процентных пункта. В 2016 г. в органы прокуратуры было направлено 7 заявлений от органов муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Органами прокуратуры в согласовании по одному заявлению было отказано. В 2015 г. в органы прокуратуры было направлено 4 заявления от органов муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Органами прокуратуры в согласовании по одному заявлению было отказано.
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	В 2016 г. и в 2015 г. данный показатель равен нулю – результаты всех проверок были признаны действительными.
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	0	0,6	В 2016 г. данный показатель стал ниже, чем в 2015 г. на 0,6 процентных пункта. В 2016 г. не было проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке проведения проверок. В 2015 г. была проведена одна проверка органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке проведения проверок.
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	1,9	2,7	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки в 2016 г. стала ниже на 0,8 процентных пункта.

6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	3,0	2,8	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2016 г. возросло на 0,2 %. В 2016 г. было проведено 128 проверок в отношении 43 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2015 г. было проведено 176 проверок в отношении 62 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	80,5	74,4	Доля проведенных внеплановых проверок увеличилась в 2016 г. на 6,1 процентных пункта. В 2016 г. из 128 проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, 103 внеплановые. В 2015 году из 176 проверок, 131 внеплановая.
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	87,5	79,3	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2016 г. увеличилась на 8,2 процентных пункта: в 2016 г. из 56 выявленных правонарушений - 49 были выявлены в рамках внеплановых проверок; в 2015 г. - 46 из 58 соответственно.
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	5,8	2,3	В 2016 г. показатель вырос на 3,5 процентных пункта: из 103 внеплановых проверок 6 были проведены по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда. В 2015 г. по данному основанию из 131 внеплановой проверки было проведено 3 проверки.
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям,	0	0	В 2015 г. и 2016 г. не проводились внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам

	окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %			культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	43,8	33,0	В 2016 г. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, увеличилась на 10,8 процентных пункта. Это напрямую связано с уменьшением общего числа проверок, проведенных органами муниципального контроля в отчетном периоде и сохранившегося на прежнем уровне числа проверок, при проведении которых были выявлены правонарушения. В 2016 году из 128 проверок, в 56 проверках были выявлены правонарушения. В 2015 году из 176 проверок, в 58 были выявлены правонарушения.
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	16,1	15,5	В 2016 г. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, увеличилась на 0,6 процентных пункта. В 2016 г. из 56 проведенных проверок по 9 нарушениям были возбуждены дела об административных правонарушениях. В 2015 году из 58 проверок по 9 были возбуждены дела.
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %	33,3	66,7	В 2016 г. доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, уменьшилась на 33,4 процентных пункта. Это связано с тем, что судопроизводство по протоколам может длиться до трех месяцев и на момент подготовки отчета 1-контроль не все дела были рассмотрены. В 2016 году из 9 нарушений, по которым были возбуждены дела об административных правонарушениях, по 3 были наложены административные наказания; в 2015 году из 9 нарушений -

				по 6 наложены административные наказания.
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	11,6	0	В 2016 г. данный показатель увеличился на 11,6 процентных пункта, что обусловлено выявлением органами муниципального контроля у 5, из 43 проверяемых, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В 2015 г. указанные правонарушения выявлены не были.
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	В 2015 г. и 2016 г. в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не были выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	0	0	В 2015 г. и 2016 г. не были выявлены случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

	вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев			вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	3,6	13,8	В 2016 г. доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, уменьшилась на 10,2 процентных пункта (из 56 проверок, по итогам проведения которых были выявлены правонарушения, 2 - неисполнение предписаний). В 2015 г. данный показатель составлял 13,8 % (из 58 проверок, 8 - неисполнение предписаний).
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	4,2	5,3	В 2016 г. показатель отношения суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, снизился до 4,2 %, в связи с неуплатой административных штрафов юридическими лицами, на которых они наложены по факту выявленных правонарушений.
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	4,8	140,8	Средний размер наложенного административного штрафа в 2016 г. снизился на 136 % в связи с тем, что в 2015 году были наложены большие штрафы за нарушения земельного законодательства (2 штрафа на общую сумму 800 000 рублей).
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	В 2015 г. и 2016 г. материалы проверок о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Таким образом, за отчетный период органами муниципального контроля проведено 128 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 103 внеплановых проверки.

