

И.о. Главы Администрации
Л.В. Цыркунова



Доклад
об организации функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
Администрации города Белогорск за 2024 год.

г. Белогорск, 2025

1. Общие положения

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Постановлением Администрации г. Белогорск от 23.01.2024 № 116 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях» разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Главы города Белогорск № 43р от 05.02.2025 «Об утверждении карты комплаенс-рисков в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2025 г.»;

- распоряжение Главы города Белогорск № 43р от 05.02.2025 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2025 г.»;

Антимонопольный комплаенс введен в Администрации г. Белогорск в 2022 году.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На официальном сайте Администрации города Белогорск создан раздел «Антимонопольный комплаенс», на постоянной основе размещается актуальная информация, касающаяся системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрации г. Белогорск:

- распоряжение Главы города Белогорск № 43р от 05.02.2025 «Об утверждении карты комплаенс-рисков в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2025 г.»;

- распоряжение Главы города Белогорск № 43р от 05.02.2025 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2025 г.».

В целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведено ознакомление сотрудников Администрации г. Белогорск с положением об антимонопольном комплаенсе, в должностные инструкции муниципальных служащих включены пункты о соблюдении антимонопольного законодательства и ответственности за их несоблюдение.

Во избежание нарушения порядка предоставления муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией г. Белогорска, осуществляются следующие мероприятия:

подготовка проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления.

В целях исключения нарушения антимонопольного законодательства Учреждение проводит экспертизу на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок проектов контрактов, договоров.

Проводится мониторинг применения заказчиками типовых контрактов, утвержденных федеральными органами власти, изменения условий контракта, не подлежащим изменению, факты не включения обязательных условий в проект контракта, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Проводится мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок, а также практики ФАС России.

При проведении правовой и антикоррупционной экспертизы за 2024 г. нарушения не выявлены, комплаенс - риски отсутствуют.

Контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок осуществляется сектором финансового контроля и контроля в сфере закупок МКУ «Финансовое управление Администрации г. Белогорск», в рамках полномочий, предусмотренных пунктом 1 статьи 269.2 БК РФ, частью 3, и частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный Закон № 44-ФЗ). Требования к проведению контрольных мероприятий регламентированы Федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в частности: «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, а так же Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений.

Согласно плану контрольных мероприятий на 2024 год, утвержденного приказом МКУ «Финансовое управление Администрации г. Белогорск» от

27.12.2023 № 71 (с изменениями), было запланировано и проведено 1 плановое контрольное мероприятие.

По части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ проведено 1 контрольное мероприятие, оформлены акты, выявлены нарушения на сумму 1858,15 тыс. руб., из них:

1. за нарушение сроков оплаты по муниципальным контрактам на сумму 864,67 тыс.руб.;

2. за нарушение сроков оплаты по договорам на сумму 993,48 тыс.руб.

В связи с тем, что выявленные нарушения не оказали негативного влияния на процесс заключения и исполнения муниципальных контрактов и договоров гражданско-правового характера и некоторые нарушения носят неустранимый характер, дел об административном правонарушении не возбуждалось.

В отчетном периоде по результатам контрольных мероприятий оформлен 1 акт проверок. По результатам проверок МКУ «Финансовое управление Администрации г. Белогорск» на имя руководителя учреждения направлено 1 представление, с предложениями об устранении допущенных нарушений и недопущение нарушений в дальнейшей работе.

Отдел муниципального заказа - уполномоченный орган Администрации города Белогорск в соответствии с «Положением о порядке взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при осуществлении функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования город Белогорск», утвержденным Постановлением Администрации города Белогорск от 30.12. 2021 №2113 проводит следующие мероприятия:

- осуществляет проверки обоснованности применяемого заказчиком метода определения начальной (максимальной) цены контракта, установленный Заказчиком уровень цен при осуществлении закупки. С целью контроля за соблюдением требования антимонопольного законодательства заказчики определяют и обосновывают начальную (максимальную) цену контракта в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Разделом VI Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» посредством применения (преимущественно) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, полученной по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам или проектно-сметного метода;

контроль за соблюдением антимонопольного законодательства осуществляется на этапе согласования документов о закупке, которые размещаются заказчиками при формировании заявки в системе АЦК «Госзаказ»

при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Для недопущения нарушений антимонопольного законодательства проводится проверка соответствия заявки требованиям законодательства. Заявки, не соответствующие установленным требованиям, возвращаются заказчиком с мотивированным отказом для устранения недостатков;

вся информация по закупкам размещается с использованием централизованной информационно-технической платформы для автоматизации процесса хранения, обработки данных и получения оперативной информации по процедурам муниципальных закупок Амурской области на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ» (автоматизированный центр контроля);

заказчиками (уполномоченным органом) устанавливается дополнительное требование к участникам закупки об отсутствии сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков (РНП) (ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ);

в обязательном порядке в муниципальные контракты включаются условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, об уплате неустойки (штрафа, пени) (ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

организовано получение дополнительного профессионального образования через Правовую систему Госзаказ. Все программы соответствуют требованиям профстандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». По итогам обучения выданы 17 дипломов, 41 удостоверение и 19 сертификатов.

