

Заместитель Главы по экономике


Л.В. Цыркунова

« 28 » / 03 2023 г.



Доклад
об организации функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
Администрации города Белогорск за 2022 год.

г. Белогорск, 2023

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Постановлением Администрации г.Белогорск от 27.01.2022 № 80 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях» разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Главы города Белогорск № 8 х от 02.02.2022 «Об утверждении карты комплаенс-рисков в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2022-2023 годы»;

- распоряжение Главы города Белогорск № 9 х от 02.02.2022 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2022 г.»;

Антимонопольный комплаенс введен в Администрации г. Белогорск в 2022 году.

В 2022 году МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Белогорск» признаны нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Суть допущенного нарушения:

Действия заказчика МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Белогорск» при проведении электронного аукциона без условий по авансированию работ и последующее включение в муниципальный контракт условий о выплате аванса в размере 30 % цены контракта привело/могло привести к ограничению состава участников данного аукциона и созданию преимущественных условий для участника закупки, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Причины нарушения:

Включение условий об авансировании оплаты работ по муниципальному контракту в размере 30% имеет существенное значение для исполнения контракта, так как создает подрядчику более благоприятные условия для выполнения работ, в том числе, возможность закупки материалов, услуг без увеличения собственных оборотных средств. При наличии указанного условия при проведении аукциона состав участников мог быть иным и победителем могло быть признано иное лицо.

27.07.2020 Уполномоченным органом (отдел муниципального заказа Администрации г. Белогорска) в соответствии с заявкой Заказчика на официальном сайте Единой информационной системы zakupki.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер размещено извещение №0123300001920000140 о проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на

выполнение работ по ремонту участка ул. Западная от дома № 54 до ул. 1-я Релочная с разворотной площадкой (г. Белогорск).

Начальная цена -50 807 498,00 рублей.

Согласно протоколу от 04.08.2020 № 0123300001920000140 до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана одна заявка.

Между Заказчиком и ИП заключен муниципальный контракт № Ф.2020.0140 (ИКЗ 20 32804013532280401001 0050 029 4211 244) на выполнение работ по ремонту участка ул. Западная от дома № 54 до ул.1-я Релочная с разворотной площадкой.

В дальнейшем сторонами по Контракту подписано соглашение о внесении следующих изменений в Контракт: «пункт 3.9. Контракта изложить в новой редакции: «Оплата производится Заказчиком в российских рублях по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, после завершения всего объема работ, на основании Акта приемки выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), Акта приемки законченных работ), Счет и/или Счета-фактуры Подрядчика, в установленном порядке, в 2 (двух) оригинальных экземплярах (с обязательной ссылкой на дату и номер заключения Контракта), не более чем в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона «О контрактной системе». Предусмотрено авансирование работ по настоящему Контракту в размере не более 30% от цены Контракта, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, в течение 5 (пяти) рабочих дней на основании Счета, выставленного Подрядчиком. В остальном, не затронутом настоящим соглашением контракт остается неизменным».

Платежным поручением от 27.08.2020 № 664 Заказчиком перечислен аванс ИП за выполнение работ по ремонту участка ул. Западная от дома № 54 до ул.1-я Релочная с разворотной площадкой в размере 7 403 520,42 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона «О контрактной системе» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Часть 1 статьи 95 Закона «О контрактной системе» содержит исчерпывающий перечень случаев изменения существенных условий контракта при его исполнении.

В силу части 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах, как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно части 13 статьи 34 Закона «О контрактной системе», условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги подлежат обязательному включению в контракт, следовательно, являются существенными условиями контракта.

Согласно пункту 1.1. Контракта № Ф.2020.0140 в соответствии с условиями настоящего Контракта Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по ремонту участка ул. Западная от дома № 54 до ул.1-я Релочная с разворотной площадкой, (далее - Работы) в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта, а Заказчик обязуется осуществить приемку выполненных работ и оплатить их в соответствии с условиями настоящего Контракта.

Как следует из пункта 3.1 Контракта № Ф.2020.0140 цена Контракта 50 807 498 (пятьдесят миллионов восемьсот семь тысяч четыреста девяносто восемь) рублей 00 копеек (НДС не предусмотрен).

Цена Контракта является твердой на весь срок действия Контракта и не может изменяться в ходе его исполнения, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством РФ. (пункт 3.4 Контракта № Ф.2020.0140).

