

Доклад
об осуществлении муниципального контроля и об его эффективности
на территории г. Белогорск в 2015 г.

Раздел 1 Состояние нормативно-правового регулирования в сфере
муниципального контроля в г. Белогорск

В муниципальном образовании г. Белогорск осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному земельному контролю: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации города Белогорска от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному жилищному контролю: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации г. Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по муниципальному контролю соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.03.2012 № 55/26

«Об утверждении Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорск».

Решением Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.03.2012 № 55/26 утверждены Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования города Белогорска (далее - Правила), которые устанавливают единые и общеобязательные для исполнения требования в сфере благоустройства, определяют порядок содержания и уборки территории муниципального образования города Белогорска, включая территории, прилегающие к границам земельных участков, закрепленных правовыми актами, для всех физических и юридических лиц, предпринимателей без образования юридического лица, являющихся собственниками, пользователями или арендаторами земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории муниципального образования города Белогорска, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Постановлениями Администрации г. Белогорск определен порядок осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, а также права и обязанности муниципальных органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, права и обязанности участников отношений, возникающих при осуществлении муниципального контроля.

Указанные муниципальные нормативно-правовые акты опубликованы и находятся в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск <http://www.belogorck.ru/> (реестр нормативно-правовых актов). Признаки коррупционности в данных нормативно-правовых актах отсутствуют.

Раздел 2 Организация муниципального контроля

В зависимости от объекта контроля функции по муниципальному контролю разделены между структурными подразделениями Администрации г. Белогорск.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск, является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному земельному контролю, – муниципальными инспекторами.

Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции муниципального земельного контроля следующие:

- контроль за соблюдением субъектами муниципального земельного контроля установленного режима использования земельных участков в

соответствии с целевым назначением этих участков и разрешенным использованием;

- контроль за соблюдением субъектами муниципального земельного контроля сроков освоения земельных участков, если таковые установлены законодательством;
- недопущение самовольного занятия земель, использования субъектами муниципального земельного контроля земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документарное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений земельного законодательства и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан;
- иные функции в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации города Белогорска от 29.05.2015 № 931 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный земельный контроль осуществляется во взаимодействии с органом государственного земельного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования г. Белогорск является Муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений Администрации города Белогорск».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному жилищному контролю, – муниципальными инспекторами.

Основными функциями органа муниципального жилищного контроля являются:

- проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами Амурской области, муниципальными правовыми актами в области жилищных отношений;

- организация и осуществление внеплановой проверки деятельности управляющих организаций на основании обращений собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива о фактах невыполнения управляющими организациями обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса, независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда;
- подготовка проекта плана проверок;
- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документальное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений жилищного законодательства и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Администрации г. Белогорск от 31.03.2015 № 563 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования города Белогорск».

Муниципальный жилищный контроль осуществляется во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти Амурской области, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом Амурской области.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск (далее – муниципальный контроль в сфере благоустройства), является Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Белогорск».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется муниципальными служащими, должностными инструкциями которых предусмотрено исполнение функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства, – муниципальными инспекторами.

Основные и вспомогательные (обеспечительные) функции муниципального контроля в сфере благоустройства следующие:

- контроль соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск;
- подготовка проекта плана проверок;

- проведение плановых и внеплановых проверок;
- документальное оформление результатов проверок;
- выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск и контроль исполнения указанных предписаний;
- работа с обращениями граждан.

Порядок исполнения указанных функций регламентируют Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказ начальника МКУ «Управление ЖКХ Администрации г. Белогорск» от 20.03.2013 г. № 11/1 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется во взаимодействии с территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Амурской области в г. Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах. С территориальным отделом Роспотребнадзора осуществляется взаимодействие путем направления материалов по подведомственности.

Также при осуществлении муниципального контроля в сфере соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск орган муниципального контроля взаимодействует с прокуратурой г. Белогорск и МО МВД России «Белогорский». С прокуратурой осуществляется взаимодействие при согласовании проекта проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год, согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. С МО МВД России «Белогорский» осуществляется взаимодействие при направлении ими материалов о нарушении Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования для проведения мероприятий по муниципальному контролю.

Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления, организациями не выполнялись.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3 Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля, в том числе в динамике по полугодиям

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2015 году составило 2 321 тыс. рублей, в том числе по полугодиям: I полугодие 2015 г. – 1 230 тыс. рублей; II полугодие 2015 г. – 1 091 тыс. рублей.

Штатная численность работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, в I полугодии 2015 г. составила 6 специалистов, во II полугодии 2015 г. – 6 специалистов. Укомплектованность штатной численности составляет 100 %.

Специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование.

Средняя нагрузка на 1 специалиста в I и II полугодиях 2015 г. составила 14 проверок.

В рамках повышения квалификации были организованы и проведены совместные выездные проверки муниципального жилищного контроля с государственной жилищной инспекцией Амурской области, а также участие в семинаре-практикуме «Особенности оформления и составления протоколов об административных правонарушениях».

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4 Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2015 г. органами местного самоуправления г. Белогорск, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, проведено 176 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 45 плановых проверок и 131 внеплановая.

В I полугодии 2015 г. проведено 89 проверок (27 плановых, 62 внеплановых); во II полугодии 2015 г. – 87 проверок (18 плановых, 69 внеплановых).

Из числа проведенных проверок 14 документарных проверок, 157 выездных проверок и 5 документарных и выездных проверок. В том числе по полугодиям: в I полугодии 2015 г. 8 документарных проверок, 80 выездных проверок и 1 документарная и выездная проверка; во II полугодии 2015 г. 6 документарных проверок, 77 выездных проверок и 4 документарных и выездных проверок.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде не наблюдалось.

Раздел 5 Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В случае выявления признаков нарушения земельного законодательства выносится предписание об устранении нарушений (в 2015 году выявлено 2 правонарушения, оба в II полугодии), материалы проверки направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Амурской области для привлечения нарушителей к административной ответственности.

По всем случаям нарушения жилищного законодательства вынесены предписания об устранении нарушений – 48 предписаний (в I полугодии 2015 г. – 29; во II полугодии – 19).

По всем случаям нарушения обязательных требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск вынесены предписания об устранении нарушений – 8 предписаний (в I полугодии 2015 г. – 2; во II полугодии – 6).

Таким образом, в 2015 году по результатам контрольных мероприятий вынесено 58 предписаний (в I полугодии 2015 г. – 31; во II полугодии – 27), в том числе по 2 правонарушениям материалы переданы в орган государственного земельного надзора для рассмотрения вопроса о привлечении нарушителей к административной ответственности.

В рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляются следующие мероприятия:

- размещение информации об изменении обязательных требований на официальном сайте муниципального образования г. Белогорск <http://www.belogorck.ru/>;
- опубликование муниципальных правовых актов, в том числе регулирующих деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в газете «Белогорский Вестник»;
- консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований;
- разъяснительная работа по вопросам исполнения обязательных требований с использованием средств массовой информации.

В 2015 г. в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результаты проведенных в отношении их проверок не оспаривались.

Раздел 6 Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Таблица 1 – Показатели эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2015 г.

№ п/п	Показатель эффективности	I полугодие 2015 год	II полугодие 2015 год	2015 год
1	Выполнение плана проведения проверок, %	90	75	83,3
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	25	0	25
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	1,12	0	0,6
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки, %	1,8	0,9	2,7
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	2,1	4,4	2,8
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	69,7	79,3	74,4
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	77,4	81,5	79,3
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	4,8	0	2,3
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с	0	0	0

	<p>которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %</p>			
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	34,8	31,0	33,0
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	19,4	11,1	15,5
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, %	33,3	133,3	66,7
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности	0	0	0

	государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев			
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	16,1	11,1	13,8
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	11,1	5	5,3
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	22,5	200	140,8
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	0

Таблица 2 – Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля на территории г. Белогорск в 2015 г. с показателями за 2014 г.

№ п/п	Показатель эффективности	2015 год	2014 год	Анализ значений показателей оценки эффективности муниципального контроля в 2015 г. в сравнении с показателями за 2014 г.
1	Выполнение плана проведения проверок, %	83,3	81,3	В 2015 г. процент выполнения плана проведения проверок выше, чем в 2014 г. на 2 процентных пункта. В 2014 г. не состоялось 3 плановые проверки из 16, а в 2015 г. не состоялось 9 плановых проверок из 54.
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	25	100	Данный показатель в 2015 г. уменьшился, в сравнении с 2014 г. на 75 процентных пункта. В 2015 г. в органы прокуратуры было направлено 4 заявления от органов муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Органами прокуратуры в согласовании по одному заявлению было отказано. В 2014 г. в органы прокуратуры было направлено 1 заявление от органов муниципального контроля о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. По данному заявлению органами прокуратуры в согласовании было отказано.
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0	В 2015 г. и в 2014 г. данный показатель равен нулю – результаты всех проверок были признаны действительными.
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	0,6	0	В 2015 г. данный показатель стал выше, чем в 2014 г. на 0,6 процентных пункта. В 2015 г. была проведена одна проверка органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке проведения проверок. В 2014 г. проверки, проведенные органами муниципального контроля, были осуществлены без нарушений требований законодательства РФ о порядке их проведения.
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены	2,7	1,4	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки в 2015 г. выросла на 1,3 процентных