С 1 января 2025 года для заказчиков заработало больше 47 основных изменений в контрактной системе. Все изменения систематизированы и доведены до заказчиков, специалистов, занятых в сфере закупок в форме памятки с пояснениями. Кроме того, представительством электронной торговой площадки РТС-тендер постоянно проводятся бесплатные семинары, консультирование по вопросам, связанным с соблюдением законодательства в сфере закупок, антимонопольного законодательства, что обеспечивает высокое значение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В 2024 году в Амурское УФАС поступило 2 жалобы по закупке на выполнение работ по благоустройству общественной территории между МКД №217/2 по ул.9 Мая и пер. Зейский, г. Белогорск, объявленной извещением №0123300001924000024. Жалобы рассмотрены и признаны необоснованными.

Мероприятия, способствующие снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, осуществляются уполномоченным органом эффективно, о чем также свидетельствует отсутствие нормативных правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования в Администрации г. Белогорск антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации г. Белогорск.

Согласно Методике расчета ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации г. Белогорск являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией г. Белогорск;

- доля проектов нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией г. Белогорск рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КН_{оп}} , \quad КСН = 1/0 = 0 \quad \text{где:}$$

- КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией г. Белогорск;
- КН - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации г. Белогорск в предшествующем отчетному году;
- Кноп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации г. Белогорск в отчетном году.

КСН за 2022 год составил 1 нарушение.

КСН за 2023 год составил 0.

КСН за 2024 год составил 0.

При расчете данного коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации со стороны Администрации г. Белогорск понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации г. Белогорск дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- выданные антимонопольным органом Администрации г. Белогорск предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Администрации г. Белогорск предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В 2024 году отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства.

2. Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, Российской Федерации в отчетном периоде, рассчитывается по формуле:

$D_{пнпа} = K_{пнпа} / K_{ноп}$, где

$D_{пнпа}$ - доля проектов нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{пнпа}$ – количество проектов нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

$K_{ноп}$ - количество проектов нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году.

В отчетном периоде отсутствовали проекты правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства. Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении уполномоченным структурным подразделением в 2024 году мероприятий по анализу проектов правовых актов Администрации г. Белогорск на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства. Значение ключевого показателя достигнуто.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного комплаенса, рассчитывается по формуле:

$D_{нпа} = K_{нпа} / K_{ноп}$, где

$D_{нпа}$ – доля нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{нпа}$ - количество нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых Администрации г. Белогорск, выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

$K_{ноп}$ – количество нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году.

Доля нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в период с 2022 по 2024 годы равна нулю. Значение ключевого показателя достигнуто.

4. Доля муниципальных служащих Администрации, в отношении которых были, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В 2024 году Администрацией г. Белогорска достигнуты следующие значения ключевых показателей:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации г. Белогорск в 2024 году = 0, КСН = 0.

Таким образом, за отчетный период в деятельности Администрации г. Белогорск не выявлено фактов нарушения антимонопольного законодательства.

- доля проектов нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году = 0, Дпнпа = 0.

Плановое значение ключевого показателя равно 100 %. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Администрации мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов Администрации.

- доля нормативных правовых актов Администрации г. Белогорск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году = 0, Днпа = 0;

Плановое значение ключевого показателя равно 100 %. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Администрации мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов Администрации.

Выводы по результатам проведенного анализа.

Администрацией г. Белогорск осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации г. Белогорск в сфере антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте Администрации города Белогорск создан раздел «Антимонопольный комплаенс», на постоянной основе размещается актуальная информация, касающаяся системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрации г. Белогорск. Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков в Администрации г. Белогорск на 2024 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск. Оценка значений ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации г. Белогорск антимонопольного комплаенса, а также отсутствие нарушений антимонопольного законодательства дает основание полагать, что функционирование в Администрации г. Белогорск антимонопольного комплаенса является эффективным.