В силу пункта 3.9 Контракта № Ф.2020.0140 оплата производится Заказчиком в российских рублях по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, без авансирования и промежуточных платежей, после завершения всего объема работ, на основании Акта приемки выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), Акт приемки законченных работ (по форме согласно Приложению № 3 к Контракту), Счет и/или Счета-фактуры Подрядчика, в установленном порядке, в 2 (двух) оригинальных экземплярах (с обязательной ссылкой на дату и номер заключения Контракта), не более чем в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе.

Условия Контракта № Ф.2020.0140 аналогичны проекту контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации закупки № О 123300001920000140.

Таким образом, Заказчиком при проведении закупки №0123300001920000140, а также при заключении Контракта № Ф.2020.0140 авансирование не было предусмотрено.

Вместе с тем, 14.08.2020 стороны Контракта № Ф.2020.0140 в отсутствие предусмотренных законом оснований заключили дополнительное соглашение, в котором предусмотрели авансирование работ Контракту в размере не более 30% от цены Контракта.

Указанные действия совершены в нарушение требований, установленных частью 2 статьи 34 Закона «О контрактной системе».

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 1 7 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении электронных закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику электронных торгов или нескольким участникам электронных торгов преимущественных условий участия в электронных торгах в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2 части 1 статьи 17).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, определенных данной статьей.

Изменение условий контракта об авансировании в рассматриваемый период не было отнесено к исключениям, определенным Законом о контрактной системе.

Не верным считается довод о возможности внесения вышеназванных изменений в контракт на основании пункта 65 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, согласно которому в 2020 году по соглашению сторон допускалось изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Указанный пункт не может быть применен к рассматриваемым отношениям, поскольку, как следует из данной нормы права, изменение условий об авансе возможно только в случае, если выплата аванса изначально предусмотрена муниципальным контрактом. Муниципальным контрактом №Ф2020.0140 авансирование платежа не было предусмотрено.

Кроме того, указанные обстоятельства (распространение новой коронавирусной инфекции) существовали до размещения извещения о проведении аукциона, а не возникли после заключения контракта. При размещении извещения о проведении аукциона заказчик располагал сведениями о существовании таких обстоятельств, как распространение новой коронавирусной инфекции и имел возможность предусмотреть условия: об авансировании работ. В свою очередь, подрядчик также располагал указанными сведениями, подал заявку на участие в аукционе, чем принял на себя обязательства по заключению и исполнению контракта на предложенных условиях в случае признания его победителем.

Таким образом, у заказчика отсутствовали правовые основания для изменения, заключенного с ИП муниципального контракта в части условий об авансировании оплаты работ.

Включение условий об авансировании оплаты работ по муниципальному контракту в размере 30% имеет существенное значение для исполнения контракта, так как создает подрядчику более благоприятные условия для выполнения работ, в том числе, возможность закупки материалов, услуг без увеличения собственных оборотных средств. При наличии указанного условия при проведении аукциона состав участников мог быть иным и победителем могло быть признано иное лицо.

С учетом изложенного, действия: МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Белогорск» по проведению вышеуказанного электронного аукциона без условий по авансированию работ и последующее включение в муниципальный контракт условий о выплате аванса в размере 30 % цены контракта привело/могло привести к ограничению состава участников данного аукциона и созданию преимущественных условий для ИП и является нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Действия МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Белогорск», выразившегося в проведении электронного аукциона (извещение в ЕИС № 0123300001920000140) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту участка ул. Западная от дома № 54 до ул. 1-я Релочная с разворотной площадкой без условий по авансированию работ и последующее включение в муниципальный контракт условий о выплате аванса в размере 30 % цены контракта, признаны нарушающими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Меры по устранению:

1. Руководствоваться при размещении закупок требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции."
2. Применять порядок действий муниципальных заказчиков при осуществлении закупок у единственного поставщика, подрядчика (исполнителя) для обеспечения муниципальных нужд, утвержденный Распоряжением Администрации города Белогорск от 26.07.2022 №187р.
3. Использовать новое основание для изменения контракта в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, которым допускается изменить любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при его исполнении возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Изменение осуществляется на основании решения местной администрации.

Постановлением Администрации города Белогорск № 858 от 18.05.2022 г. «О создании комиссии по рассмотрению изменений существенных условий муниципальных контрактов» с целью подготовки рекомендаций по вопросам допустимости изменения условий контрактов на основании обращений

муниципальных заказчиков об изменении условий контрактов в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2022 году, руководствуясь Уставом г. Белогорск создана комиссия, в состав которой вошли представители Администрации города, совета предпринимателей, «Опоры России».