	проверки, %			пункта.
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, количество проверок	2,8	2,5	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2015 г. возросло на 0,3 %. В 2015 г. было проведено 176 проверок в отношении 62 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2014 г. была проведена 61 проверка в отношении 24 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
7	Доля проведенных внеплановых проверок, %	74,4	78,7	Доля проведенных внеплановых проверок уменьшилась в 2015 г. на 4,3 процентных пункта. В 2015 г. из 176 проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, 131 проверка внеплановая. В 2014 году из 61 проверки, 48 внеплановых.
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, %	79,3	74,1	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2015 г. увеличилась на 5,2 процентных пункта: в 2015 г. из 58 выявленных правонарушений - 46 были выявлены в рамках внеплановых проверок; в 2014 г. - 20 из 27 соответственно.
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, %	2,3	2,1	В 2015 г. показатель вырос на 0,2 процентных пункта: из 131 внеплановой проверки 3 были проведены по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда. В 2014 г. на данном основании из 48 внеплановых проверок была проведена 1 проверка.
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и	0	0	В 2014 г. и 2015 г. не проводились внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда

	здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, %			животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений.
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, %	33,0	44,3	В 2015 г. доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, уменьшилась на 11,3 процентных пункта. Это напрямую связано с уменьшением числа правонарушений. В 2015 году из 176 проверок, в 58 проверках были выявлены правонарушения. В 2014 году из 61 проверки, в 27 были выявлены правонарушения.
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, %	15,5	44,4	В 2015 г. доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, уменьшилась на 28,9 процентных пункта. Это связано с тем, что при осуществлении мероприятий в рамках муниципального жилищного контроля и муниципального контроля по соблюдению требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск, юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых была запланирована проверка или уже была проведена, принимали меры по устранению правонарушений либо еще до начала проверки, после получения уведомления, либо уже после получения предписания. В 2015 г. из 58 проведенных проверок по 9 нарушениям были возбуждены дела об административных правонарушениях. В 2014 году из 27 проверок по 12 были возбуждены дела.
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены	66,7	75	В 2015 г. доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные

	административные наказания, %			наказания, уменьшилась на 8,3 процентных пункта. В 2015 году из 9 нарушений, по которым были возбуждены дела об административных правонарушениях, по 6 были наложены административные наказания; в 2014 году из 12 нарушений - по 9 наложены административные наказания.
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	16,7	В 2015 г. указанные правонарушения выявлены не были. В 2014 г. данный показатель был равен 16,7 %, что обусловлено выявлением органами муниципального контроля у 4, из 24 проверяемых, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, %	0	0	В 2014 г. и 2015 г. в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не были выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	0	0	В 2014 г. и 2015 г. не были выявлены случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской

	культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), количество случаев			Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба).
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	13,8	7,4	В 2015 г. доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, выросла на 6,4 процентных пункта (из 58 проверок, по итогам проведения которых были выявлены правонарушения, 8 - неисполнение предписаний). В 2014 г. данный показатель составлял 7,4 % (из 27 проверок, 2 - неисполнение предписаний).
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	5,3	12,9	В 2015 г. показатель отношения суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, снизился до 5,3 %, в связи с неуплатой административных штрафов юридическими лицами, на которых они наложены по факту выявленных правонарушений (обжалуют административное наказание).
19	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, тыс. рублей	140,8	17,2	Средний размер наложенного административного штрафа в 2015 г. вырос на 123,6 % в связи с тем, что были наложены большие штрафы за нарушения земельного законодательства (2 штрафа на общую сумму 800 000 рублей).
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, %	0	0	В 2014 г. и 2015 г. материалы проверок о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Таким образом, за отчетный период органами муниципального контроля проведено 176 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 131 внеплановая проверка.

В 2015 году по результатам контрольных мероприятий вынесено 58 предписаний, в том числе по 2 правонарушениям материалы переданы в орган государственного земельного надзора.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2015 г. составила 845 000 рублей.

Проводилась методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Одна проверка в 2015 году была проведена с нарушением требований законодательства, в частности, нарушение состояло в том, что на основании приказа Генеральной прокуратуры РФ от 27.03.2009 № 93 «О реализации федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностное лицо, осуществляющее муниципальный контроль в сфере соблюдения требований Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования в пятидневный срок не предоставило в органы прокуратуры акт по итогам проведенной внеплановой проверки, в результате, к должностному лицу была применена мера административного наказания.

