



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(минэкономразвития АО)

ПРИКАЗ

11.02.2025

№ 45-11/р

г. Благовещенск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области за 2024 год

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Амурской области за 2024 год.

Исполняющий обязанности
министра

В.П. Зубань

Приложение
к приказу министерства
экономического развития области
от 11.02.2025 № 45-ПР

**ДОКЛАД
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ
АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ
НА ТЕРРИТОРИИ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2024 ГОД**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) на территории Амурской области за 2024 год (далее – Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 08.11.2021 № 856.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального контроля направлено на решение следующих задач:

обеспечение единообразных подходов законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в целях выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

выявление типичных нарушений обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – обязательные требования), а также определение причин, факторов и условий, способствующих возникновению таких нарушений;

подготовка предложений об актуализации норм, содержащих обязательные требования;

разработка и представление предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении

потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предметом регионального государственного контроля является:

соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В 2022 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которое существенно ограничило основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом.

Вместе с этим Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2023 № 1659 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» перечень оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами, установленный Постановлением № 336, дополнен новым основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году – особенности оценки соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) позволяющий осуществить незамедлительные контрольные закупки при осуществлении выездного обследования на основании критериев формирования плана проведения выездных обследований, определяющие основания для включения контролируемых лиц и (или) общедоступных производственных объектов в соответствующие планы, утверждаются Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками.

Вышеуказанные изменения привели к увеличению количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием в 2024 году по сравнению с 2023 годом.

Так, в 2024 году проведено 119 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами, что в 5 раз больше, чем в 2023 году (в 2023 году – 21), из которых:

- Контрольных закупок – 115;
- документарные проверки – 4;
- выездные проверки – 0;
- инспекционные визиты – 0.

Контрольных (надзорных) мероприятий	2023	2024
Всего:	21	119
<i>МЭРиВС АО</i>	17	89
<i>ОМСУ</i>	4	30

Указанное изменение привело к увеличению производств по делам об административных правонарушениях в 2024 году по сравнению с 2023 годом.

Так, в 2024 году возбуждено 104 административных производств, что в 4 раза больше значений 2023 года (24 административных производств).

Период	2023	2024
МЭРиВС АО	19	77
ОМСУ	5	27
Итого:	24	104

При проведении анализа по выявлению типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, в 2024 году установлены 104 случаев нарушения обязательных требований, из них наиболее частые:

нарушение порядка государственного учета объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – 1 (0,9 % от общего числа нарушений);

розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом – 1 (0,9 % от общего числа нарушений);

незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 3 (2,8 % от общего числа нарушений);

нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции – 95 (91 % от общего числа нарушений);

розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния – 3 (2,8 % от общего числа нарушений);

производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии – 1 (0,9 % от общего числа нарушений).

Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции:

К наиболее часто встречающимся нарушениям указанного порядка можно отнести:

нарушение времени реализации алкогольной продукции с 21.00 до 11.00 по местному времени;

реализация алкогольной продукции на объектах, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях, в которых входы для покупателей и посетителей находятся со стороны подъезда (подъездов) и (или) детской площадки (детских площадок);

реализация алкогольной продукции в Международный день защиты детей, День молодежи, День знаний, а также в дни проведения школьных мероприятий «Последний звонок», «Выпускной вечер»;

реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 60 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

реализация алкогольной продукции на объектах общей площадью менее 130 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях на территории города Благовещенска, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях.

Причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений:

ошибки работников организации;

сбой во внутренней системе учета организации или приборах учета;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей.

упрощение производственного процесса с целью извлечения сверхприбыли.

В 2024 году в связи с отсутствием оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий в ходе осуществления регионального контроля при выявлении нарушений объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В течение 2024 года объявлено и направлено в адрес контролируемых лиц 900 предостережений (в 2023 году – 1204 предостережений).

По итогам анализа объявленных предостережений определены наиболее часто встречающиеся признаки нарушений обязательных требований, среди которых:

нарушение порядка учета объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

нарушение времени реализации алкогольной продукции с 21.00 до 11.00 по местному времени;

реализация алкогольной продукции на объектах, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях, в которых входы для покупателей и посетителей находятся со стороны подъезда (подъездов) и (или) детской площадки (детских площадок);

реализация алкогольной продукции в Международный день защиты детей, День молодежи, День знаний, а также в дни проведения школьных мероприятий «Последний звонок», «Выпускной вечер»;

реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 60 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей;

реализация алкогольной продукции на объектах общей площадью менее 130 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и общежитиях на территории города Благовещенска, в том числе в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к ним помещениях.