В 2022 году было проведено 4 заседания комиссии по рассмотрению изменений существенных условий контракта по которым были приняты положительные рекомендации по изменению условий контракта.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На официальном сайте Администрации города Белогорск создан раздел «Антимонопольный комплаенс», на постоянной основе размещается актуальная информация, касающаяся системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрации г. Белогорск:

- распоряжение Главы города Белогорск № 8 х от 02.02.2022 «Об утверждении карты комплаенс-рисков в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2022-2023 годы»;

- распоряжение Главы города Белогорск № 9 х от 02.02.2022 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации г. Белогорск и ее структурных подразделениях на 2022 г».

В целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведено ознакомление сотрудников Администрации г.Белогорск с положением об антимонопольном комплаенсе, в должностные инструкции муниципальных служащих включены пункты о соблюдении антимонопольного законодательства и ответственности за их несоблюдение.

Во избежание нарушения порядка предоставления муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией г. Белогорска, осуществляются следующие мероприятия:

подготовка проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов местного самоуправления.

В целях исключения нарушения антимонопольного законодательства Учреждение проводит экспертизу на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок проектов контрактов, договоров.

Проводится мониторинг применения заказчиками типовых контрактов, утвержденных федеральными органами власти, изменения условий контракта, не подлежащим изменению, факты не включения обязательных условий в проект контракта, предусмотренных законодательством в сфере закупок.

Проводится мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок, а также практики ФАС России.

При проведении правовой и антикоррупционной экспертизы за 2022 г. нарушения не выявлены, комплаенс - риски отсутствуют.

Контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок осуществляется финансовым управлением, в рамках полномочий, предусмотренных частью 3, и частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ), при проведении проверок учитывались правила утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об установлении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрольных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

В начале 2022 года проведено 2 контрольных мероприятия, оформлено 2 акта, нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2022 № 665 «Об особенностях осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств» и распоряжением Администрации города Белогорск от 26.04.2022 № 76-р «Об ограничении проведения проверок органами муниципального финансового контроля», в план по контрольной деятельности внесены изменения, отменены проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, в том числе являющихся государственными (муниципальными) заказчиками до 31 декабря 2022 года.

С целью контроля за соблюдением требования антимонопольного законодательства заказчики определяют и обосновывают начальную (максимальную) цену контракта в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Разделом VI Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» посредством применения (преимущественно) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, полученной по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам или проектно-сметного метода.

Отдел муниципального заказа - уполномоченный орган Администрации города Белогорск в соответствии с «Положением о порядке взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при осуществлении функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципального образования город Белогорск» проводит следующие мероприятия:

- осуществляет проверки обоснованности применяемого заказчиком метода определения начальной (максимальной) цены контракта, установленный Заказчиком уровень цен при осуществлении закупки;
- при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для недопущения нарушений антимонопольного законодательства проводит проверку соответствия заявки требованиям законодательства. Заявки, не соответствующие установленным требованиям, возвращаются заказчиком с мотивированным отказом для устранения недостатков;
- вся информация по закупкам размещается с использованием централизованной информационно-технической платформы для автоматизации процесса хранения, обработки данных и получения оперативной информации по процедурам муниципальных закупок Амурской области на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ» (автоматизированный центр контроля);
- заказчиками (уполномоченным органом) устанавливается дополнительное требование к участникам закупки об отсутствии сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков (РНП) (ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ);
- в обязательном порядке в муниципальные контракты включаются условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, об уплате неустойки (штрафа, пени) (ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ);
- организовано получение дополнительного профессионального образования через Правовую систему Госзаказ с возможностью предоставления права пользования 10 сотрудниками, возможность корпоративного обучения по шести обучающим программам по всем актуальным правилам работы в сфере закупок всем желающим специалистам, занятым в сфере закупок;

Все программы соответствуют требованиям профстандартов «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок».

По итогам обучения выдается диплом или удостоверение.

Принятие правовых актов, регламентирующих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере торговли, не противоречащих антимонопольному законодательству.

Администрацией г. Белогорск принят регламентирующий деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере торговли правовые акты: постановление Администрации от 18.10.2021 г. № 1420 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования г. Белогорск».

Замечаний от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов в Администрацию не поступало.