Жалоб от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) должностных лиц в ходе мероприятий, осуществленных в рамках муниципального контроля, не поступало.

Состояние исполнения обязательных требований законодательства РФ на территории муниципального образования г. Белогорск можно оценить как удовлетворительное: в 2015 г. было выявлено 58 правонарушений (в 2014 г. – 27 правонарушений) в сфере жилищного, земельного законодательства, а также Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

В 2016 г. прогнозируется снижение случаев нарушения требований жилищного, земельного законодательства, а также Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования г. Белогорск.

Раздел 7 Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок в рамках муниципального контроля составило в 2015 году 83,3 %, не состоялось 9 плановых проверок, по следующим причинам: 7 - юридические лица и индивидуальные предприниматели, в отношении которых были запланированы контрольные мероприятия на отчетный год, прекратили свою деятельность; 2 -

проверяемые лица не получили уведомление о предстоящей проверке и не явились на нее.

Внеплановые проверки являются более эффективными: доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, в 2015 году составила 79,3 %.

В 2016 году предполагается улучшить статистику выполнения плана проверок и результативность проведения плановых и внеплановых проверок. Ежегодным планом проведения плановых проверок на 2016 год предусмотрено проведение проверок в отношении 26 юридических лиц.

Муниципальный земельный контроль на территории г. Белогорск является важной, актуальной и необходимой функцией органа местного самоуправления. Мероприятия земельного контроля способствуют:

- соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями земельного законодательства;
- побуждению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оформлению земельных участков;
- пополнению доходов местного бюджета от штрафов за нарушение земельного законодательства.

Действие Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничивает полномочия должностных лиц органов муниципального контроля и не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования:

1. Муниципальный земельный контроль - это деятельность органа местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, законодательства Амурской области, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством Амурской области предусмотрена административная и иная ответственность. Объектом проверок является не деятельность юридического лица, либо индивидуального предпринимателя, а земельный участок как объект недвижимости. Положения Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не должны распространяться на муниципальный земельный контроль в части организации проведения внеплановых проверок.

2. Внеплановые проверки проводятся только после согласования с органами прокуратуры и при наличии оснований, предусмотренных федеральным законодательством. Получить согласование прокуратуры на проведение внеплановой проверки практически невозможно, т.к. законом не установлены четкие критерии возникновения угрозы жизни и здоровью людей, животных, окружающей среде.
Таким образом, для повышения эффективности и оперативности контроля целесообразно к основаниям проведения внеплановой проверки, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», добавить следующее основание: «в случае обнаружения явных признаков нарушений требований земельного законодательства – самовольного занятия земельного участка».
3. Требование федерального законодательства об обязательном уведомлении проверяемого лица о предстоящей плановой проверке по месту нахождения проверяемого лица и по месту фактического осуществления его деятельности (то есть по всем известным адресам), вследствие труднодоступности такой информации, ограничивает полномочия муниципальных контрольных органов.
В связи с тем, что план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей общедоступен и размещается в сети «Интернет», целесообразно ограничить действие норм пункта 12 статьи 9 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ в отношении муниципального земельного контроля и обязать органы муниципального контроля опубликовывать копии распоряжений о начале проведения проверки в официальном печатном издании, либо на официальном сайте, с целью уведомления заинтересованных лиц.
4. Необходимо увеличение штрафов (либо вынести их в отдельный пункт для органа муниципального земельного контроля), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ за следующие правонарушения:
 - ст. 19.4.1, ч.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля, или уклонение от проверки). В настоящий момент проверяемое лицо может не явиться на проверку, либо уклониться иным способом от проверки, заведомо осознавая, что полученный при этом штраф (на должностное лицо - от 2 000 до 4 000 рублей, на юридическое лицо - от 5 000 до 10 000 рублей), будет в разы меньше, чем штраф за земельное правонарушение, который ему грозит по результатам проверки;
 - ст. 19.5, ч. 1 (невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль). В настоящий момент нарушителю проще заплатить такой штраф (на

должностное лицо - от 1 000 до 2 000 рублей, на юридическое лицо - от 10 000 до 20 000 рублей), чем предпринимать меры по устранению допущенного нарушения.

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут быть установлены другими федеральными законами. Принятие федерального закона, регулирующего осуществление государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля может решить проблемы, указанные в пунктах 1-3.

Глава муниципального образования
г. Белогорск



С. Ю. Мелюков