Причинами, факторами и условиями, способствующими возникновению угрозы нарушения обязательных требований, в том числе являются:

ошибки работников организации;

отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;

незнание действующего законодательства;

ненадлежащее обеспечение подготовки кадрового состава организаций в части повышения квалификации персонала.

За 2024 год проведено 448 профилактических визита (в 2023 году – 456 предостережений).

Наименование	2023		2024	
	МЭРиВС АО	ОМСУ	МЭРиВС АО	ОМСУ
Предостережения	757	447	460	440
Проф. визиты	46	410	35	413
Итого:	803	857	495	853
	1660		1347	

В этой связи в целях предотвращения увеличения числа нарушений обязательных требований в рамках проводимых профилактических мероприятий особое внимание будет уделено разъяснению применения обязательных требований в ходе проводимых профилактических визитов, а также дополнительному информированию участников алкогольного рынка по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в ЕГАИС, а также в иных формах.

Предложения по осуществлению регионального государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции

1. Ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также на возбуждение дел об административных правонарушениях, создают предпосылки для возникновения угрозы жизни и здоровью населения ввиду увеличения нерегистрируемого потребления алкогольной продукции, повышают риски перехода на нелегальную алкогольную продукцию, увеличивают количество жалоб граждан, а также способствуют снижению поступлений в бюджет региона от налогов с компаний, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и акцизов с легально продаваемой алкогольной продукции. Негативные последствия также сказываются на добросовестных участниках рынка. Профилактические мероприятия, в том числе объявление контролируемым лицам предостережений, не достигают ожидаемого эффекта.

С учетом Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и действующих мер, направленных на снижение административной нагрузки на бизнес, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в исключительных случаях.

Указанные действия влекут несвоевременное выявление нарушений обязательных требований, которые в свою очередь создают риск наступления неблагоприятных последствий.

Оборот алкогольной продукции без лицензии, без маркировки, и нарушение правил реализации алкогольной продукции распространены злоупотребления отдельных представителей бизнеса, целенаправленно допускающих нарушения для увеличения выручки.

Проводимые профилактические мероприятия не оказывают должного дисциплинирующего эффекта на недобросовестных продавцов. Отсутствие незамедлительного реагирования неизбежно влечет угрозу жизни и здоровью граждан, алкоголизации населения, росту социальной напряженности.

Успешная практика незамедлительного изъятия из нелегального оборота алкогольной продукции, в рамках регионального контроля, наблюдалась на территории Амурской области до введения моратория, в результате которого было конфисковано более 18 тонн продукции.

В период действия моратория низкий уровень изъятия алкогольной продукции не является показателем отсутствия нелегального оборота, но отражает недостатки существующих механизмов контроля.

Частями 3.3–3.6 статьи 28.1 КоАП предоставлена возможность федеральному антимонопольному органу, федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности, государственному экологическому надзору возбуждать дела об административных правонарушениях, без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс об Административных правонарушениях изменений (далее – КоАП РФ) путем дополнения статьи 28.1 КоАП частью 3.7. следующего содержания:

«3.7. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.16, статьями 14.17, 14.17.1, частью 4 статьи 15.12 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в орган исполнительной власти, осуществляющий, государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.»

2. На территории Амурской области сложилась практика, когда прекращают незаконную деятельность или перепрофилируют алкогольные магазины лишь те хозяйствующие субъекты, которые не готовы платить значительные суммы административных штрафов.

Рост числа так называемых «наливаек» в жилых домах, продажи в запрещённые часы и дни, определённые субъектами Российской Федерации (День защиты детей, Выпускной вечер, Последний звонок и т.д.), обусловлен высокой доходностью этого бизнеса и незначительными размерами штрафов.

Денежное взыскание должно носить профилактический характер, отвечать целям административного наказания по предупреждению новых правонарушений и устанавливаться в размере, который делает невыгодным несоблюдение обязательных требований и совершение административных правонарушений.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем также инициировать внесение изменений КоАП РФ по усилению административной ответственности за нарушение правил реализации алкогольной продукции, установленных частью статьи 14.16 КоАП приравняв административную ответственность к части 2.2 статьи 14.16 КоАП: на должностных лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Размер ущерба, причиняемого незаконной продажей алкоголя, значительно превышает установленные законодательством штрафы за такие правонарушения.