В 2016 году по результатам контрольных мероприятий выявлено 56 правонарушений, в том числе по 9 - возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2016 г. составила 24 000 рублей.

Проводилась методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Фактов нарушения сроков и порядка исполнения функций муниципального контроля не было.

В 2016 г. в суде 2 юридических лица оспаривали основания проведения мероприятий по жилищному контролю. Действия органа контроля были признаны законными.

Состояние исполнения обязательных требований законодательства РФ на территории муниципального образования г. Белогорск можно оценить как удовлетворительное: в 2016 г. было выявлено 56 правонарушений (в 2015 г. – 58 правонарушений) в сфере жилищного, земельного законодательства, а также Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

В 2017 г. прогнозируется снижение случаев нарушения требований жилищного, земельного законодательства, а также Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Раздел 7 Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок в рамках муниципального контроля составило в 2016 году 96,2 %, не состоялась 1 плановая проверка, по следующей причине: юридическое лицо, в отношении которого было запланировано контрольное мероприятие на отчетный год, прекратило свою деятельность в качестве юридического лица.

Внеплановые проверки являются более эффективными: доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2016 году составила 87,5 %.

В 2017 году предполагается улучшить статистику выполнения плана проверок и результативность проведения плановых и внеплановых проверок. Ежегодным планом проведения плановых проверок на 2017 год предусмотрено проведение проверок в отношении 14 юридических лиц.

Муниципальный земельный контроль на территории г. Белогорск является важной, актуальной и необходимой функцией органа местного самоуправления. Мероприятия земельного контроля способствуют:

- соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями земельного законодательства;
- побуждению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оформлению земельных участков;
- пополнению доходов местного бюджета от штрафов за нарушение земельного законодательства.

Действие Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничивает полномочия должностных лиц органов муниципального контроля и не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования:

1. Внеплановые проверки проводятся только после согласования с органами прокуратуры и при наличии оснований, предусмотренных федеральным законодательством. Получить согласование прокуратуры на проведение внеплановой проверки практически невозможно, т.к. законом не установлены четкие критерии возникновения угрозы жизни и здоровью людей, животных, окружающей среде. Таким образом, для повышения эффективности и оперативности контроля целесообразно к основаниям проведения внеплановой проверки, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», добавить следующее основание: «в случае обнаружения явных признаков нарушений требований земельного законодательства – самовольного занятия земельного участка или нецелевое использование земельного участка».
2. В соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут быть установлены другими федеральными законами. Принятие федерального закона, регулирующего осуществление государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля может решить и урегулировать некоторые проблемные вопросы, возникающие при осуществлении мероприятий по контролю.

3. В связи с изменениями статьи 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 08.03.2015 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в настоящее время юридические лица обжалуют и отменяют в судах постановления административных органов о привлечении к административной ответственности за использование земельных участков без оформленных надлежащим образом документов.

Необходимо вернуть в состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 КоАП РФ, ответственность за неоформление в установленном законом порядке документов, подтверждающих право пользования земельным участком.

4. Необходимо увеличение штрафов (либо вынести орган муниципального земельного контроля в подпункт 25, ч.1, ст. 19.5 в дополнение к органу государственного земельного надзора), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ за следующие правонарушения:

- ст. 19.4.1, ч.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, или уклонение от проверки). В настоящий момент проверяемое лицо может не явиться на проверку, либо уклониться иным способом от проверки, заведомо осознавая, что полученный при этом штраф (на должностное лицо - от 2 000 до 4 000 рублей, на юридическое лицо - от 5 000 до 10 000 рублей), будет в разы меньше, чем штраф за земельное правонарушение, который ему грозит по результатам проверки;
- ст. 19.5, ч. 1 (невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль). В настоящий момент нарушителю проще заплатить такой штраф (на должностное лицо - от 1 000 до 2 000 рублей, на юридическое лицо - от 10 000 до 20 000 рублей), чем предпринимать меры по устранению допущенного нарушения.

Кроме того, предложения, указанные в пункте 4 будут также способствовать повышению эффективности муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Глава муниципального образования
г. Белогорск



С. Ю. Мелюков